

РЕШЕНИЕ

Резолютивная часть решения оглашена 21 марта 2014 г.
Новосибирск

г.

Решение в полном объеме изготовлено 25 марта 2014 г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новосибирской области (далее - Новосибирское УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров в составе:

Камнева Н. П. – заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;

Долженкова Е.В. –начальник отдела контроля органов власти, член Комиссии;

Калинина О.Ю. – главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрев жалобу ООО «ТД ТКК» (вх. № 2198 от 12.03.2014) на действия заказчика ОАО «НПП «Восток» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд ОАО «НПП «Восток»

в присутствии «...»

УСТАНОВИЛА:

В Новосибирское УФАС России поступила жалоба ООО «ТД ТКК», которое сообщает следующее.

По результатам рассмотрения и оценки заявок на участие в данной котировочной сессии был сформирован Протокол в электронной форме № 1 от 05.02.2014 г. и официально опубликован (прикреплен) на электронной площадке www.etprf.ru в 12:36 (+04:00) 06.02.2014 г., а также на электронной площадке www.zakupki.gov.ru в 15:36 (+03:00) 06.02.2014 г. В данном протоколе организация заявителя признана победителем данного электронного запроса котировок.

В 09:27 (+04:00) 17.02.2014 г. на электронной площадке www.etprf.ru Заказчиком был незаконно опубликован (прикреплен) еще один Протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме за тем же номером и датой (№ 1 от 05.02.2014г.), в котором заявка второго участника данной котировочной сессии, ОАО «СЗД» признана соответствующей требованиям и принято решение признать победителем ОАО «СЗД».

Для обеспечения юридического доказательства данного нарушения по заявлению ООО «ТД ТКК» был сформирован и нотариально заверен протокол осмотра доказательств.

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителя ООО «ТД ТКК», изложенные в его жалобе (вх. № 2198 от 12.03.2014).

Комиссия Новосибирского УФАС России на своем заседании выслушала доводы представителя ОАО «НПП «Восток», который пояснил следующее.

ОАО «НПП «Восток» на основании своего Положения о закупочной деятельности проводило котировочную сессию в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд ОАО «НПП «Восток». По результатам был составлен протокол рассмотрения и оценки заявок. Заявка ОАО «СЗД» признана не соответствующей требованиям документации об электронном запросе котировок в связи с отсутствием документов, подтверждающих качество товара. Победителем признано ООО «ТД ТКК». В адрес ОАО НПП «Восток» от ОАО «СЗД» поступила претензия, в которой участник сообщил о том, что им был представлен полный пакет документов согласно требованиям документации. В качестве документа, подтверждающего качество товара был представлен сертификат соответствия системы менеджмента качества ОАО «СЗД». Закупочная комиссия рассмотрела претензию ОАО «СЗД» и приняла решение повторно провести рассмотрение и оценку заявок, поскольку первоначально заявка данного участника неправомерно была признана несоответствующей требованиям котировочной документации. В результате ОАО «СЗД» признано победителем запроса котировок. Составлен новый протокол рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии. Из-за допущенной опечатки он имеет тот же номер и дату, что и первоначальный протокол. Требуемый согласно котировочной документации Паспорт качества выдается производителем на партию продукции после ее изготовления, готовой к отгрузке. По договору поставки от поставщика кварцевых труб не требуется наличие готовой партии продукции. Поэтому участник запроса указанной котировочной сессии может не иметь в наличии паспорт качества.

По результатам котировочной сессии заключен договор поставки между ОАО «НПП «Восток» и ООО «ТД ТКК».

Рассмотрев по существу поступившую жалобу, представленные материалы и возражения, выслушав доводы организатора торгов, Комиссия Новосибирского УФАС России приходит к следующим выводам.

Проведение котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд ОАО «НПП «Восток» осуществляется в соответствии с ФЗ от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее – ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ).

В соответствии с ч.2 ст. 2 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения, является Положение о закупке.

Решением Совета директоров ОАО «НПП «Восток» от 23.09.2013 утверждено Положение о закупочной деятельности ОАО «НПП «Восток».

В соответствии с п.2 ст. 21 Положения о закупочной деятельности ОАО «НПП «Восток» от 23.09.2013 заказчик может осуществлять закупку продукции путем котировочной сессии в случаях, когда начальная (максимальная) цена договора не превышает 20 миллионов рублей (если годовая выручка заказчика за отчетный финансовый год составляет 5 миллиардов рублей – не превышает 50 миллионов

рублей).

17.01.14 на сайте www.zakupki.gov.ru ОАО «НПП «Восток» размещена документация о котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб. Дата окончания срока подачи котировочных заявок: 18-00 23.01.2014. Начальная (максимальная) цена контракта 3 844 836 руб. 48 коп.

В качестве дополнительного требования указано наличие сертификата, паспорта качества.

К котировочной заявке в числе прочих документов должны прилагаться документы, подтверждающие качество товара.

До окончания срока подачи заявок поступило 2 заявки на участие в электронном запросе котировок: ООО «ТД ТКК», ОАО «СЗД». Комиссия приняла решение о несоответствии заявки ОАО «СЗД» требованиям документации о запросе котировок в связи с отсутствием документов, подтверждающих качество товара. Победителем признано ООО «ТД ТКК».

ОАО «СЗД» направило в адрес ОАО НПП «Восток» претензию (№19 КСО от 07.02.2014), в которой сообщило, что согласно технологического регламента сертификат паспорт о качестве выдается производителем на каждую партию готовой продукции после ее изготовления, подготовленной к отгрузке. ОАО «СЗД» предоставлялся сертификат соответствия СМК ГОСТ ИСО 9001-2008. Им предложена более низкая цена, чем у ООО «ТД ТКК».

Закупочная комиссия рассмотрела претензию ОАО «СЗД», его заявку, приложенные к ней документы и установила, что при первичном рассмотрении и оценке поступивших заявок закупочной комиссией не был учтен документ - сертификат соответствия системы менеджмента качества ОАО «СЗД» применительно к производству изделий из кварцевого стекла ГОСТ Р ИСО 9001-2008 (ISO 9001: 2008), выданный 25.07.2012 г. органом по сертификации ООО «Сертификация продукции «СТАНДОПТ-ТЕСТ».

Закупочная комиссия решила повторно провести процедуру рассмотрения и оценки заявок на участие в котировочной сессии в электронной форме, по результатам которой составлен новый протокол. Заявки всех участников котировочной сессии признаны соответствующими документации об электронном запросе котировок. Победителем признано ОАО «СЗД».

ООО «ТД ТКК» в качестве документов, подтверждающих качество товара представило Технические условия по изготовлению труб и штабиков из прозрачного стекла, сертификат соответствия ООО «КапиталСтрой» на трубы и штабики из прозрачного кварцевого стекла.

В соответствии с частью 2 статьи 25 ФЗ от 27.12.2002 N 184-ФЗ "О техническом регулировании" соответствие продукции требованиям технических регламентов подтверждается сертификатом соответствия, выдаваемым заявителю органом по сертификации. Следовательно, сертификат соответствия системы менеджмента качества, представленный ОАО «СЗД», не является документом, подтверждающим качество кварцевых труб.

Согласно действующему законодательству, для кварцевых труб не требуется

обязательная сертификация, следовательно, требуемый заказчиком сертификат качества может быть получен организацией на добровольных началах. Таким образом, не все претенденты на участие в указанной котировочной сессии могут представить данный сертификат качества.

В соответствии с п.2 ч.1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ одним из принципов закупки товаров, работ, услуг является равноправие, справедливость, отсутствие дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.

Установление заказчиком требования о предоставлении сертификата качества, паспорта о качестве, который не может быть предоставлен до производства партии готовой продукции необоснованно ограничивает доступ хозяйствующих субъектов к участию в котировочной сессии, чем нарушает п.2 ч.1 ст. 3 ФЗ от 18.07.2011 №223-ФЗ.

Учитывая изложенные обстоятельства, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Новосибирского УФАС России,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ТД ТКК» (вх. № 2198 от 12.03.2014) на действия заказчика ОАО «НПП «Восток» при проведении котировочной сессии в электронной форме на право заключения договора на поставку кварцевых труб для нужд ОАО «НПП «Восток» обоснованной.
2. Обратиться в арбитражный суд Новосибирской области с исковым заявлением.

Решение Комиссии может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.