Резолютивная часть решения оглашена 8 апреля 2014г.

В полном объеме решение изготовлено 22 апреля 2014г.

Комиссия Тульского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:< --- >, рассмотрев дело № 02-02/01-2014 по признакам нарушения ОАО «Газпром газораспределение Тула» части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Федеральный закон «О защите конкуренции») в присутствии представителя ОАО «Газпром газораспределение Тула» по доверенности от 06.02.2014г. № 35, представители ООО «Малиновский дробильно-сортировочный завод» (далее – ООО «Малиновский ДСЗ») на рассмотрение дела не явились, уведомлены надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

В Тульское УФАС России поступило заявление (вх. № 6178 от 18.12.2013г.) ООО «Малиновский ДСЗ» по вопросу неправомерного истребования ОАО «Газпром газораспределение Тула» документов, не предусмотренных Правилами определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006г. № 83 (далее Правила № 83) и, как следствие, отказа в выдаче технических условий на подключение к сетям инженерно-технического обеспечения (газоснабжения) в д. Малиновка Ленинского р-на Тульской области существующего объекта капитального строительства – 3-х этажного здания конторы (д. Малиновка, стр.15), а также возводимого объекта капитального строительства – цеха по производству минерального порошка с планируемым сроком ввода его в эксплуатацию в июне 2014г.

Согласно пункту 15 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ, утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002г. № 317, действующему до 1 марта 2014 года, технические условия на присоединение к газораспределительной системе выдаются газораспределительной организацией. Для получения этих условий организация представляет заявление с приложением плана расположения производственных объектов и газоиспользующего оборудования, технических характеристик газоиспользующего оборудования и планируемых объемов потребления газа.

В соответствии с пунктом 8 Правил № 83 запрос органа местного самоуправления либо **правообладателя земельного участка о предоставлении технических условий** или информации о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения должен содержать:

- наименование лица, направившего запрос, его местонахождение и почтовый адрес;
- нотариально заверенные копии учредительных документов, а также

документы, подтверждающие полномочия лица, подписавшего запрос;
- правоустанавливающие документы на земельный участок (для правообладателя земельного участка);
- информацию о границах земельного участка, на котором планируется осуществить строительство объекта капитального строительства или на котором расположен реконструируемый объект капитального строительства;
- информацию о разрешенном использовании земельного участка;
- информацию о предельных параметрах разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, соответствующих данному земельному участку;
- необходимые виды ресурсов, получаемых от сетей инженерно-технического обеспечения, а также виды подключаемых сетей инженерно-технического обеспечения;
- планируемый срок ввода в эксплуатацию объекта капитального строительства (при наличии соответствующей информации);
- планируемую величину необходимой подключаемой нагрузки (при наличии соответствующей информации).

Согласно пункту 9 Правил № 83, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, **обязана в течение 14 рабочих дней с даты** получения указанного в пункте 8 названных Правил запроса определить и **предоставить технические условия** или информацию о плате за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения либо предоставить мотивированный отказ в выдаче указанных условий при отсутствии возможности подключения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

17.10.2013г. (исх. 353/1) ООО «Малиновский ДСЗ» обратилось в трест «Косогорскмежрайгаз» ОАО «Газпром газораспределение Тула» с заявкой о выдаче технических условий (вх. 804 от 22.10.2013г.) с приложением документов, установленных пунктом 8 Правил.

Однако, 27.11.2013г. ООО «Малиновским ДСЗ» получено письмо от ОАО «Газпром газораспределение Тула» (исх. Ф№ 07-07-СЮ/1444 от 21.11.2013г.), в котором сообщается, что для получения технических условий Обществу необходимо предоставить разрешение на подключение к подземному уличному полиэтиленовому газопроводу высокого давления диаметром 10 мм от ООО «Малиновский комбинат ЖБИ».

Истребование ОАО «Газпром газораспределение Тула» вышеуказанного документа не предусмотрено императивной нормой пункта 8 Правил № 83, кроме того, Общество в установленные пунктом 9 названных Правил сроки не выполнило требование данного пункта.

Управлением установлено, что в отдельных случаях ОАО «Газпром газораспределе-ние Тула» в технических условиях, выдаваемых потребителям (заказчикам) указывает, что потребитель должен получить согласие (при необходимости) от собственника газопровода, к которому планируется подключение (ТУ, выдаваемые трестами «Богородицмежрайгаз», «Алексинмежрайгаз», «Ефремовмежрайгаз», «Киреевскмежрайгаз»,

«Косогорскмежрай-газ», «Суворовмежрайгаз», «Щекиномежрайгаз», «Узловскмежрайгаз», «Новомосквскмеж-райгаз»).

Приказом от 14.11.1997г. № 121/1 АК «Тулаоблгаз» (ОАО «Тулаоблгаз», (в настоящее время ОАО «Газпром газораспределение Тула» (измен. от 25.11.2013г. № 1454-э) включено в реестр субъектов естественной монополии на рынке услуг по транспортировке газа.

Приказами Тульского УФАС России № 35 от 13.06.1996г., № 25 от 15.04.2004г. и № 59 от 21.12.2004г. ОАО «Тулаоблгаз» включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих на рынке определенного товара долю более 35%, на товарном рынке:

- предоставления услуг сжиженного газоснабжения (населению для бытовых нужд)- приказы № 35, 25
- транспортировки природного газа по газораспределительным сетям – приказ 59

в географических границах Тульская область, с долями более 65%.

В силу части 5 статьи 5 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, признается доминирующим.

В соответствии с частью 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц.

Выдача технических условий является обязанностью газораспределительной организации, единственным основанием для отказа в их выдаче может являться только отсутствие технической возможности.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия приходит к выводу о том, что отказ ОАО «Газпром газораспределение Тула» в выдаче ООО «Малиновский ДСЗ» при отсутствии разрешения на подключение к подземному уличному полиэтиленовому газопроводу высокого давления диаметром 10 мм от ООО «Малиновский комбинат ЖБИ» является необоснованным и образует состав нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции».

Пунктом 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» установлен запрет действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами

уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами.

Согласно части 1 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции» в целях пресечения действий (бездействия), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, антимонопольный орган выдает хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, предупреждение в письменной форме о прекращении действий (бездействия), которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства, об устранении причин и условий, способствовавших возникновению такого нарушения, и о принятии мер по устранению последствий такого нарушения (далее - предупреждение)

Предупреждение выдается хозяйствующему субъекту, занимающему доминирующее положение, в случае выявления признаков нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 вышеуказанного Федерального закона (часть 2 статьи 39.1).

Выдача предупреждения в период рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства осуществляется комиссией по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в случае, если при рассмотрении такого дела установлены признаки нарушения пунктов 3 и 5 части 1 статьи 10 настоящего Федерального закона, которые не были известны на момент возбуждения такого дела.

24 марта 2014 года рассмотрение настоящего дела отложено, ОАО «Газпром газораспределение Тула» выдано предупреждение (исх. № 2/1125) о необходимости прекращения нарушения пункта 5 части 1 статьи 10 Федерального закона «О защите конкуренции» путем выдачи ООО «Малиновский ДСЗ» технических условий на присоединение к системам газоснабжения, соответствующих требованиям действующих законодательных актов.

8 апреля 2014 года на рассмотрении дела представителем ОАО «Газпром газораспределение Тула» представлены доказательства исполнения предупреждения, выданного Комиссией Тульского УФАС России, а именно: копия технических условий, выданных Обществом ООО «Малиновский ДСЗ» и отметка представителя последнего об их получении.

В соответствии с частью 7 статьи 39.1 Федерального закона «О защите конкуренции», при условии выполнения предупреждения дело о нарушении антимонопольного законодательства не возбуждается и лицо, выполнившее предупреждение, не подлежит административной ответственности за нарушение антимонопольного законодательства в связи с его устранением.

Учитывая изложенное, руководствуясь статьёй 23, частью 1 статьи 39, частью 7статьи 39.1 частями 1 – 4 статьи 41, статьями 48 Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006г «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Рассмотрение дела прекратить в связи с исполнением ОАО «Газпром газораспределение Тула» предупреждения Управления от 24.03.2014г. (исх. №

2/1125).

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.