

ООО «ПетроЭнергоКомплект»
пр. Просвещения, дом 14, корп. 4, литер
А, помещение 30Н, г. Санкт-Петербург,
194355

АО «РусГидро Снабжение»
ул. Архитектора Власова, д. 51,
г. Москва, 117393

Филиал ПАО «РусГидро» - «Волжская
ГЭС»
ул. Дубровинского, дом 43, стр. 1,
г. Красноярск, 660017

РЕШЕНИЕ № 024/07/3-1551/2024

7 июня 2024 года г. Красноярск

Комиссия Красноярского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов, а также порядка заключения договоров в составе: председатель Комиссии – Хорышев Е.О., начальник отдела; члены Комиссии: Жукова Т.Э., заместитель начальника отдела, Горбачева П.И., главный государственный инспектор (далее – Комиссия), рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон №135-ФЗ) жалобу ООО «ПетроЭнергоКомплект» на действия закупочной комиссии организатора торгов – АО «РусГидро Снабжение» при проведении состязательного отбора состязательного отбора, по результатам предварительного отбора на право заключения договора на поставку трансформаторов ТДНС-10000/35 для формирования аварийного запаса филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» (реестровый № gsnab24027DP на ЭТП РАД) (далее – закупка),

УСТАНОВИЛА:

В адрес Красноярского УФАС России 27.05.2024 поступила жалоба ООО «ПетроЭнергоКомплект» на действия закупочной комиссии организатора торгов, выразившиеся в необоснованном отклонении заявки заявителя.

В связи с тем, что жалоба соответствовала требованиям частей 4-6 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ, Красноярским УФАС России в соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона №135-ФЗ в адрес заявителя, организатора торгов было направлено уведомление о поступлении жалобы.

Рассмотрение жалобы по существу было назначено на 04.06.2024 в 11:30 часов (время местное), в связи с отсутствием технической возможности проведения заседания Комиссии рассмотрение жалобы перенесено на 12:00 часов (время местное) 07.06.2024. Рассмотрение жалобы состоялось посредством видео-конференц-связи при участии представителей заявителя Тарараксина Д.А. (решение от 11.12.2021 № 8), организатора торгов Федоренко И.С. (доверенность от 01.06.2023 № 31), в сроки, установленные частью 14 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ.

Согласно доводу жалобы закупочная комиссия организатора торгов необоснованно отклонила заявку заявителя от участия в закупке, поскольку участником был предложен товар с улучшенными характеристиками.

С вышеуказанными доводами заявителя организатор торгов не согласился на основании доводов, подробно изложенных в представленных письменных возражениях.

Комиссия, рассмотрев представленные документы и сведения, документы, размещенные на официальном сайте в сети «Интернет», выслушав лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, установила следующее.

В связи с возникшей потребностью организатором торгов были совершены действия по определению поставщика (подрядчика, исполнителя) посредством проведения конкурса в электронной форме № 24-1022 на право заключения договора на поставку трансформаторов ТДНС-10000/35.

Обжалуемая закупка проводится в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закона № 223-ФЗ), Единым положением о закупках для нужд Группы РусГидро, утвержденном в соответствии с частью 1 статьи 2 Закона №223-ФЗ.

АО «РусГидро Снабжение» является организатором торгов на основании заключенного с заказчиком в лице филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» агентского договора от 29.12.2023 № 1050-408-2023.

Решением закупочной комиссии, оформленным протоколом № 3/ЕУ от 06.05.2024, заявка заявителя не допущена по следующим, указанным в протоколе причинам:

«1. В составе заявки участника указано уровень частичных разрядов «ГОСТ

1516.3-96 (уровень «б») согл. ТУ 3411-005-01354533-2015», что не соответствует условиям п/п 1.6.12, Таблицы 3, приложения 1 «Технические требования» документации о закупке, в котором установлено следующее: 1.6.12. Требования к внутренней изоляции ГОСТ 1516.3-96 (уровень «а»).

2. В составе заявки участника указано Пленочная защита масла «светло-серый», что не соответствует условиям п/п 1.6.11, Таблицы 3, приложения 1 «Технические требования» документации о закупке, в котором установлено следующее: 1.6.11. Пленочная защита масла «Да».

3. В составе заявки участника указано Требования к внутренней изоляции «ГОСТ 1516.3-96, не требуется измерение для трансформаторов с уровнем изоляции «б»», что не соответствует условиям п/п 1.6.13, Таблицы 3, приложения 1 «Технические требования» документации о закупке, в котором установлено следующее: 1.6.13. Уровень частичных разрядов ГОСТ 1516.3-96».

Пунктом 2 части 10 статьи 4 Закона № 223-ФЗ установлено, что в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке.

Условиями документации о закупке предусмотрено, что участник закупки в составе заявки должен представить техническое предложение, оформленное по форме и в соответствии с инструкциями документации о закупке (подпункт 4.5.1.1 пункта 4.5.1, пункт 3 раздела 11 документации о закупке).

В соответствии с пунктом 1.2.16, подпунктами 4.5.5.1, 4.5.5.2 пункта 4.5.5, подразделом 7.4 раздела 7 документации о закупке техническое предложение участника должно содержать подробное предложение в отношении поставляемой продукции, включая функциональные характеристики (потребительские свойства), количественные и качественные характеристики продукции по параметрам эквивалентности, указанным в технических требованиях заказчика.

При описании продукции участник обязан подтвердить соответствие поставляемой продукции требованиям документации о закупке в отношении всех показателей, которые в ней установлены. При этом должны указываться точные и не допускающие двусмысленного толкования показатели.

Техническое предложение участника оформляется по форме подраздела 7.4 раздела 7 документации о закупке с включением в него заполненных участником таблиц, предусмотренных прилагаемыми к документации о закупке техническими требованиями (приложение № 1 к документации о закупке).

В прилагаемых к документации о закупке технических требованиях (приложение № 1 к документации о закупке) приведены параметры закупаемой заказчиком продукции, в том числе, следующие характеристики.

№ п/п	Наименование параметра	Требование заказчика	Способ подтверждения участником соответствия требованиям		Предложение участника по характеристикам и параметрам
			Согласие с требованием/указание	Предоставление подтверждающего документа или иной способ	

			характеристик	подтверждения	
1.6	Технические требования к конструкции, изготовлению и материалам		-//-	-//-	-//-
1.6.11	Пленочная защита масла	Да	согласие с требованием		
1.6.12	Требования к внутренней изоляции	ГОСТ 1516.3-96 (уровень «а»)	указание характеристик		
1.6.13	Уровень частичных разрядов	ГОСТ 1516.3-96	указание характеристик		

Комиссией установлено, что заявителем в составе представленного в заявке технического предложения в нарушение условий документации была предложена продукция со следующими характеристиками.

№ п/п	Наименование параметра	Требование заказчика	Способ подтверждения участником соответствия требованиям		Предложение участника по характеристикам и параметрам
			Согласие с требованием/ указание характеристик	Предоставление подтверждающего документа или иной способ подтверждения	
1.6	Технические требования к конструкции, изготовлению и материалам		-//-	-//-	-//-
1.6.11	Пленочная защита масла	Да	согласие с требованием		светло-серый
1.6.12	Требования к внутренней изоляции	ГОСТ 1516.3-96 (уровень «а»)	указание характеристик		ГОСТ 1516.3-96 (уровень «б»), согласно ТУ 3411-005-01354533-2015
1.6.13	Уровень частичных разрядов	ГОСТ 1516.3-96	указание характеристик		ГОСТ 1516.3-96, не требуется измерение для трансформаторов с уровнем изоляции «б»

Таким образом, предложенные заявителем параметры продукции по указанным позициям отличаются от требований заказчика, следовательно, заявителем не соблюдены требования закупочной документации.

Довод заявителя о том, что параметры предложенной им продукции превосходят параметры продукции, указанные в документации о закупке, отклоняется Комиссией, поскольку закупочная комиссия организатора торгов

рассматривает заявки исключительно на предмет соответствия документации, а организатор торгов формирует описание предмета закупки исходя из собственной потребности.

Так, Комиссией приняты во внимание пояснения представителя организатора торгов, согласно которым перечисленные в технических требованиях характеристики в первую очередь связаны с возможностью заказчика в долгосрочной перспективе контролировать показатели работы трансформатора и своевременно предупреждать возможные поломки и иные негативные последствия для работы энергетического оборудования в целом.

Согласно подпункту «г» пункта 4.9.6 документации о закупке по результатам рассмотрения заявок (проведения отборочной стадии) закупочная комиссия отклоняет несоответствующие заявки в связи с несоответствием предлагаемой продукции требованиям документации о закупке, в том числе порядка описания такой продукции.

На основании вышеизложенного Комиссия пришла к выводу о том, что заявка заявителя, составленная с нарушениями требований закупочной документации, обоснованно отклонена закупочной комиссией от участия в закупке.

Принимая во внимание изложенное, руководствуясь [частью 20 статьи 18.1 Закона № 135-ФЗ](#), Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «ПетроЭнергоКомплект» на действия закупочной комиссии организатора торгов – АО «РусГидро Снабжение» при проведении состязательного отбора состязательного отбора, по результатам предварительного отбора на право заключения договора на поставку трансформаторов ТДНС-10000/35 для формирования аварийного запаса филиала ПАО «РусГидро» - «Волжская ГЭС» (реестровый № gsnab24027DP на ЭТП РАД) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Е.О. Хорышев
П.И. Горбачева

Члены Комиссии

Т.Э. Жукова

2024-9495