

РЕШЕНИЕ № 07-15/2017-202

Дата оглашения решения: 01 ноября 2017 года
город Иваново

Дата изготовления решения: 02 ноября 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Ивановского УФАС России) в составе: <...>,

в присутствии представителей:

ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» (далее – Заявитель, Общество): <...>,

ОБУЗ «Кохомская городская больница» (далее – Заказчик): <...>,

Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – Уполномоченный орган): <...>,

УСТАНОВИЛА:

25.10.2017 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области поступила жалоба ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области (далее – аукционная комиссия) при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники (извещение №0133200001717002909).

В своей жалобе Общество указывает, что аукционная комиссия неправомерно признала заявку ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» несоответствующей.

Общество отмечает, что Заказчиком в документации о закупке незаконно было установлено требование о представлении лицензии на техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности). В связи с чем, ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» не обязано было представлять данную лицензию. Заявка содержала документ, подтверждающий соответствие участника аукциона требованиям, установленным в п. 1 ч. 1 ст. 31 Федерального закона от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), а именно: лицензию на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая,

если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники.

Кроме того, Общество указывает, что перечисленные в документации о закупке лицензии воспринимались участником как перечень документов, которыми возможно подтвердить соответствие установленным требованиям. Также представитель Общества на заседании Комиссии Ивановского УФАС России пояснил, что указанные в документации о закупке две лицензии трактовались ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» как альтернативные варианты. Кроме того, между перечисленными лицензиями стоял знак «;» который, по мнению Общества, обозначает «или».

Общество считает, что заявка ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» соответствовала требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся предметом закупки. Соответственно, по мнению Заявителя, оснований для признания заявки Общества не соответствующей требованиям документации о закупке у аукционной комиссии не имелось.

Из письменных пояснений Заказчика и Уполномоченного органа, а также из пояснений их представителей, данных на заседании Комиссии Ивановского УФАС России, следует, что нарушений при проведении закупки допущено не было.

Рассмотрев представленные Заявителем, Заказчиком, Уполномоченным органом документы, проведя внеплановую проверку в соответствии с ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России установила следующее.

27.09.2017 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (www.zakupki.gov.ru/) (далее – официальный сайт) было размещено извещение №0133200001717002909 о проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому обслуживанию медицинской техники.

Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона №0133200001717002909-3/2760.1 заявка ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» была признана несоответствующей аукционной комиссией по следующему основанию:

«В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе в связи с непредоставлением документов и информации, предусмотренной ч. 5 ст. 66 Закона о контрактной системе и пп. 28, 31 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации об аукционе в электронной форме:

- в заявке не представлена лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в

медицинской деятельности) с разрешенными видами деятельности:

- Временное хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих)».

В п. 28 раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке установлен исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работы, являющихся объектом закупки:

1. Лицензия на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники с разрешенными видами деятельности:

а) монтаж и наладка медицинской техники;

б) контроль технического состояния медицинской техники;

в) периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;

г) ремонт медицинской техники.

((Требование установлено пп. 17 п. 1.ст. 12 Федерального закона от 04.05.2011г. №99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее – Закон о лицензировании).

Постановлением Правительства РФ от 3 июня 2013 г. №469 «Об утверждении Положения о лицензировании деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники»);

2. Лицензия на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности) с разрешенными видами деятельности:

- Временное хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих);

-Техническое обслуживание источников ионизирующего излучения (генерирующих).

(Требование установлено п. 39 ч. 1 ст. 12 Закона о лицензировании и Постановлением Правительства РФ от 2 апреля 2012 г. №278 «О лицензировании деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности)»).

Необходимо отметить, что в п. 33 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе» раздела II «Информационная карта аукциона в электронной форме» документации о закупке не содержится пояснений, как трактуется «;» в данной документации о закупке. Таким образом, у участника закупки при подаче заявки на участие в электронном аукционе не было оснований полагать, что символ «;» между двумя лицензиями означает альтернативность предложенных вариантов.

Учитывая изложенное, исходя из требований документации о закупке, в заявках на участие в данном электронном аукционе участники обязаны были представить обе указанные в документации о закупке лицензии с соответствующими разрешенными видами деятельности.

Из анализа заявки ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» на участие в данном электронном аукционе Комиссия Ивановского УФАС России установила, что Обществом было представлено две лицензии, а именно:

1) лицензия №ФС-99-04-001486 от 10.06.2014 на осуществление деятельности по производству и техническому обслуживанию (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской деятельности. В части технического обслуживания (за исключением случая, если техническое обслуживание осуществляется для обеспечения собственных нужд юридического лица или индивидуального предпринимателя) медицинской техники:

- монтаж и наладка медицинской техники;
- контроль технического состояния медицинской техники;
- периодическое и текущее техническое обслуживание медицинской техники;
- ремонт медицинской техники.

2) лицензия №37.ИЦ.02.002.Л.000004.04.15 от 09.04.2015 на осуществление деятельности в области использования источников ионизирующего излучения (генерирующих) (за исключением случая, если эти источники используются в медицинской деятельности). Виды работ (услуг), выполняемых (оказываемых) в составе лицензируемого вида деятельности, в соответствии с ч. 2 ст. 12 Закона о лицензировании: **техническое обслуживание источников ионизирующего.**

Таким образом, во второй представленной Обществом в составе своей заявки лицензии отсутствует разрешенный вид деятельности «Временное хранение источников ионизирующего излучения (генерирующих)», что не соответствует требованиям аукционной документации.

Согласно ч. 1 ст. 69 Закона о контрактной системе аукционная комиссия рассматривает вторые части заявок на участие в электронном аукционе и

документы, направленные заказчику оператором электронной площадки в соответствии с ч. 19 ст. 68 Закона о контрактной системе, в части соответствия их требованиям, установленным документацией о таком аукционе.

В соответствии с п. 1 ч. 6 ст. 69 Закона о контрактной системе заявка на участие в электронном аукционе признается не соответствующей требованиям, установленным документацией о таком аукционе, в случае: непредставления документов и информации, которые предусмотрены п. 1, 3 - 5, 7 и 8 ч. 2 ст. 62, ч. 3 и 5 ст. 66 Закона о контрактной системе, несоответствия указанных документов и информации требованиям, установленным документацией о таком аукционе, наличия в указанных документах недостоверной информации об участнике такого аукциона на дату и время окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе.

Учитывая изложенное, аукционная комиссия правомерно признала заявку ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» несоответствующей требованиям документации о закупке.

Относительно доводов Общества на положения документации о закупке Комиссия Ивановского УФАС России сообщает следующее.

В соответствии с ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе жалоба на положения документации об электронном аукционе может быть подана участником закупки до окончания срока подачи заявок на участие в таком аукционе. **По истечении указанных сроков обжалование данных действий (бездействия) заказчика, уполномоченного органа, уполномоченного учреждения, специализированной организации, оператора электронной площадки, аукционной комиссии осуществляется только в судебном порядке.**

В соответствии с извещением электронного аукциона, дата окончания срока подачи заявок на участие в электронном аукционе – 09.10.2017 09:00. Жалоба подана Заявителем в Ивановское УФАС России – 25.10.2017, то есть после окончания срока подачи заявок на участие в рассматриваемом электронном аукционе. Таким образом, довод жалобы Общества на положения документации, в силу ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе, не подлежит рассмотрению Комиссией Ивановского УФАС России.

Руководствуясь ст. 99, 106 Закона о контрактной системе, Комиссия Ивановского УФАС России

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу ООО «ТЕХМЕДСЕРВИС» на действия аукционной комиссии по осуществлению закупок для государственных заказчиков Ивановской области и бюджетных учреждений Ивановской области, осуществляющих закупки, Департамента конкурсов и аукционов Ивановской области при проведении электронного аукциона на оказание услуг по техническому

обслуживанию медицинской техники (извещение №0133200001717002909)
необоснованной.

2. Доводы жалобы на положения документации о закупке не рассматривать на основании ч. 4 ст. 105 Закона о контрактной системе.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Подписи членов Комиссии