

УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ

ПО КАЛИНИНГРАДСКОЙ ОБЛАСТИ

РЕШЕНИЕ

08 апреля 2011 года

№ ГЗ-35/2011

г. Калининград

Решение изготовлено в полном объеме 08 апреля 2011 года.

Резолютивная часть оглашена на заседании комиссии 06 апреля 2011 года.

Комиссия Калининградского УФАС России по контролю в сфере размещения заказов (далее - Комиссия) в составе:

председателя Комиссии: О.А. Бобровой — руководителя Калининградского УФАС России, членов Комиссии:

О.Е. Балужева – заместителя руководителя Калининградского УФАС России,

Н.С. Егоровой — заместителя начальника отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

А.О. Мельник — старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

Н.Н. Гарькиной — старшего государственного инспектора отдела контроля органов власти, размещения заказов и рекламы Калининградского УФАС России,

в присутствии представителей: ООО «Вертикаль» Буйко И.Ч. (по доверенности б/н от 01.04.2011);

Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Калининградский государственный технический университет» Постыловой И.А. (по доверенности б/н от 05.04.2011), Макарского В.А. (по доверенности б/н от 05.04.2011),

рассмотрев жалобу ООО «Вертикаль» на действия государственного заказчика Федерального государственного образовательного учреждения высшего профессионального образования «Калининградский государственный технический университет» (далее – ФГОУ ВПО «КГТУ») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0335100006511000010 на выполнение капитального ремонта с заменой деревянных окон на металлопластиковые в общежитиях № 3, 5, 7 по ул. Горького, и в УК № 3 ул. Калязинская, д. 2-4 г.Калининград ФГОУ ВПО «КГТУ» и в результате внеплановой проверки, проведенной в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94 - ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о размещении заказов), Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Калининградское УФАС России 30.03.2011 года поступила жалоба ООО «Вертикаль» на действия государственного заказчика (ФГОУ ВПО «КГТУ») при проведении открытого аукциона в электронной форме № 0335100006511000010 на выполнение капитального ремонта с заменой деревянных окон на металлопластиковые в общежитиях № 3, 5, 7 по ул. Горького, и в УК № 3 ул. Калязинская, д. 2-4 г.Калининград ФГОУ ВПО «КГТУ» в части необоснованных, по мнению заявителя, требований, установленных документацией указанного аукциона.

В обоснование своих требований Заявитель привел следующие доводы:

Ознакомившись с документацией об аукционе, ООО «Вертикаль» приняло решение стать участником размещения заказа. Однако, требования к участникам размещения заказа, установленные государственным заказчиком в нарушение положений Закона о размещении заказов, препятствуют ООО «Вертикаль» принять участие в данном аукционе.

В документации об открытом аукционе в электронной форме ФГОУ ВПО «КГТУ» установило к участникам размещения заказа, незаконное по мнению заявителя, требование о предоставлении свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области».

Представитель Заказчика сообщил следующее:

Заказчик признал жалобу заявителя обоснованной. Проанализировав содержание жалобы,

Заказчиком было принято решение об отмене процедуры проведения аукциона в электронной форме № 0335100006511000010 с целью внесения исправлений в Документацию.

В результате рассмотрения жалобы и проведения, в соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о размещении заказов внеплановой проверки, Комиссия установила следующее:

1. При изучении представленных на заседание Комиссии материалов установлено, что пунктом 6 документации об аукционе предусмотрено, что предмет контракта указан в Разделе II «Техническое задание» документации, однако в Разделе II «Техническое задание» указание на предмет контракта отсутствует.

Согласно пункту 18.1 документации об аукционе «Перечень документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом аукциона» и пункту 1 Раздела II «Техническое задание» документации об аукционе государственный заказчик установил требование, в соответствии с которым участники размещения заказа обязаны предоставить в составе заявки на участие в аукционе свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области». В соответствии с ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов требовать от участника размещения заказа иные документы и сведения, за исключением предусмотренных частями 4 и 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов документов и сведений, не допускается.

Согласно п. 2 ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов вторая часть заявки на участие в открытом аукционе в электронной форме должна содержать копии документов, подтверждающих соответствие участника размещения заказа требованию, установленному пунктом 1 части 1 статьи 11 Закона о размещении заказов, в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены требования к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, которые являются предметом открытого аукциона в электронной форме, и такие требования предусмотрены документацией об открытом аукционе в электронной форме.

В соответствии с ч. 2 ст. 52 Градостроительного кодекса Российской Федерации виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, имеющими выданные саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к таким видам работ. Иные виды работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства могут выполняться любыми физическими или юридическими лицами.

Перечень видов работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объектов капитального строительства, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, утвержден Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624. В перечень видов работ, утвержденный Приказом Министерства регионального развития Российской Федерации от 30.12.2009 № 624, не входят работы по капитальному ремонту с заменой деревянных окон на металлопластиковые, являющиеся предметом аукциона.

Таким образом, ФГОУ ВПО «КГТУ» в нарушение ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов установило требование о предоставлении в составе заявки свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области».

Кроме того, в действиях заказчика по установлению в пункте 1 Раздела II «Техническое задание» документации об аукционе требований о предоставлении в составе заявки на участие в аукционе свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного конкретной саморегулируемой организацией - некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области» усматриваются признаки нарушения п. 2 ч. 1 ст. 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в части ограничения конкуренции и создания преимущественных условий участникам торгов.

2. В соответствии с ч. 4 ст. 41.7 Закона о размещении заказов в течение двух дней со дня поступления от оператора электронной площадки указанного в ч. 3 ст. 41.7 Закона о размещении заказов запроса заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация размещают разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме с указанием предмета запроса, но без указания участника размещения заказа, от которого поступил запрос,

на официальном сайте при условии, что указанный запрос поступил заказчику, в уполномоченный орган не позднее чем за пять дней до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, не позднее чем за три дня до дня окончания подачи заявок на участие в открытом аукционе, и в соответствии с ч. 5 ст. 41.7 Закона о размещении заказов разъяснение положений документации об открытом аукционе в электронной форме не должно изменять ее суть.

В разделе II «Техническое задание» документации об открытом аукционе в электронной форме заказчик ФГОУ ВПО «КГТУ» установил к участникам размещения заказа требование о предоставлении в составе заявки, в том числе, свидетельства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданного некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области».

Суть разъяснений положений документации об аукционе, опубликованных ФГОУ ВПО «КГТУ» 01.04.2011 на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, заключается в следующем:

- 1) По результатам данного АОЭФ цена заключенного контракта изменена не будет.
- 2) Заявки, содержащие в составе Свидетельство о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, выданное не только некоммерческим партнерством «Саморегулируемая организация «Строительный союз Калининградской области», но и другими организациями, уполномоченными в этой области, будут приняты к дальнейшему рассмотрению.
- 3) Локальная смета, составленная на основании ТЕР-2001 с учетом текущих региональных индексов пересчета сметной стоимости должна быть предоставлена после проведения аукциона, перед заключением государственного контракта.

Таким образом, разъяснения положений документации об аукционе, размещенные ФГОУ ВПО «КГТУ» на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru, в нарушение ч. 4 и ч. 5 ст. 41.7 Закона о размещении заказов не содержат указаний на предмет запроса и изменяют суть документации.

3. В соответствии с ч. 5 ст. 34 Закона о размещении заказов к документации об аукционе должен быть приложен проект контракта, который является неотъемлемой частью документации об аукционе. Согласно ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов расторжение контракта допускается исключительно по соглашению сторон или по решению суда по основаниям, предусмотренным гражданским законодательством. В пункте 3.4 проекта государственного контракта на выполнение капитального ремонта с заменой деревянных окон на металлопластиковые в общежитиях № 3, 5, 7 по ул. Горького, и в УК № 3 ул. Калязинская, д. 2-4 г.Калининград ФГОУ ВПО «КГТУ» указано, что «заказчик вправе расторгнуть контракт, путем одностороннего отказа от исполнения договора...». Таким образом, включение в проект государственного контракта на выполнение капитального ремонта с заменой деревянных окон на металлопластиковые в общежитиях № 3, 5, 7 по ул. Горького, и в УК № 3 ул. Калязинская, д. 2-4 г.Калининград ФГОУ ВПО «КГТУ» условий о возможности одностороннего расторжения контракта (п. 3.4) является нарушением ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов.

4. В соответствии с ч.6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов заказчик, уполномоченный орган вправе отказаться от проведения открытого аукциона в электронной форме не позднее чем за десять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме или, если начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) не превышает три миллиона рублей, за пять дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе. Заказчик, уполномоченный орган, специализированная организация в течение одного дня со дня принятия решения об отказе от проведения открытого аукциона размещают извещение об отказе от проведения открытого аукциона на официальном сайте. В извещении о проведении открытого аукциона в электронной форме № 03351000065111000011 датой окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме является 05.04.2011 года. Извещение об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме опубликовано на Официальном сайте www.zakupki.gov.ru - 04.04.2011, следовательно, за один день до даты окончания срока подачи заявок на участие в открытом аукционе в электронной форме, что является нарушением ч. 6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов.

Согласно опубликованному извещению об отказе от проведения открытого аукциона в электронной форме основанием для отказа от проведения открытого аукциона в электронной форме являлось решение Федеральной антимонопольной службы № 1434/02 от 01.04.2011. В свою очередь, целью направления письма Калининградского УФАС России от 01.04.2011 № 1434/02 являлось информирование заказчика о проведении 06.04.2011 заседания по рассмотрению жалобы

ООО «Вертикаль», о необходимости предоставления информации, о приостановлении торгов и не являлось решением комиссии Калининградского УФАС России и, соответственно, не могло являться основанием отказа от проведения открытого аукциона в электронной форме.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частями 1, 2, 4 статьи 57, на основании части 5 и части 9 статьи 17, части 6 статьи 60 Закона о размещении заказов, Административным регламентом, утвержденным приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Вертикаль» обоснованной.
2. Признать действия государственного заказчика – ФГОУ ВПО «КГТУ» нарушением:
 - ч. 8 ст. 9 Закона о размещении заказов в части указания в проекте государственного контракта условия о возможности одностороннего расторжения государственного контракта;
 - ч. 6 ст. 41.5 Закона о размещении заказов в части несоблюдения сроков отмены аукциона;
 - ч. 4 и ч. 5 ст. 41.7 Закона о размещении заказов в части размещения на официальном сайте в сети Интернет www.zakupki.gov.ru разъяснения положений документации без указания предмета запроса и изменяющего суть документации об открытом аукционе в электронной форме;
 - ч. 7 ст. 41.8 Закона о размещении заказов в части установления в документации об аукционе требований о предоставлении участником размещения заказа иных документов и сведений, за исключением, предусмотренных ч. 4 и ч. 6 ст. 41.8 Закона о размещении заказов.
3. В связи с отменой открытого аукциона в электронной форме № 0335100006511000010 ФГОУ ВПО «КГТУ» на выполнение капитального ремонта с заменой деревянных окон на металлопластиковые в общежитиях № 3, 5, 7 по ул. Горького, и в УК № 3 ул. Калязинская, д. 2-4 г.Калининград ФГОУ ВПО «КГТУ» предписание не выдавать.
4. Передать материалы дела должностному лицу Калининградского УФАС России для рассмотрения вопроса о привлечении лиц, допустивших нарушение требований Закона о размещении заказов, к административной ответственности.

Председатель комиссии:

О.А. Боброва

Члены комиссии:

О.Е. Балув
Н.С. Егорова
А.О. Мельник
Н.Н. Гарькина

В соответствии с частью 9 статьи 60 Закона о размещении заказов, решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.