

ПРОТОКОЛ № 077/04/14.32-11623/2020

об административном правонарушении

«14» июня 2020 года г. Москва

Протокол составлен заместителем начальника отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России (далее - Управление) <...> в отношении должностного лица ООО «Амерес» (ИНН 7718154360, ОГРН 1157746397709) (далее - Общество), действовавшего в период с 13.09.2017 по 06.10.2017, - генерального директора <...> (далее — <...>) (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспорт <...> <...>; зарегистрирован по адресу: <...>; ИНН <...>), в отсутствие <...> (несмотря на неоднократно направленные Управлением процессуальные документы по адресу регистрации <...>, последним корреспонденция не получается, что рассматривается в качестве его надлежащего уведомления),

Событие административного правонарушения и его квалификация:

Решением Управления от 17.12.2019 (исх. от ЕП/68916/19) по результатам рассмотрения дела № 077/01/11-5721/2019 ООО «Сервити» (ИНН 7716762108, ОГРН 5137746178268) и ООО «Амерес» (ИНН 7718154360, ОГРН 1157746397709) признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0173100009617000094.

В ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5721/2019 о нарушении антимонопольного законодательства Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов: <http://zakurki.gov.ru> (далее — ЕИС) 13.09.2017 Аппаратом Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации был опубликован аукцион в электронной форме с реестровым № 0173100009617000094, предметом которого является поставка оборудования для системы электронной почты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации.

В ходе аукциона было подано одно ценовое предложение ООО «Сервити», ООО «Амерес» воздержалось от подачи ценовых предложений, тем самым отказалось от конкурентной борьбы с ООО «Сервити», подавшим одно ценовое предложение. В результате снижение по рассматриваемому аукциону составило 0,5 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

НМЦК составила 21 528 098,56 рублей.

Данные о реестровом номере аукциона, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1 (по составу участников).

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Участии	ЦП других участников	Снижение, %
0173100009617000094	поставка оборудования для системы электронной почты Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	Аппарат Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации	21 528 098,56	13.09.2017	06.10.2017	ООО «Сервити»	21 420 458,07	0,5 %	ООО «Амерес»	Не было подано	0%

Вышеуказанный аукцион состоялся 06.10.2017, по итогам которого ООО «Сервити» был заключен контракт на сумму 21 420 458,07 рублей.

Торговой площадкой представлена информация о том, что подача заявок ответчиками, а также подача ценового предложения и подписание контракта ООО «Сервити» осуществлялось с одного и того же IP-адреса (данные сведены в таблицу № 2).

Таблица № 2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ценовых предложений	IP-адрес при подписании контракта
0173100009617000094	ООО «Сервити»	79.135.238.53	79.135.238.53	79.135.238.53
	ООО «Амерес»	79.135.238.53		

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговой площадке, фактическим местонахождением ООО «Сервити» и ООО «Амерес» являлись следующие адреса соответственно:

- 109542, г. Москва, Рязанский проспект, д. 86/1, строение 3, пом. 20 А;
- **109542**, г. Москва, Рязанский проспект, д. 86/1, строение 3, пом. 4.

Таким образом, в период проведения рассматриваемого аукциона ответчики находились по одному адресу, что могло послужить основанием для достижения ООО «Сервити» и ООО «Амерес» антиконкурентных соглашений в целях их совместного участия в аукционе в электронной форме с реестровым № 0173100009617000094.

**Соответственно, Управление пришло к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемом аукционе, такие, как подача заявок и подписание контракта, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 79.135.238.53.**

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой от ответчиков, поданных ими в рамках участия в электронном аукционе с реестровым № 0173100009617000094 с одних и тех же IP-адресов, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, а также схожесть наименований файлов заявок (данные сведены в Таблицу № 3).

Таблица № 3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
0173100009617000094	ООО «Сервити»	Zayavka servity	Олег Шамин	Максим Передельский	26.09.2017 15:43	26.09.2017 15:43
	ООО «Амерес»	Zayavka ameres	Олег Шамин	Максим Передельский	25.09.2017 15:57	25.09.2017 15:57

Более того, **Управлением** было проанализировано и признано идентичным содержание указанных файлов заявок, в части их структуры.

Также **Управлением** установлено, что учетные записи, на которых создавались и изменялись файлы, поданные ООО «Сервити» и ООО «Амерес» для участия в рассматриваемом аукционе, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиком в составе аукционной документации.

Совпадение учетных записей, на которых создавались/изменялись файлы заявок, дата изменения таких файлов, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «Сервити» и ООО «Амерес» между собой и осуществлении координации по подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукциона.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

Кроме того, на заседании **Управления** 11.11.2019 ООО «Сервити» первым представило заявление о признании факта совершения лицом административного правонарушения. В данном заявлении указано, что в сентябре 2017 ООО «Амерес» по средствам телефонной связи связалась с ООО «Сервити». В ходе телефонных переговоров и переписки по каналам электронной связи была достигнута договоренность о совместном участии ООО «Сервити» и ООО «Амерес» в электронном аукционе с реестровым № 0173100009617000094, с поставкой товара от разных

производителей.

Также ООО «Сервити» в своем заявлении дополнительно представило электронную переписку между ООО «Сервити» и ООО «Амерес». В ходе вышеуказанной переписки ответчики **определились, что в целях избежания поставки товара от одного производителя и по одной цене, ООО «Сервити» и ООО «Амерес» в подаваемых заявках укажут разных производителей товара.**

ООО «Амерес» на заседании **Управления** 11.11.2019 также представило аналогичное заявление. Представленная информация ООО «Амерес» подтверждает информацию, ранее представленную ООО «Сервити» о наличии договоренностей между ответчиками в ходе проведения аукциона с реестровым № 0173100009617000094.

На заседании **Управления** 04.12.2019 ООО «Сервити» и ООО «Амерес» представили дополнения к ранее представленным заявлениям, о наличии антиконкурентного соглашения между ними, согласно которым, победителем электронного аукциона с реестровым № 0173100009617000094 должен был стать

ООО «Сервити» при условии, что ООО «Амерес» откажется от конкурентной борьбы.

При этом в заявлениях ООО «Сервити» и ООО «Амерес» также сообщено, что они отказались от участия в указанном соглашении и представили копии писем в адрес друг друга, об отказе участия в указанном соглашении.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 077/01/11-5721/2019 ответчики представили договора, с документами подтверждающими их оплату, с ООО «Гослидер» на оказание комплекса услуг по сопровождению организаций на участие в тендерном отборе в период с 15.01.2016 г. по настоящее время.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «Сервити» и ООО «Амерес», установленные **Управлением** обстоятельства по делу, свидетельствуют о наличии заключённого устного картельного соглашения в отношении аукциона с реестровым № 0173100009617000094, реализация которого привела к поддержанию цены на торгах и позволила ООО «Сервити» заключить контракт по цене 21 420 458,07 рублей.

По результатам проведения анализа состояния конкуренции на электронном аукционе с реестровым № 0173100009617000094 установлено следующее:

1. **Временной интервал исследования определен** периодом с 13.09.2017 (дата размещения извещения о проведении аукциона № 0173100009617000094) по 06.10.2017 включительно (дата проведения аукциона № 0173100009617000094).

2. **Предметом Аукциона** являлось:

Поставке оборудования (дискового хранилища и серверов) для системы электронной почты Государственной Думы:

Срок оказания услуг:

Начало: 24 октября 2017 года.

Окончание: 31 декабря 2017 года.

Объем оказания услуг включает в себя:

Поставка оборудования (дискового хранилища и серверов) для системы электронной почты Государственной Думы в количестве 1 (одного) комплекта в составе: 2 (два) сервера, система хранения данных, включающая в себя дисковый массив, сервер управления, 2 коммутатора, источник бесперебойного питания.

1.

1.

3. **В состав участвовавших хозяйствующих субъектов** в аукционе № 0173100009617000094 входили - ООО «Сервити» и ООО «Амерес», которые в период проведения Аукциона являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиком.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ответчики не входят в одну группу лиц (на даты рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

В соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукциона с реестровым № 0173100009617000094 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающий принципам конкуренции, подтверждающихся совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими



что привело к нарушению Обществом требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения с ООО «Сервити», реализация которого привела к поддержанию цены на аукционе с реестровым № 0173100009617000094.

Таким образом, должностным лицом ООО «Амерес» (ИНН 7718154360, ОГРН 1157746397709), действовавшим в период с 13.09.2017 по 06.10.2017, - генеральным директором <...> нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение должностным лицом ООО «Амерес» (ИНН 7718154360, ОГРН 1157746397709), действовавшим в период с 13.09.2017 по 06.10.2017, - генеральным директором <...> части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинается исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 077/01/11-5721/2019, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 17.12.2019.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Время совершения административного правонарушения: 17.12.2019 (дата вынесения решения по делу № 077/01/11-5721/2019 о нарушении антимонопольного законодательства).

В соответствии с частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с КоАП РФ.

Объяснения и подпись (с расшифровкой) должностного лица или его защитника: \_\_\_\_\_

С протоколом ознакомлен. \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

подпись, расшифровка подписи

Права и обязанности разъяснены. \_\_\_\_\_/\_\_\_\_\_

подпись, расшифровка подписи

Подпись лица, в отношении которого ведется производство об административном правонарушении (ФИО физического лица или законного представителя юридического лица, расшифровка подписи, наименование должности, реквизиты документа, удостоверяющего его служебное положение, либо реквизиты доверенности уполномоченного законным представителем лица на участие в административном производстве).

В случае отказа от подписания протокола, делается отметка об отказе от подписания. \_\_\_\_\_

Заместитель начальника отдела антимонопольного

контроля финансовых и товарных рынков

<...>