

РЕШЕНИЕ № 51м/11

14 июня 2011 года

г. Липецк

Комиссия Липецкого УФАС России по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее — Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: Г.И. Жданов;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, Т.В. Трошкова,

при участии представителя администрации сельского поселения Ломигорский сельсовет Воловского муниципального района Липецкой области — <...>

в отсутствие представителей ООО «М.Градо», уведомлены надлежащим образом

рассмотрев жалобу ООО «М.Градо» (далее — Заявитель) на действия заказчика Администрации сельского поселения Ломигорский сельсовет Воловского муниципального района Липецкой области (далее - Заказчик) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса «Выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке генерального плана и правил землепользования и застройки сельского поселения Ломигорский сельсовет Воловского муниципального района Липецкой области Российской Федерации» (извещение № 0146300018811000003 от 29.04.2011)(далее — открытый конкурс), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

У С Т А Н О В И Л А:

03.06.2011 г. Липецкое УФАС России поступила жалоба от Заявителя на действия Заказчика при проведении открытого конкурса.

По мнению Заявителя его права и законные интересы нарушены следующими действиями Заказчика. В конкурсной документации предъявлены излишние требования к участникам размещения заказа, а именно наличие свидетельства о допуске к определенным видам работ по подготовке проектной документации для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, в то время как данные работы не являются предметом закупки.

Представитель Заказчика не согласилась с доводами Заявителя, представила письменное мнение на жалобу, согласно которому указанные выше требования необходимы для возможности выполнения в полном объеме и на высоком профессиональном уровне требований к составу и содержанию генерального плана и правил землепользования и застройки поселения.

В ходе рассмотрения жалобы представитель Заказчика заявила ходатайство о перерыве в заседании Комиссии для уточнения позиции по делу. Указанное ходатайство удовлетворено, заседание перенесено на 14.06.2011 на 12 ч. 00 мин.

В результате рассмотрения жалобы и осуществления в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки Комиссия установила следующее:

Извещение о проведении открытого конкурса и конкурсная документация размещены на официальном сайте <http://zakupki.gov.ru> 29.04.2011.

П. 8 документации установлены требования к участникам размещения заказа, в том числе соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим оказание услуг, являющихся предметом торгов - свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного саморегулируемой организацией на разработку следующих видов проектной документации:

- 1) работы по подготовке генерального плана земельного участка
- 2) работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений
- 3) работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения канализации и их сооружений
- 4) работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений
- 5) работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем
- 6) работы по подготовке проектов наружных сетей газоснабжения и их сооружений

7) инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне

8) инженерно-технические мероприятия по предупреждению чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера.

В составе заявки на участие в конкурсе предоставляются копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 8 конкурсной документации, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим оказание услуг, и такие услуги являются предметом конкурса и данные требования предусмотрены конкурсной документацией (п. 13 документации).

В обоснование заявленных требований представитель заказчика сослалась на пункты п. 7.4, 7.6 Приложения №7 к конкурсной документации и п.7.4, 7.10 Приложения №8 к конкурсной документации (градостроительные задания).

В результате анализа представленных документов и сведений Комиссия Липецкого УФАС пришла к выводу, что в действиях заказчика имеется нарушение ч. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов в виду следующего.

В соответствии с ч. 1 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ архитектурно-строительное проектирование осуществляется путем подготовки проектной документации применительно к объектам капитального строительства и их частям, строящимся, реконструируемым в границах принадлежащего застройщику земельного участка, а также в случаях проведения капитального ремонта объектов капитального строительства, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов (далее также - капитальный ремонт). При этом, проектная документация представляет собой документацию, содержащую материалы в текстовой форме и в виде карт (схем) и определяющую архитектурные, функционально-технологические, конструктивные и инженерно-технические решения для обеспечения строительства, реконструкции объектов капитального строительства, их частей, капитального ремонта, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности объектов капитального строительства (ч. 2 указанной статьи). Виды работ по подготовке проектной документации, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по подготовке проектной документации могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами (ч. 4 ст. 48 Градостроительного кодекса РФ).

В соответствии с перечнем видов работ, утвержденным Приказом Министерства регионального развития РФ от 30.12.2009 №624, для выполнения перечисленных в п. 8 документации видов работ по разработке проектной документации необходимо наличие свидетельства о допуске к работам, однако указанные работы не являются предметом закупки, так как они не поименованы в градостроительных заданиях (приложение №7 и №8 к документации), в том числе в тех пунктах, на которые указал представитель заказчика.

На основании изложенного и руководствуясь частями 5, 9 статьи 17, частью 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «М.Градо» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение ч. 4 ст. 25 Закона о размещении заказов.
3. Выдать Заказчику, Конкурсной комиссии Заказчика предписание об устранении нарушений законодательства РФ о размещении заказов.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

ПРЕДПИСАНИЕ по делу №51м/11

ОБ УСТРАНЕНИИ НАРУШЕНИЯ ЗАКОНА О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ

14 июня 2011г.

г. Липецк

Комиссия Управления ФАС России по Липецкой области по контролю в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнения работ, оказания услуг для государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области в составе:
Председатель Комиссии: Г.И. Жданов;

Члены Комиссии: Ю.Т. Козлов, Т.В. Трошкова,

на основании решения от 14.06.2011 по делу №51м/11, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «М.Градо»

на действия заказчика Администрации сельского поселения Ломигорский сельсовет Воловского муниципального района Липецкой области (далее - Заказчик) при размещении заказа путем проведения открытого конкурса «Выполнение научно-исследовательских проектных работ по разработке генерального плана и правил землепользования и застройки сельского поселения Ломигорский сельсовет Воловского муниципального района Липецкой области Российской Федерации» (извещение № 0146300018811000003 от 29.04.2011) (далее — открытый конкурс) и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов),

предписывает:

1. Конкурсной комиссии Заказчика, Заказчику отменить протокол вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе от 14.06.2011.
2. Заказчику вернуть участникам размещения заказа заявки на участие в открытом конкурсе с уведомлением о возможности подать новые заявки на участие в открытом конкурсе.
3. Заказчику привести конкурсную документацию в соответствие с требованиями Закона о размещении заказов и с учетом решения от 14.06.2011 по делу № 51м/11.
4. Заказчику продлить срок подачи заявок на участие в открытом конкурсе не менее чем двадцать дней со дня размещения на официальном сайте изменений в конкурсную документацию.
5. Заказчику, Конкурсной комиссии Заказчика в срок до 24.06.2011 представить в УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Невыполнение в установленный срок предписания влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей в соответствии с частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.