

Председатель Комиссии Удмуртского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства – «...» – заместитель руководителя – начальник отдела контроля органов власти Удмуртского УФАС России, рассмотрев материалы проверки прокуратуры Игринского района, указывающие на признаки нарушения антимонопольного законодательства Администрацией МО «Игринский район» (далее - Администрация), МАУ «Многофункциональный центр предоставления государственных и муниципальных услуг» МО «Игринский район» (далее – МАУ «МФЦ МО «Игринский район», Учреждение),

в рамках осуществления контроля соблюдения органами местного самоуправления требований Федерального закона от 26.07.2006г. № 135–ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон «О защите конкуренции»),

у с т а н о в и л:

Постановлением главы Администрации МО «Игринский район» № 1941 от 23.08.2012 года создано МАУ «МФЦ МО «Игринский район».

Согласно свидетельству о государственной регистрации юридического лица серия <...> МАУ «МФЦ МО «Игринский район» зарегистрировано в качестве юридического лица 29.08.2012 года.

Постановлением Администрации МО «Игринский район» № 2127 от 14.09.2012 года утвержден Устав МАУ «МФЦ МО «Игринский район».

В соответствии с пунктом 2.5 Устава МАУ «МФЦ МО «Игринский район» для достижения поставленных целей, Учреждение осуществляет следующие виды деятельности, в том числе:

- сфера земельно - имущественных отношении;
- деятельность в области архитектуры, градостроительства и ЖКХ;
- социальная поддержка;

При наличии муниципального задания Учредителя нести функции Заказчика при выполнении работ по строительству (и реконструкции), капитальному ремонту, ремонту и модернизации объектов социального назначения (пункт 2.6 Устава МАУ «МФЦ МО «Игринский район»).

28.09.2012 года главой Администрации МО «Игринский район» было утверждено муниципальное задание МАУ «МФЦ МО «Игринский район» на 2012 год (далее – муниципальное задание на 2012 год). Пунктом 1 муниципального задания на 2012 год МАУ «МФЦ МО «Игринский район» оказывает муниципальные услуги, в том числе:

- исполнение функций заказчика при выполнении работ по строительству (и реконструкции) объектов социального назначения;
- исполнение функций заказчика при выполнении деятельности архитектуры и строительства.

28.09.2012 года между Администрацией МО «Игринский район» и МАУ «МФЦ МО «Игринский район» заключено Соглашение о порядке и условиях предоставления денежных средств на осуществление бюджетных инвестиций по капитальным вложениям (далее – Соглашение от 28.09.2012 года).

Согласно пункту 1.1 Соглашения от 28.09.2012 года соглашение определяет условия и порядок предоставления и расходования денежных средств в 2012 году, за счет средств бюджета на осуществление бюджетных инвестиций на:

- «Основная общеобразовательная школа с детским садом в с. Кушья Игринского района УР» сумма договора 5 230 000,00 рублей;
- «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» сумма договора 12 200 000,00 рублей;
- «Строительство сетей водоснабжения в жилом массиве «Лесной» в п. Игра, Игринского района УР» сумма договора 6 259 000,00 рублей.

Размер бюджетных инвестиций, указанных в пункте 1.1 Соглашения от 28.09.2012 года, составляет 23 689 000,00 рублей (пункт 1.2 Соглашения от 28.09.2012 года).

Соглашение от 28.09.2012 года вступает в силу с момента подписания обеими сторонами и действует до 31.12.2012 года (пункт 4 Соглашения от 28.09.2012 года).

28.09.2012 года между МАУ «МФЦ МО «Игринский район» (Заказчик) и ООО ПКФ «Спецстрой» (Генподрядчик) заключен договор подряда № 20 (далее – Договор № 20).

Согласно пункту 1.1 Договора № 20 Заказчик поручает, а Генподрядчик принимает на себя генеральный подряд по строительству Объекта «под ключ» - «Детский сад в п. Игра Удмуртской Республики».

Ориентировочная стоимость строительства Объекта составляет 79 484 195 рублей, в том числе НДС -18%. Стоимость поручаемых Генподрядчику работ на 2012 год определена в сумме – 12 200 000 рублей, в том числе НДС -18% (пункт 2.1 Договора № 20).

Начало выполнение работ – с даты передачи Генподрядчику строительной площадки, окончание работ – 20.08.2013 года (пункт 3.1 Договора № 20).

06.12.2012 года Администрацией и МАУ «МФЦ МО «Игринский район» заключено дополнительное соглашение к Соглашению от 28.09.2012 года, согласно которому объем финансирования на объект - «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» составляет 9 800 000,00 рублей.

10.01.2013 года главой Администрации МО «Игринский район» было утверждено муниципальное задание МАУ «МФЦ МО «Игринский район» на 2013 год (далее – муниципальное задание на 2013 год). Пунктом 4 муниципального задания на 2012

год МАУ «МФЦ МО «Игринский район» оказывает муниципальные услуги, в том числе:

- осуществление функций заказчика при выполнении работ по строительству (и реконструкции) объектов социального назначения;

- осуществление функций заказчика при выполнении деятельности архитектуры и строительства.

01.07.2013 года между МАУ «МФЦ МО «Игринский район» и ООО ПКФ «Спецстрой» заключено дополнительное соглашение № 2 к договору подряда № 20 от 28.09.2012 года, согласно которому ориентировочная стоимость строительства объекта составляет 130 000 000 рублей, в том числе НДС -18%. Стоимость поручаемых Генподрядчику работ на 2012 год составляет 12 200 000 рублей, в том числе НДС -18%.

Дополнительным соглашением от 19.09.2013 года № 4 к договору подряда № 20 от 28.09.2012 года было предусмотрено, что ориентировочная стоимость строительства объекта составляет 134 000 000 рублей, в том числе НДС -18%.

Дополнительным соглашением от 20.09.2013 года № 5 к договору подряда № 20 от 28.09.2012 года было предусмотрено, что ориентировочная стоимость строительства объекта составляет 140 000 000 рублей, в том числе НДС -18%. Окончание выполнения работ – 31.10.2013 года.

Дополнительным соглашением от 30.10.2013 года № 6 к договору подряда № 20 от 28.09.2012 года было предусмотрено, что стоимость строительства объекта является твердой и составляет 166 521 359,15 рублей, в том числе НДС -18%.

Согласно Реестру сверок подписанных между МАУ «МФЦ МО «Игринский район» и ООО ПКФ «Спецстрой» актов выполненных работ за период с 30.11.2012 года по 31.12.2013 года ООО ПКФ «Спецстрой» выполнило работы по Договору № 20 на сумму 166 521 359,15 рублей.

В соответствии с письменными пояснениями директора МАУ «МФЦ МО «Игринский район» № 189 от 26.09.2014 года Договор № 20 был заключен без проведения торгов. ООО ПКФ «Спецстрой» было выбрано генподрядчиком исходя из опыта работы ООО ПКФ «Спецстрой» на рынке строительства и успешно реализованным объектам, положительных отзывов предыдущих заказчиков, организационной структуры компании и наличии собственных производственных мощностей, наличие лицензий и других разрешительных документов на ведение соответствующей деятельности, сжатые сроки выполнения работ.

Таким образом, установив безальтернативный порядок определения подрядчиков по Договору № 20, Администрация МО «Игринский район» и МАУ «МФЦ МО «Игринский район» создали для ООО ПКФ «Спецстрой» необоснованные преимущества осуществления предпринимательской деятельности.

В действиях Администрации МО «Игринский район» и МАУ «МФЦ МО «Игринский район» имеются признаки нарушения части 1 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части осуществления действий (бездействия), которые приводят или

могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции.

В действиях Администрации МО «Игринский район» также имеются признаки нарушения части 3 статьи 15 Закона о защите конкуренции в части наделения МАУ «МФЦ МО «Игринский район» функциями органа местного самоуправления в части передачи полномочий заказчика по строительству объекта - «Детский сад в п. Игра УР».

На основании приказа Удмуртского УФАС России от 26.11.2014 года № 700 «О возбуждении дела № ТГ 08-02/2014-209 и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства», в соответствии с частью 6 статьи 44 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства Российской Федерации, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 г. № 339,

определил:

1. Назначить дело № ТГ08-02/2014-209 к рассмотрению на **05 февраля 2015 года на 14 часов 30 минут** по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, 3 этаж, каб. 301 (зал заседаний).

2. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – Администрацию муниципального образования «Игринский район» (427145, Удмуртская Республика, пос. Игра, ул. Советская, 29).

3. Привлечь к рассмотрению дела в качестве ответчика по делу – МАУ «МФЦ МО «Игринский район» (427145, Удмуртская Республика, пос. Игра, ул. Милиционная, 2).

4. Привлечь в качестве заинтересованного лица по делу – ООО ПКФ «Спецстрой» (426006, Удмуртская Республика, г. Ижевск, ул. Четырнадцатая, 141 б).

5. Привлечь к рассмотрению дела в качестве лица, располагающего сведениями об обстоятельствах дела – Министерство строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики (426069, г. Ижевск, ул. Песочная, 9).

6. Ответчику по делу – Администрации муниципального образования «Игринский район» в срок **до 19 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

6.1. копии соглашений с Министерством строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики о предоставлении субсидий на строительство объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» (со всеми изменениями и дополнениями);

6.2. копии нормативных и ненормативных актов Администрации МО «Игринский район» по вопросу строительства объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест»;

6.3. нормативное правовое обоснование непроведения Администрацией МО «Игринский район» торгов по выбору подрядной организации по строительству объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест»;

6.4. письменно пояснения, каким образом и на основании каких документов в качестве подрядчика по строительству объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» было выбрано ООО ПКФ «Спецстрой»;

6.5. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

7. Ответчику по делу – МАУ «МФЦ МО «Игринский район» в срок **до 19 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

7.1. письменно пояснения, каким образом и на основании каких документов в качестве подрядчика по строительству объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» было выбрано ООО ПКФ «Спецстрой»;

7.2. копии протоколов, иных актов заседания Наблюдательного совета МАУ «МФЦ МО «Игринский район» за период с сентября 2012 года по ноябрь 2013 года;

7.3. письменно пояснения, когда были закончены работы по строительству объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» (с приложением подтверждающих документов);

7.4. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

8. Заинтересованному лицу по делу – ООО ПКФ «Спецстрой» в срок **до 19 января 2015 года** представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

8.1. письменно пояснения, каким образом ООО ПКФ «Спецстрой» узнало о строительстве объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест»;

8.2. письменно пояснения, каким образом и на основании каких документов в

качестве подрядчика по строительству объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» было выбрано ООО ПКФ «Спецстрой» (с приложением подтверждающих документов);

8.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации с приложением подтверждающих документов.

9. Лицу, располагающему сведениями об обстоятельствах дела – Министерству строительства, архитектуры и жилищной политики Удмуртской Республики в срок до 19 января 2015 года представить в Удмуртское УФАС России следующие документы, сведения и пояснения:

9.1. копии соглашений, заключенных с Администрацией МО «Игринский район» о порядке предоставления субсидий на выполнение строительных работ объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» (со всеми изменениями и дополнениями);

9.2. письменно пояснения, обязана ли Администрация МО «Игринский район» размещать заказы на выполнение строительных работ объекта «Детский сад в п. Игра УР на 190 мест» в соответствии с требованиями действовавшего законодательства о размещении заказов (с приложением подтверждающих документов);

9.3. письменно пояснения по изложенной в определении информации.

Представленные Комиссии УФАС России подлинные документы будут возвращены по минованию надобности.

Лица, участвующие в деле вправе представить иные документы и информацию, которые будут способствовать рассмотрению настоящего дела.

При невозможности представления запрашиваемых документов, прошу в установленный срок проинформировать об этом в письменной форме с указанием причин.

Копии документов, представленные для приобщения к материалам дела, не заверенные нотариально, должны быть заверены подписью руководителя и скреплены печатью.

Представленные документы должны иметь необходимые реквизиты (дату и исходящий номер).

При направлении документов и информации просьба ссылаться на наш исходящий номер и дату.

Информация, являющаяся конфиденциальной, коммерческой или иной служебной информацией, должна быть оформлена в соответствии с действующим законодательством.

В случае, если запрашиваемая Удмуртским УФАС России информация находится в открытом доступе, необходимо указать источник для ее получения, а также

реквизиты документов (в таком случае предоставление копий документов не требуется).

Лица, участвующие в деле, их представители для участия в рассмотрении дела должны иметь при себе документ, удостоверяющий личность, документ, подтверждающий полномочия лица (доверенность, приказ о назначении).

С материалами дела можно ознакомиться по адресу: г. Ижевск, ул. Ухтомского, 24, каб. 302, согласовав дату и время по тел. (3412) 57-22-56 с «...».

Председатель Комиссии