

## РЕШЕНИЕ

### по делу №05-06-41/2015

резольютивная часть решения оглашена «14» октября 2015 года

решение в полном объеме изготовлено «23» октября 2015 года  
Ханты-Мансийск

г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу - Югре (далее – Ханты-Мансийское УФАС России) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

Председатель комиссии:

-

Члены комиссии:

-

-

в отсутствие представителя Администрации города Югорска, надлежащим образом уведомленного о времени и месте рассмотрения дела,

рассмотрев материалы дела №05-06-41/2015 по признакам нарушения Администрацией города Югорска (ул. 40 лет Победы, 11, г.Югорск, ХМАО-Югра, 628260) части 1 статьи 15 Федерального Закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

### **УСТАНОВИЛА:**

Приказом руководителя Ханты-Мансийского УФАС России от 21.07.2015 №138 «О возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства» возбуждено дело №05-06-41/2015 по признакам нарушения Администрацией города Югорска части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Основанием для возбуждения дела №05-06-41/2015, в соответствии с пунктом 3 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции, послужило непосредственное обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Согласно определению о назначении дела к рассмотрению (исх.№05-06/ОТ-3827 от 21.07.2015), дело возбуждено в связи с не установлением в подпрограмме по развитию малого и среднего предпринимательства муниципальной программы по социально-экономическому развитию и совершенствованию государственного и муниципального управления в городе Югорске, утвержденной Постановлением администрации города Югорска от 31.10.2013 №3278 «О муниципальной программе города Югорска «Социально-экономическое развитие и совершенствованию государственного и муниципального управления в городе

Югорске на 2014-2020 годы» условий и порядка оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства; условий, обеспечивающих равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства к участию в целевой программе; требований, обеспечивающих открытость процедур оказания поддержки.

Вышеуказанным Определением о назначении дела, в порядке статьи 25 Закона о защите конкуренции, у Администрации города Югорска (далее – Администрация) истребованы документы и материалы, необходимые для полного, объективного и всестороннего рассмотрения дела.

Определением от 03.09.2015 года об отложении рассмотрения дела №05-06-41/2015 (исх.№05-06/ИП-4664 от 08.09.2015г.) у Администрации запрошены документы, необходимые для рассмотрения настоящего дела.

Изучив материалы дела №05-06-41/2015, исследовав и оценив в совокупности представленные документы, Комиссия установила следующее.

Согласно [пункту 33 части 1 статьи 16](#) Федерального закона от 06.10.2003 №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Закон о местном самоуправлении) к вопросам местного значения городского округа относятся, в том числе, содействие развитию малого и среднего предпринимательства.

Отношения, возникающие между юридическими лицами, физическими лицами, органами местного самоуправления в сфере развития малого и среднего предпринимательства, регулируются Федеральным [законом](#) от 24.07.2007 № 209-ФЗ «О развитии малого и среднего предпринимательства в Российской Федерации» (далее – Закон о развитии предпринимательства), который также определяет понятия субъектов малого и среднего предпринимательства, инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, виды и формы такой поддержки.

[Пунктом 5 статьи 3](#) Закона о развитии предпринимательства установлено, что поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства – это деятельность органов местного самоуправления и функционирование инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, направленные на реализацию мероприятий, предусмотренных муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства.

Формами поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства являются финансовая, имущественная, информационная, консультационная поддержка, поддержка в области подготовки, переподготовки и повышения квалификации их работников, поддержка в области инноваций и промышленного производства, ремесленничества, поддержка субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих внешнеэкономическую и сельскохозяйственную деятельность ([часть 1 статьи 16](#) Закона о развитии предпринимательства)

[Пунктом 1 статьи 11](#) Закона о развитии предпринимательства к полномочиям органов местного самоуправления по вопросам развития малого и среднего предпринимательства отнесено создание условий для развития малого и

среднего предпринимательства, в том числе: формирование и осуществление муниципальных программ развития субъектов малого и среднего предпринимательства с учетом национальных и местных социально-экономических, экологических, культурных и других особенностей.

[Статьей 14](#) Закона о развитии предпринимательства определен ряд принципов поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства: заявительный порядок обращения субъектов малого и среднего предпринимательства за оказанием поддержки; доступность инфраструктуры поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства для всех субъектов малого и среднего предпринимательства; равный доступ субъектов малого и среднего предпринимательства, соответствующих критериям, предусмотренным федеральными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, региональными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, муниципальными программами развития субъектов малого и среднего предпринимательства, к участию в соответствующих программах; оказание поддержки с соблюдением требований, установленных Законом о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 2 статьи 16 Закона о развитии предпринимательства условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, устанавливаются нормативными правовыми актами Российской Федерации, нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации, муниципальными правовыми актами, принимаемыми в целях реализации государственных программ (подпрограмм) Российской Федерации, государственных программ (подпрограмм) субъектов Российской Федерации, муниципальных программ (подпрограмм).

Частью 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции установлено, что федеральным органам исполнительной власти, органам государственной власти субъектов Российской Федерации, органам местного самоуправления, иным осуществляющим функции указанных органов органам или организациям, организациям, участвующим в предоставлении государственных или муниципальных услуг, а также государственным внебюджетным фондам, Центральному банку Российской Федерации запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, за исключением предусмотренных федеральными законами случаев принятия актов и (или) осуществления таких действий (бездействия).

Согласно [части 2 статьи 7](#) Закона о местном самоуправлении по вопросам осуществления отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, могут приниматься муниципальные правовые акты на основании и во исполнение положений, установленных соответствующими федеральными законами и (или) законами субъектов Российской Федерации.

Муниципальные правовые акты не должны противоречить [Конституции](#) Российской Федерации, федеральным конституционным законам, настоящему Федеральному [закону](#), другим федеральным законам и иным нормативным правовым актам

Российской Федерации, а также конституциям (уставам), законам, иным нормативным правовым актам субъектов Российской Федерации ([часть 4 статьи 7 Закона о местном самоуправлении](#)).

Из совокупности вышеприведенных норм законодательства следует, что издаваемые органами местного самоуправления акты не должны противоречить Закону о развитии предпринимательства, так как в случае несоответствия законодательству их реализация способна привести к ограничению конкуренции, что будет являться нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Как следует из материалов дела, постановлением Администрации города Югорска от 31.10.2013 №3278 «О муниципальной программе города Югорска «Социально-экономическое развитие и совершенствованию государственного и муниципального управления в городе Югорске на 2014-2020 годы» утверждена муниципальная программа (далее – Программа).

Разделом 2 подпрограммы II «Развитие малого и среднего предпринимательства» предусмотрены следующие виды поддержки:

- имущественная поддержка, включающая в себя формирование перечня муниципального имущества, предназначенного для поддержки Субъектов, применение понижающего коэффициента при аренде муниципального имущества Субъектами, осуществляющими деятельность в социально значимых (приоритетных) направлениях, и Субъектов, относящихся к особой категории;

- информационная поддержка, включающая в себя размещение на официальном сайте администрации Березовского района в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", средствах массовой информации информацию о видах и формах поддержки Субъектов, о проводимых мероприятиях, а также издания буклетов, статей о Субъектах и для Субъектов, содействие в организации проведения выставок, ярмарок, конкурсов с привлечением Субъектов к участию в подобных мероприятиях, проводимых на территории города и за его пределами.

- консультационная поддержка, включающая в себя предоставление консультаций по вопросам ведения предпринимательской деятельности.

- образовательная поддержка, включающая в себя семинары, тренинги, деловые игры, круглые столы.

- финансовая поддержка включает в себя предоставление Субъектам субсидий, с объемом финансирования.

Как следует из материалов дела, предоставление финансовой поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства осуществляется в соответствии с порядком, установленным постановлением Администрации города Югорска от 20.06.2014 №2786 «О порядке предоставления грантов в форме субсидий начинающим субъектам малого и среднего предпринимательства», постановлением администрации Югорска от 20.06.2014 №2787 «О порядке предоставления грантов в форме субсидий на реализацию проектов в сфере социального предпринимательства». Комиссия, проведя анализ указанного постановления, приходит к выводу о соответствии его требованиям Закона о

развитии предпринимательства.

Пунктом 3.2.5 раздела 3 подпрограммы II «Развитие малого и среднего предпринимательства» установлено, что предоставление в пользование муниципального имущества согласно утвержденному реестру - оказание имущественной поддержки субъектам малого и среднего бизнеса осуществляется в виде передачи во владение и (или) в пользование муниципального имущества, в том числе земельных участков, зданий, строений, сооружений, нежилых помещений, оборудования, машин, механизмов, установок, транспортных средств, инвентаря, инструментов на возмездной или безвозмездной основах. Порядок и условия оказания имущественной поддержки Субъектов и Организаций устанавливается в соответствии с Порядком управления и распоряжения имуществом, находящимся в собственности муниципального образования городской округ город Югорск, Положением о приватизации имущества муниципального образования городской округ город Югорск, другими муниципальными правовыми актами.

В силу требований части 2 статьи 16, части 4.1 статьи 18 Закона о развитии предпринимательства условия и порядок оказания поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, а также порядок и условия предоставления в аренду имущества устанавливаются муниципальными правовыми актами.

Комиссией установлено, что с момента действия муниципальной программы (31.10.2013г.) и до возбуждения настоящего дела (21.07.2015г.) нормативных актов, устанавливающих порядок и условия предоставления в аренду имущества субъектам МСП, в рамках реализации муниципальной программы Администрацией города Югорска не выносились.

Таким образом, в нарушение требований части 2 статьи 16, части 4.1 статьи 18 Закона о развитии предпринимательства Администрация города Югорска не разработав нормативные акты, устанавливающие порядок и условия предоставления в аренду имущества субъектам МСП, в рамках реализации муниципальной программы, проявила бездействие, вследствие чего, субъекты МСП лишены возможности получить имущественную поддержку. Отсутствие порядка предоставления в аренду имущества субъектам МСП, способно привести к произвольным, неправомерным действиям со стороны Администрации города Югорска в случае принятия решений о предоставлении такого имущества субъектам МСП.

Таким образом, не разработав нормативные акты, определяющие порядок предоставления имущественной поддержки субъектам МСП, в рамках реализации муниципальной программы, Администрации города Югорска допустила бездействие, что является нарушением части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции.

Администрацией города Югорска приняты меры по устранению нарушения действующего законодательства до вынесения решения антимонопольным органом решения путем вынесения постановления от 29.07.2015 №2675 «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования городской

округ город Югорск, предоставляемого во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, а также порядке и условиях предоставления в аренду включенного в перечень имущества» (далее – Положение), постановления от 09.10.2015 №3124 «О внесении изменений в постановление администрации города Югорска от 29.07.2015».

Данное Положение предусматривает предоставление имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства.

Пунктом 1.4 Положения установлено, что включенное в перечень имущество используется только в целях предоставления его в аренду на долгосрочной основе субъектам малого и среднего предпринимательства и организациям, образующим инфраструктуру поддержки субъектов малого и среднего предпринимательства, и не подлежит отчуждению в частную собственность, за исключением возмездного отчуждения такого имущества в собственность субъектов малого и среднего предпринимательства в соответствии с Федеральным законом от 22.07.2008 №159-ФЗ «Об особенностях отчуждения недвижимого имущества, находящегося государственной собственности Российской Федерации или в муниципальной собственности и арендуемого субъектами малого и среднего предпринимательства, и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

Согласно пункту 3.4 Положения проведение конкурсов или аукционов на право заключения договора аренды муниципального имущества осуществляется в порядке, установленном Приказом ФАС России от 10.02.2010 №67 «О порядке проведения конкурсов или аукционов на право заключения договора аренды, договоров безвозмездного пользования, договоров доверительного управления имуществом, иных договоров, предусматривающих переход прав в отношении государственного или муниципального имущества, и перечне видов имущества, в отношении которого заключение указанных договоров может осуществляться путем проведения торгов в форме конкурса».

Комиссией также установлено что, Администрацией приняты меры по устранению нарушения действующего законодательства до вынесения антимонопольным органом решения путем вынесения постановления от 29.07.2015 №2675 «Об утверждении Положения о порядке формирования, ведения и опубликования перечня муниципального имущества муниципального образования городской округ город Югорск, предоставляемого во владение и (или) в пользование субъектам малого и среднего предпринимательства, а также порядке и условиях предоставления в аренду включенного в перечень имущества», постановления от 09.10.2015 №3124 «О внесении изменений в постановление администрации города Югорска от 29.07.2015».

По мнению Комиссии, такой порядок предоставления имущественной поддержки является прозрачным, равнодоступным и конкурентным, поскольку направлен на привлечение большего круга лиц и выявления из числа таких лиц, других заинтересованных субъектов МСП в получении имущественной поддержке.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 48 Закона о защите конкуренции Комиссия прекращает рассмотрение дела о нарушении антимонопольного законодательства в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим

такое нарушение.

Таким образом, Администрацией города Югорска добровольно устранены нарушения антимонопольного законодательства и его последствия.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, статьи 45, статьи 48, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать бездействие Администрации города Югорска, выразившееся в не утверждении нормативно-правовых актов, определяющих порядок и условия предоставления имущественной поддержки субъектам малого и среднего предпринимательства, в рамках реализации муниципальной программы, утвержденной постановлением Администрации города Югорска от 31.10.2013 №3278 «О муниципальной программе города Югорска «Социально-экономическое развитие и совершенствованию государственного и муниципального управления в городе Югорске на 2014-2020 годы», нарушением части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить рассмотрение дела № 05-06-41/2015, возбужденного по признакам нарушения Администрацией города Югорска части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства и его последствий лицом, совершившим такое нарушение, на основании пункта 1 части 1 статьи 48 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Председатель Комиссии

Члены

Комиссии:

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в арбитражный суд.