

Организатор торгов:

МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление»

Ул.Мира,65,г.Краснодар,

350033

Заявитель:

ООО «Электронный билет Кубани»

пр.Чекистов,37,

г.Краснодар,350047

РЕШЕНИЕ № 232-Т/2016

по результатам рассмотрения жалобы на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров

10 августа 2016 года

г. Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов,

оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В.- начальник отдела контроля органов власти,

Члены комиссии:

Азарова Е.И.- ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А.–специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

в присутствии представителей МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» (ул.Мира,65,г.Краснодар,350033) (далее - Организатор торгов, Заказчик) К. В.А.(доверенность №2311/09 от 28.12.2015), А. С.М. (доверенность №б/н от 29.07.2016), и.о директора МУП «КТТУ» Ф. Г.В. (приказ от 02.08.2016 №432-к), в присутствии представителя Заявителя генерального директора Г. А.С. (приказ №2 от 15.07.2015) (далее - Заявитель), в присутствии представителей ООО «Краснодарская транспортная карта» П. Д.Н. (приказ №1 от 20.05.2016), ООО «Ставропольская транспортная карта» К. В.В. (доверенность №15 от 19.07.2106) - рассмотрев жалобу Заявителя на действия Организатора торгов при организации и проведении запроса котировок на право заключения договоров возмездного оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки для нужд «МУП «КТТУ» (извещение №31603907362 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступила жалоба ООО «Электронный билет Кубани» на действия МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» (ул. Мира, 65, г.Краснодар, 350033) при организации и проведении запроса котировок на право заключения договоров возмездного оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки для нужд «МУП «КТТУ» (извещение №31603907362 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

Информация о размещении жалобы размещена на официальном сайте Краснодарского УФАС России www.kranodar.fas.gov.ru.

Рассмотрение жалобы состоялось 01.08.2016 в 10-00 по адресу: г.Краснодар,ул.Коммунаров,235, ком.1.

На основании положений п.14.1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2016 «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы было отложено на 10.08.2016 на 10-00.

Заявитель указывает на проведение запроса котировок при наличии действующего договора оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки. Кроме того, сумма ежеквартальных платежей за услуги, предусмотренные в запросе котировок превышает 250 тыс.руб. Таким образом, считает Заявитель, нарушен способ размещения заказа.

Также указывает, что согласно Положению о закупке МУП «КТТУ» основанием для приобретения товаров, является наличие потребности заказчика, необходимой для обеспечения его деятельности (п.3 гл.7 Положения). По мнению Заявителя, заказчиком нарушено данное положение, так как между МУП «КТТУ» и ООО «Электронный билет Кубани» действует договор с аналогичным предметом, объявленным в закупке. Указанный договор заключен на неопределенный срок. Условиями проведения запроса котировок является начальная максимальная цена договора, не превышающая крупную сделку, согласно статье 23 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных муниципальных предприятиях» или прямое указание директора МУП «КТТУ» (п.3 ч.1 гл.12 Положения).

В документации запроса котировок начальная (максимальная) цена контракта установлена за одну транзакцию по карте без указания объема выполняемых работ (количества транзакций), что делает невозможным определить цену договора с учетом положений части 3 ст.424 Гражданского кодекса Российской Федерации, нарушает пп.В п.1 ч.2 гл.12 Положения, а также п.1 ч.2 гл.12 Положения.

Организатор торгов считает доводы, изложенные в жалобе, необоснованными, просит признать жалобу не подлежащей удовлетворению.

Комиссия Краснодарского УФАС России при рассмотрении жалобы, руководствуясь статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», установила следующее.

20.07.2016 Организатором торгов опубликовано извещение №31603907362 на сайте www.zakupki.gov.ru о проведении запроса котировок на право заключения договоров возмездного оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки для нужд «МУП «КТТУ».

Положение о закупке товаров, работ, услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» утверждено 19.07.2016 (далее-Положение). В соответствии с частью 2 статьи 2 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) Положение является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должно содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные обеспечением закупки положения.

Пунктом 3 части 1 главы 12 Положения утверждено, что условиями проведения запроса котировок является начальная максимальная цена договора, не превышающая крупную сделку согласно статье 23 Федерального закона от 14.11.2002 №161-ФЗ «О государственных муниципальных предприятиях» или прямое указание директора МУП «КТТУ».

Согласно части 2 главы 12 Положения в извещении о проведении запроса котировок указываются следующие сведения, в том числе:

в) предмет договора с указанием количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг;

д) сведения о начальной (максимальной) цене договора (цене лота).

Согласно извещению в разделе информация о товаре, работе, услуге Организатор торгов указывает классификацию работы, услуги по ОКПД 2, ОКВЭД 2, при этом в разделе Количество (объем) сведения не указаны.

Указана начальная (максимальная) цена договора по лоту №1 -1,35 рублей, по лоту №2 – 1,17 рублей.

По сведениям, представленным Организатором торгов, указанная сумма устанавливает предельное значение цены за единицу оказываемых услуг и позволяет участникам закупки осуществить снижение стоимости предлагаемых услуг за единицу. При этом в документации о закупке нигде не указано, что цена договора - это стоимость одной транзакции.

Согласно части 1.3 Технического задания Количество: фактическое количество перевезенных пассажиров (количество сформированных в системе транзакций) по транспортным микропроцессорным бесконтактным картам.

В соответствии с частью 1.5 Технического задания Цена транзакции: согласно договору.

Глава 4.1 документации о закупке по лоту №1 содержит проект договора услуг процессинга транспортных карт, по лоту №2 содержит проект договора возмездного оказания услуг процессинга автоматизированного учета наличной выручки. При этом цена транзакции в проектах договоров не указана.

Таким образом, в нарушение требований пункта в) части 2 главы 12 Положения в извещении о проведении запроса котировок предмет договора определен без указания количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг.

По доводу Заявителя о нарушении Организатором торгов способа размещения заказа установлено следующее.

На заседание комиссии 10.08.2016 Организатором торгов представлено постановление администрации муниципального образования город Краснодар №2135 от 26.05.2016 «О даче согласия муниципальному унитарному предприятию «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» муниципального образования город Краснодар на совершение крупных сделок, согласно пункту 1 которого дано согласие собственника на совершение в 2016 году крупных сделок, заключаемых, в том числе по результатам запросов котировок.

Также представлено прямое указание директора МУП «КТТУ» о проведении закупки способом запроса котировок - техническое задание подписано директором МУП «КТТУ».

Пунктом 32 раздела VI Устава определено, что уставный фонд предприятия составляет 91 633 484 рублей. Также представлен бухгалтерский баланс предприятия согласно которому уставный капитал составил 91 633 тыс.руб.

При условии, что размер крупной сделки не должен превышать 10% уставного фонда – крупная сделка для Заказчика - 9 163 348,4 рублей.

Поскольку цена договора в документации о закупке и извещении не определена, невозможно установить соответствие размера сделки, заключаемой по результатам запроса котировок, размеру крупной сделки для Заказчика.

Организатором торгов представлено инвестиционное соглашение от 28.08.2010 на выполнение работ (оказание услуг) по внедрению и эксплуатации автоматизированной системы оплаты проезда на муниципальных маршрутах регулярного сообщения МО Краснодар, заключенное между Управлением транспорта администрации муниципального образования и ЗАО «Золотая корона». Срок действия соглашения - 29 месяцев. Приложением №3 от 08.09.2010 к указанному соглашению является договор присоединения №2, заключенный между МУП «КТТУ» и ООО «Кубанские платежные системы», согласно которому предметом договора является присоединение перевозчика в порядке ст.428 ГК РФ к транспортной платежной системе «Электронный проездной» на условиях ПРАВИЛ. В соответствии с пунктом 4.1 договора договор действует до его расторжения по основаниям, предусмотренным ПРАВИЛАМИ.

По поводу достаточности установления в извещении уровня начальной (максимальной) стоимости одной транзакции на заседании выступили представители ООО «Краснодарская транспортная карта», ООО «Ставропольская транспортная карта»- подавшие заявки на участие в закупке, оба участника сообщили, что на рынке услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки действуют крупные операторы, для которых не важно указание в извещении объема услуг, важно выиграть право входа на рынок города Краснодара.

На основании вышеизложенного, в соответствии с частью 20 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Электронный билет Кубани» на действия МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» (ул.Мира, 65, г.Краснодар, 350033) при организации и проведении запроса котировок на право заключения договоров возмездного оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки для нужд «МУП «КТТУ» (извещение №31603907362 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), обоснованной.

2. Выдать МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» (ул.Мира, 65, г.Краснодар, 350033) предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов.

Заместитель председателя Комиссии

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Организатор торгов:

**МУП «Краснодарское трамвайно-
троллейбусное управление»**

Ул.Мира,65,г.Краснодар,

350033

Заявитель:

ООО «Электронный билет Кубани»

пр.Чекистов,37,

г.Краснодар,350047

ПРЕДПИСАНИЕ № 45-232-Т/2016

о совершении действий, направленных на устранение нарушений порядка проведения торгов

10.08. 2016 г.

г.Краснодар

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Крамаренко Е.В. – начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Азарова Е.И. – ведущий специалист-эксперт отдела контроля рекламы и недобросовестной конкуренции;

Сафронова О.А.- специалист 1 разряда отдела контроля закупок,

рассмотрев жалобу ООО «Электронный билет Кубани» на действия МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» (ул. *Мира*, 65, г.*Краснодар*, 350033) при организации и проведении запроса котировок на право заключения договоров возмездного оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки для нужд «МУП «КТТУ» (извещение №31603907362 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

на основании решения от 10.08.2016 по делу № 232-Т/2016, принятого Комиссией по итогам рассмотрения жалобы ООО «Электронный билет Кубани» на действия МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» (ул. *Мира*, 65, г.*Краснодар*, 350033) при организации и проведении запроса котировок на право заключения договоров возмездного оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки для нужд «МУП «КТТУ» (извещение №31603907362 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

руководствуясь частью 20 статьи 18.1, пунктом 3.1 части 1 статьи 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. МУП «Краснодарское трамвайно-троллейбусное управление» (ул.*Красная*, 180, г.*Краснодар*, 350020) , в срок до **12 сентября 2016 года** совершить действия, направленные на устранение нарушений порядка проведения торгов, а именно:

- аннулировать запрос котировок на право заключения договоров возмездного оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки для нужд «МУП «КТТУ» (извещение №31603907362 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru),

- внести изменения в извещение и документацию запроса котировок на право заключения договоров возмездного оказания услуг процессинга транспортных карт и автоматизированного учета наличной выручки для нужд «МУП «КТТУ» (извещение №31603907362 опубликовано на сайте www.zakupki.gov.ru), с учетом решения по делу №232-Т/2016.

2. Организатору торгов в срок до **15 сентября 2016 года** представить в Краснодарское УФАС России подтверждение исполнения настоящего предписания в письменном виде.

Заместитель председателя Комиссии:

Е.В.Крамаренко

Члены Комиссии:

Е.И.Азарова

О.А.Сафронова

Предписание может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа статьей 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить предписание антимонопольного органа.