

ПАО «Россети Северо-Запад»

площадь Конституции, дом 3, литера
А, пом. 16-Н, г. Санкт-Петербург,
196247

**Карельский филиал ПАО «Россети
Северо-Запад»**

ул. Кирова, д. 45, г. Петрозаводск,
Республика Карелия, 185035

К.

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу №010/04/9.21-797/2021

об административном правонарушении

31 января 2022 года
Петрозаводск

Г.

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Карелия (далее – Карельское УФАС России), рассмотрев материалы дела об административном правонарушении №010/04/9.21-797/2021, возбужденного в отношении публичного акционерного

общества «Россети Северо-Запад» (ОГРН 1047855175785; ИНН 7802312751, почтовый адрес: 196247, г. Санкт-Петербург, площадь Конституции, д. 3, литера «А», пом. 16-Н; место нахождения: 188300, Ленинградская обл. г. Гатчина, ул. Соборная, д.31; Карельский филиал ПАО «Россети Северо-Запад» - почтовый адрес: 185035, Республика Карелия, г.Петрозаводск, ул. Кирова, д.45; далее – ПАО «Россети Северо-Запад», сетевая компания, общество) по факту нарушения Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям (утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 27.12.2004 №861, далее – Правила технологического присоединения), ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), в присутствии представителя ПАО «Россети Северо-Запад» (личность установлена на основании паспорта, копия доверенности приобщена к материалам дела), в отсутствие потерпевшего, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте рассмотрения дела,

УСТАНОВИЛ:

В адрес Карельского УФАС России 01 декабря 2021 года (вх. №5714) поступило заявление К. с жалобой на действия ПАО «Россети Северо-Запад», выразившиеся в неправомерном уклонении от выполнения обязательств по заключенным договорам об осуществлении технологического присоединения принадлежащих ему энергопринимающих устройств.

Из заявления следует, что между заявителем и ПАО «Межрегиональная распределительная сетевая компания «Северо-Запада», переименованного с 23 августа 2021 года в ПАО «Россети Северо-Запад», заключены два договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №СПБ80-10405П/21 и СПБ80-11036С/21, в соответствии с условиями которых сетевая организация приняла на себя обязательства по осуществлению технологического присоединения земельных участков, расположенных по адресу: Питкярантский район, Остров Лункулансаари, Республика Карелия, 186821.

Согласно заключенным договорам срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению составляет 6 месяцев со дня их заключения. Исходя из того факта, что обязанности по оплате выполнены заявителем 20 мая 2021 года, срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению истек 22 ноября 2021 года (указанное обусловлено нормой статьи 193 Гражданского кодекса Российской Федерации, согласно которой, если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день).

Технические условия для присоединения к электрическим сетям (далее-технические условия) являются неотъемлемой частью заключенных договоров.

Пунктом 7 технических условий установлено, что источником питания (наименование питающих линий) является ВЛ 0,4 кВ проектир. (К.) от ТП-10/0,4 проектир. (ПС-17С Салми 35/10 кВ), точка присоединения – контактные соединения проводов на опоре ВЛ-0,4 кВ проектир.

В силу пункта 10 технических условий сетевая организация осуществляет:

строительство ЛЭП-10 Кв от ближайшей опоры существующей ЛЭП-10кВ Л-17с-07 до вновь устанавливаемой ТП-10/0,4 кВ;

монтаж ТП-10/0,4 кВ вблизи границы земельного участка заявителя;

организацию технического учета электроэнергии на вводе 0,4 кВ вновь устанавливаемой ТП-10/04, кВ; применение трехфазного, многофункционального прибора учета электроэнергии класса точности не ниже 0,5S, позволяющего измерять почасовые объемы потребляемой энергии; применение измерительных трансформаторов тока с классом точности вторичной обмотки для цепей не ниже 0,5S в соответствии с требованиями ГОСТ 7746-2015; организацию удаленного доступа к установленному прибору учета из существующей системы АИИС КУЭ Карельского филиала ПАО «Россети Северо-Запад» для сбора данных учета;

строительство ЛЭП-04кВ от проектируемой ТП-10/0,4 кВ до границы земельного участка;

выполнение требований к системе (устройствам) релейной защиты и автоматики (включая противоаварийную и режимную), требований действующих нормативно-технологических документов (далее – НТД);

выполнение требований к приборам учета электрической энергии (мощности) и иному оборудованию, которые необходимы для обеспечения коммерческого учета электрической энергии (мощности), а также требований действующих НТД;

допуск в эксплуатацию прибора учета электрической энергии, указанного в

предыдущем пункте;

обеспечение возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации и на основании договоров, обеспечивающих продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке.

Согласно пункту 11 технических условий заявитель осуществляет:

монтаж энергопринимающих установок (ВРУ, сборный электрический щит и т.д.) в соответствии с действующими ПУЭ и другими НТД на объекте, указанном в договоре;

строительство необходимого количества ЛЭП от точки присоединения до ВРУ (сборного электрического щита и т.д.) объекта;

выполнение установки автоматического выключателя с отключающей способностью, соответствующей максимальной мощности;

предоставление сетевой организации на безвозмездной основе места для установки приборов учета электрической энергии и (или) иного оборудования, необходимого для обеспечения коммерческого учета электрической энергии и обеспечения сетевой организацией возможности действиями заявителя осуществить фактическое присоединение объектов заявителя к электрическим сетям и фактический прием (подачу) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами заявителя электрической энергии(мощности) и доступ к таким местам;

выполнение требований Инструкции, содержащей последовательный перечень мероприятий, обеспечивающий безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности;

при проектировании обеспечение выполнения требований НТД;

получение от ПАО «Россети Северо-Запад» акта о выполнении технических условий.

Вместе с тем, по информации заявителя, на момент направления обращения технологическое присоединение не осуществлено, а сроки, предусмотренные договором, истекли.

Изучив действующую нормативно-правовую базу в сфере электроэнергетики, необходимо отразить следующее.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Федерального закона от 26 марта 2003

года №35-ФЗ «Об электроэнергетике» технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, осуществляется в порядке, установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Правила технологического присоединения определяют порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, регламентируют процедуру присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации, определяют существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, устанавливают требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям, порядок проведения проверки выполнения заявителем и сетевой организацией технических условий, критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения максимальной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями, а также особенности отказа потребителей электрической энергии от максимальной мощности в пользу сетевой организации.

Пункт 2 Правил технологического присоединения распространяет их действие на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, присоединенная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины присоединенной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В силу пункта 3 Правил технологического присоединения сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой

на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании, а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

Согласно пункту 6 Правил технологического присоединения технологическое присоединение осуществляется на основании договора, заключаемого между сетевой организацией и юридическим или физическим лицом, в сроки, установленные настоящими Правилами.

В свою очередь пунктом 7 Правил технологического присоединения установлена поэтапная процедура технологического присоединения, из которой следует, что при исполнении процедуры технологического присоединения сторонам надлежит, в том числе выполнить мероприятия по технологическому присоединению (каждой стороне договора в соответствии с условиями договора и техническими условиями) и сетевой организации обеспечить возможность осуществления действиями заявителя фактического присоединения объектов заявителя к электрическим сетям и фактического приема (подачи) напряжения и мощности для потребления энергопринимающими устройствами и электрической энергии (мощности) в соответствии с законодательством Российской Федерации на основании договоров, заключаемых заявителем на розничном рынке в целях обеспечения поставки электрической энергии.

Сроки технологического присоединения установлены подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения и являются существенным условием договора об осуществлении технологического присоединения. Исходя из требований указанной нормы следует, что срок осуществления мероприятий по технологическому присоединению в рассматриваемом случае не может превышать 6 месяцев.

Особенности технологического присоединения заявителей-физических лиц, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет до 15 кВт включительно и которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, урегулированы разделом X Правил технологического присоединения (пункты 103-112).

Пунктом 103 Правил технологического присоединения предусмотрено, что договор между сетевой организацией и заявителями, указанными, в том числе в пункте 14 настоящих Правил, заключается путем направления заявителю выставляемого сетевой организацией счета для внесения платы (части платы) за технологическое присоединение и оплаты заявителем указанного счета.

При этом в силу пункта 104 Правил технологического присоединения наличие заключенного заявителями, указанными, в том числе в пункте 14 настоящих

Правил, договора подтверждается документом об оплате такими заявителями счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

Договор считается заключенным на условиях, предусмотренных настоящими Правилами, со дня оплаты заявителем счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил.

В соответствии с пунктом 105 Правил технологического присоединения в отношении заявителей, указанных, в том числе в пункте 14 настоящих Правил, сетевая организация в течение 10 рабочих дней со дня поступления заявки размещает на своем официальном сайте или ином официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», определяемом Правительством Российской Федерации, в отдельном разделе (далее - личный кабинет потребителя):

условия типового договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствии с настоящими Правилами для соответствующей категории заявителей;

счет, предусмотренный пунктом 103 настоящих Правил;

технические условия, содержащие перечень мероприятий по технологическому присоединению в соответствии с пунктом 25(1) настоящих Правил, а также срок выполнения мероприятий по технологическому присоединению со стороны заявителя и

сетевой организации, и проект договора, обеспечивающего продажу электрической энергии (мощности) на розничном рынке, подписанный усиленной квалифицированной электронной подписью уполномоченного лица гарантирующего поставщика, указанного в заявке в соответствии с подпунктом «л» пункта 9 настоящих Правил (в случае, если заявитель указал гарантирующего поставщика в качестве субъекта, у которого он намеревается приобретать электрическую энергию);

инструкцию, содержащую последовательный перечень мероприятий, обеспечивающих безопасное осуществление действиями заявителя фактического присоединения и фактического приема напряжения и мощности.

В свою очередь на основании пункта 106 Правил технологического присоединения заявитель обязан в течение 5 рабочих дней со дня выставления сетевой организацией счета, предусмотренного пунктом 103 настоящих Правил, оплатить указанный счет.

В соответствии со статьей 3 Федерального закона от 17 августа 1998 года №147-ФЗ «О естественных монополиях» субъект естественной монополии – хозяйствующий субъект, занятый производством (реализацией) товаров в условиях естественной монополии. Положениями части 1 статьи 4 ФЗ «О

естественных монополиях» установлено, что оказание услуг по передаче электрической энергии является сферой деятельности субъектов естественной монополии.

Услуги по технологическому присоединению к электрическим сетям являются сопутствующими деятельности по передаче электрической энергии и неразрывно связаны с ней, поскольку наличие отдельного вида экономической деятельности по оказанию услуг по технологическому присоединению невозможно как с технической точки зрения, поскольку технологическое присоединение является обязательной составной частью единого технологического процесса по оказанию услуг по передаче электрической энергии, так и с юридической, поскольку законодатель фактически исключил такую возможность, установив требование об обязательности заключения договора на технологическое присоединение сетевой организацией, которой подана заявка, и обусловив возможность заключения договора на передачу электрической энергии необходимостью заключения договора на технологическое присоединение (пункт 10 Правил технологического присоединения).

На основании приказа ФСТ России от 03 августа 2008 года №191-э «О включении (исключении) организации в (из) реестр (а) субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляются государственное регулирование и контроль» ПАО «Россети Северо-Запад», осуществляющее деятельность в сфере услуг по передаче электрической энергии, включено в Реестр субъектов естественных монополий.

Таким образом, оказание услуг по передаче электрической энергии являются сферой деятельности субъектов естественной монополии, в связи с чем субъект, оказывающий такие услуги, относится к субъектам естественной монополии. Услуги по технологическому присоединению являются неотъемлемой частью услуг по передаче электрической энергии. При таких обстоятельствах ПАО «Россети Северо-Запад» является лицом, на которое распространяется норма статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 23.48 КоАП РФ, Федеральный антимонопольный орган, его территориальные органы рассматривают дела об административных правонарушениях, предусмотренные, в том числе статьей 9.21 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта

электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям - влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

В силу части 2 статьи 9.21. КоАП РФ повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, влечет наложение административного штрафа на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

В связи с тем, что ПАО «Россети Северо-Запад» неоднократно привлекалось антимонопольным органом к административной ответственности как по части 1 статьи 9.21 КоАП РФ, так и по части 2 статьи 9.21 КоАП РФ (постановление от 16.03.2021 по делу №010/04/9/21-754/2020 – штраф 300 000 рублей; постановление от 01.04.2021 по делу №010/04/9.21-99/2021 – штраф 300 000 рублей; постановление от 06.04.2021 по делу № 010/04/9.21-101/2021– штраф 300 000 рублей; постановление от 06.04.2021 по делу № 010/04/9.21-102/2021– штраф 300 000 рублей; постановление от 14.04.2021 по делу №010/04/9.21-126/2021– штраф 300 000 рублей; постановление от 25.05.2021 по делу №010/04/9.21-148/2021 – штраф 300 000 рублей), в рассматриваемом случае применению подлежит часть 2 названной статьи КоАП РФ.

Объектом административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, являются общественные отношения в сфере электроэнергетики, возникающие при технологическом присоединении к инфраструктурным сетям.

Руководствуясь вышеуказанным, определением от 14 декабря 2021 года в отношении ПАО «Россети Северо-Запад» было возбуждено настоящее дело и назначено проведение административного расследования; в качестве потерпевшего к участию в рассмотрении дела был привлечен К.; составление и подписание протокола запланировано на 14 часов 30 минут 14 января 2022 года. В соответствии с определением сетевой организации надлежало представить следующие документы и сведения:

- заявки К. с приложенными к ним документами и с указанием даты поступления (размещения в личном кабинете);
- типовые условия договоров и технических условий с приложением копий сопроводительных писем и доказательств направления в адрес заявителя либо с указанием даты размещения в личном кабинете заявителя;
- сведения об оплате по договорам;

-переписку сетевой организации с К. по вопросу технологического присоединения заявителя;

-письменные пояснения о причинах невыполнения ПАО «Россети Северо-Запад» в установленные договорами сроки мероприятий по технологическому присоединению энергопринимающих устройств заявителя;

-сведения о проделанных ПАО «Россети Северо-Запад» мероприятиях в целях осуществления технологического присоединения объектов К.;

- копии Актов о выполнении технических условий, подписанных со стороны сетевой организации (при наличии);

- копии Актов об осуществлении технологического присоединения, подписанных со стороны сетевой организации (при наличии);

-любые иные документы и пояснения по существу вменяемого правонарушения, способствующие правильному и объективному рассмотрению дела.

Письмом от 23 декабря 2021 года №MP2/3/119-06/10936 (вх. от 24 декабря 2021 года №6145) ПАО «Россети Северо-Запад» пояснило, что 13 мая 2021 года через портал ТП РФ (https://портал-тп.рф/platform/portal/tehprisEE_portal) поступила заявка К. об осуществлении технологического присоединения земельного участка, расположенного по адресу: Питкярантский район, Остров Лункулансаари, Республика Карелия, 186821.

Вместе с тем 19 мая 2021 года через портал ТП РФ (https://портал-тп.рф/platform/portal/tehprisEE_portal) поступила заявка К. об осуществлении технологического присоединения земельного участка, расположенного по адресу: Питкярантский район, Остров Лункулансаари, Республика Карелия, 186821.

19 мая 2021 года ПАО «Россети Северо-Запад» разместило в личном кабинете заявителя проекты договоров об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям №СПБ80-10405П/21 и СПБ80-11036С/21, счета и технические условия. Плата за технологическое присоединения по вышеуказанным договорам была внесена заявителем 20 мая 2021 года, что подтверждается платежными поручениями №1 и №2.

По информации ПАО «Россети Северо-Запад» во исполнение договоров, заключённых с К., сетевой организации был сформирован инвестиционный проект: «Строительство ввода ВЛ-10 кВ от Л-17С-07 с установкой ТП-10/0,4 кВ, строительством ВЛИ-0,4 кВ в Питкярантском районе», в рамках которого необходимо было осуществить:

строительство ВЛ-10 кВ от Л-17С-07 (установка опор из пропитанной древесины от ближайшей опоры ЛЭП-10 кВ Л-17С-07 до проектируемой ТП-10/0,4 кВ; согласование прохождения трассы с органом местного

самоуправления и владельцами земельных участков; монтаж защищенного провода СИП 10 кВ расчетного сечения от ближайшей опоры ЛЭП-10 кВ Л-17С-07 до проектируемой ТП-10/0,4 кВ с соответствующей арматурой; установка разъединителя на опоре ответвления; устройство контуров защитного заземления);

строительство ТП-10/0,4 кВ (монтаж вблизи границ земельных участков трансформаторной подстанции 10/0,4 кВ с трансформатором расчетной мощности; устройство контура защитного заземления трансформаторной подстанции в соответствии с проектом и ПУЭ; организация технического учета электроэнергии в ТП-10/0,4 кВ);

устройство двух узлов коммерческого учета (монтаж на вводных опорах трехфазных приборов учета электроэнергии АИСКУЭ);

строительство ВЛ-10 кВ от ТП-10/0,4 кВ (установка опор из пропитанной древесины от ТП-10/0,4кВ до границ земельных участков; согласование прохождения трассы с владельцами земельных участков и органами местного самоуправления; монтаж изолированного провода СИП 0,4 кВ расчетного сечения от ТП-10/0,4 кВ до границ земельных участков с соответствующей арматурой; устройство контуров защитного заземления).

Вместе с тем выполнение работ планировалось хозяйственным способом. Численность бригады, выполняющей работы по технологическому присоединению и капитальному строительству на территории Сортавальского, Питкярантского и Лахденпохского районов, составляет 4 человека.

Однако, в ноябре-декабря 2021 года возникли обстоятельства, существенно замедляющие деятельность по осуществлению технологического присоединения в рассматриваемом случае. Так, по решению Штабов в ноябре, декабре 2021 года 9 бригад ПО «ЗКЭС» были направлены в Псковский и Новгородский филиалы для ликвидации массовых аварийных ситуаций, вызванных неблагоприятными погодными явлениями. При этом две мобильные бригады на момент подготовки настоящего ответа находились в командировке.

Кроме того, нарушение сроков выполнения мероприятий вызвано дефицитом персонала в связи с заболеваемостью COVID-19, а также необходимостью выполнения работ по подготовке к ОЗП 2021-2022 и его прохождением.

При этом общество обращает внимание, что в рамках вышеуказанного инвестиционного проекта произведена закупка всех необходимых материалов и оборудования.

Планируемый срок завершения мероприятий в рамках договора №СПБ80-08582С/2021– 1 квартал 2022 года.

14 января 2022 года в отсутствие представителя ПАО «Россети Северо-Запад» и заявителя был составлен протокол об административном правонарушении.

Определением от 17 января 2022 года «О назначении времени и места рассмотрения дела об административном правонарушении №010/04/9.21-797/2021» настоящее дело было назначено к рассмотрению на 31 января 2022 года в 15 часов 30 минут.

Письмом от 28 января 2022 года №МР2/3/119-06/701 (вх. №416) ПАО «Россети Северо-Запад» предоставило дополнительные пояснения, в которых сообщает, что мероприятия по договорам с К. со стороны сетевой организации выполнены в полном объеме: 26 января 2022 года установлены и допущены в эксплуатацию приборы учета, о чем составлены соответствующие Акты от 26 января 2022 года №3-218992, №3-218992.

Таким образом, учитывая, что сетевая организация выполнила со своей стороны мероприятия по технологическому присоединению в полном объеме, 27 января 2022 года сетевой организацией оформлены Акты об осуществлении технологического присоединения и размещены в личном кабинете заявителя.

При этом общество обращает внимание, что по состоянию на 01 декабря 2021 года в Карельском филиале ПАО «Россети Северо-Запад» находилось на исполнении 1395 договоров на осуществление льготного технологического присоединения: физические лица до 15 кВт (далее - ЛТП), для реализации которых требуются капитальные вложения со стороны сетевой организации и к категории которых, в том числе, относятся договора с К. Существующий объем обязательств сетевой организации по заключенным договорам ЛТП не покрывается финансированием (средствами инвестиционной программы филиала).

Таким образом, общество отмечает, что деятельность по технологическому присоединению энергопринимающих устройств юридических и физических лиц осуществляется ПАО «Россети Северо-Запад» в тяжелых финансово-экономических условиях на фоне общегосударственного спада экономики, снижения объемов производства и спроса в связи с пандемией по коронавирусной инфекции.

Рассмотрение административного дела состоялось в назначенное время.

Оценив в порядке статьи 26.11 КоАП РФ имеющиеся в материалах дела доказательства, заслушав пояснения представителя сетевой организации, прихожу к выводу, что собранные в рамках административного дела документы и сведения свидетельствуют о нарушении ПАО «Россети Северо-Запад» сроков осуществления технологического присоединения объектов заявителя, предусмотренных подпунктом «б» пункта 16 Правил технологического присоединения и заключенными договорами (мероприятия

подлежали выполнению до 22 ноября 2021 года включительно, фактически исполнены 27 января 2022 года).

Согласно части 1 статьи 2.1 КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое настоящим Кодексом или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Пунктом 3 статьи 26.1 КоАП РФ установлено, что по делу об административном правонарушении выяснению подлежит виновность лица в его совершении.

Юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых настоящим Кодексом или законами

субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению (часть 2 статьи 2.1 КоАП РФ).

ПАО «Россети Северо-Запад» не представило доказательств невозможности соблюдения требований антимонопольного законодательства в силу чрезвычайных событий и обстоятельств, которые оно не могло предвидеть и предотвратить при соблюдении той степени заботливости и осмотрительности, которая от него требовалась.

Таким образом, рассматриваемое административное правонарушение является противоправным, виновным, лицо его совершившее, не могло не осознавать противоправный характер своих действий, но им не были предприняты все зависящие от

него меры для соблюдения норм законодательства, ответственность за нарушение которых предусмотрена КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения – Питкярантский район, Республика Карелия.

Время совершения административного правонарушения – 23 ноября 2021 года.

Срок давности привлечения ПАО «Россети Северо-Запад» к административной ответственности, установленный частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ, на момент вынесения настоящего постановления не истек.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного

наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

По настоящему делу в качестве отягчающего обстоятельства признается повторное совершение однородного административного правонарушения.

Относительно ходатайства ПАО «Россети Северо-Запад» о применении положения пункта 3.2. части 3 статьи 4.1 КоАП РФ, предусматривающего, что при наличии исключительных обстоятельств, связанных с характером совершенного административного правонарушения и его последствиями, имущественным и финансовым положением привлекаемого к административной ответственности юридического лица, должностное лицо, рассматривающее дело об административном правонарушении, может назначить наказание в виде административного штрафа в размере менее минимального размера административного штрафа, предусмотренного соответствующей статьей или частью статьи раздела II настоящего Кодекса, в случае, если минимальный размер административного штрафа для юридических лиц составляет не менее ста тысяч рублей, отмечаю следующее.

Наличие отягчающего ответственность обстоятельства не исключает возможность снизить штраф. Принимая во внимание сложившуюся в настоящее время для всех сфер экономики страны сложную финансовую ситуацию, связанную с введением ограничительных мер по причине распространения новой коронавирусной инфекции (сovid-19), учитывая фактические обстоятельства настоящего дела, характер допущенного нарушения, предпринимаемые сетевой организацией действия по прекращению противоправного поведения, степень вины привлекаемого к ответственности лица, конституционный принцип соразмерности административного наказания, а также дифференциацию публично-правовой ответственности в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба и с учетом позиции, изложенной в Постановлении Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 №4-П, на основе применения частей 3.2, 3.3 статьи 4.1 КоАП РФ полагаю возможным снизить минимальный размер административного штрафа, предусмотренный санкцией части 2 статьи 9.21 КоАП РФ до 300 000 руб., то есть до меры ответственности, которая не утрачивает своего предназначения, наиболее соразмерна характеру совершённого правонарушения, степени вины нарушителя и наступившим последствиям, а также отвечает принципам юридической ответственности.

Касательно возможности применения статьи 2.9 КоАП РФ отмечаю следующее.

Статьей 2.9. КоАП РФ предусмотрено, что при малозначительности

совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место в исключительных случаях. При квалификации правонарушения в качестве малозначительного следует исходить из конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям. Такие обстоятельства, как, например, личность и имущественное положение привлекаемого к ответственности лица, добровольное устранение последствий правонарушения, возмещение причиненного ущерба, не являются обстоятельствами, свидетельствующими о малозначительности правонарушения, а учитываются при назначении наказания.

Оценив характер допущенного правонарушения и степень его общественной опасности, не установлено исключительных обстоятельств, свидетельствующих о его малозначительности. Данное правонарушение посягает на установленный нормативными правовыми актами порядок общественных отношений в сфере технологического присоединения энергопринимающих устройств заявителей к электрическим сетям сетевой организации. В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в ущемлении интересов граждан-потребителей, обратившихся с заявками о заключении договоров об осуществлении технологического присоединения.

Кроме того, граждане-потребители являются экономически слабой стороной в данных правоотношениях.

В материалах дела отсутствуют обстоятельства, указывающие на возможность прекращения производства по настоящему делу; данное правонарушение не может быть признано и малозначительным. Состав вменяемого правонарушения формальный, не требующий установления причинения вреда обществом.

Карельским УФАС России предприняты все меры для реализации ПАО «Россети Северо-Запад» своих прав и защиты законных интересов.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 4.1, 4.5, 9.21, 23.48, 29.9, 29.10 КоАП РФ, заместитель руководителя Карельского УФАС России

ПОСТАНОВИЛ:

Наложить на юридическое лицо – ПАО «Россети Северо-Запад» (ИНН – 7802312751; ОГРН – 1047855175785) за совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ, административный штраф в размере 300 000 (триста тысяч) рублей 00 копеек.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель платежа - УФК по Республике Карелия (Карельское УФАС России)

ИНН 1001041153

КПП 100101001

Номер казначейского счета (корр. счет) - 031006430000000010600

Номер банковского счета, входящего в состав ЕКС – 401028109453700000073

Банк получателя - Отделение –НБ Республика Карелия (УФК по Республике Карелия)

БИК банка 018602104

Код ОКТМО 86701000

КБК 161 1 16 01091 01 0021 140

Назначение платежа: штраф за нарушение законодательства Российской Федерации об электроэнергетике (дело №010/04/9.21-797/2021).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения сроков отсрочки, рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ, при отсутствии документа или информации, свидетельствующих об уплате административного штрафа, соответствующие материалы направляются судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа. Кроме того, составляется протокол об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ, неуплата административного штрафа в установленный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере неуплаченного административного штрафа либо административный арест на срок до пятнадцати суток.

В соответствии со статьей 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Заместитель руководителя управления