РЕШЕНИЕ

«21» октября 2021г.

Резолютивная часть решения оглашена «20» октября 2021г. г. Кемерово

Решение в полном объеме изготовлено «21» октября 2021г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по контролю в сфере закупок в составе:

Председателя комиссии:	заместителя руководителя Кемеровского УФАС России;
Членов комиссии:	начальника отдела контроля в сфере закупок ; ведущего специалиста - эксперта отдела контроля в сфере закупок,

рассмотрев дело № 042/06/33-1839/2021, возбужденное по признакам нарушения комиссией заказчика – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа», законодательства в сфере закупок при проведении электронного аукциона № 0139300001221000111 «Выполнение работ по благоустройству территории "Аллея им. Воронина" 4 этап.», и в результате проведения внеплановой проверки в соответствии с требованиями п.п «б» п.2 ч.3 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – ФЗ № 44-ФЗ), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказа на поставку товара, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утвержденным приказом ФАС России от 19.11.2014 № 727/14,

установила:

13.10.2021г. в адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области поступила жалоба ООО «Церато» (вх. № 7143э от 13.10.2021), (далее – Заявитель) на действия комиссии заказчика – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа», нарушающего по мнению заявителя, требования Федерального закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) при проведении электронного аукциона № 0139300001221000111 «Выполнение работ по благоустройству территории "Аллея им. Воронина" 4 этап.».

По мнению заявителя, аукционной комиссией первая часть заявки ООО «Церато» была отклонена от участия в аукционе незаконно.

В процессе рассмотрения жалобы, Комиссией Кемеровского УФАС России установлено:

17.09.2020г. на официальном сайте http://zakupki.gov.ru/ заказчиком – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа» были размещены извещение о проведении электронного аукциона №

0139300001221000111 «Выполнение работ по благоустройству территории "Аллея им. Воронина" 4 этап.» и аукционная документация.

Начальная максимальная цена контракта – 14 937 480,00 рублей.

Согласно требованиям части 1 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ аукционная комиссия проверяет первые части заявок на участие в электронном аукционе, содержащие информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, на соответствие требованиям, установленным документацией о таком аукционе в отношении закупаемых товаров, работ, услуг.

В соответствии с положениями части 3 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, содержащих информацию, предусмотренную частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, аукционная комиссия принимает решение о допуске участника закупки, подавшего заявку на участие в таком аукционе, к участию в нем и признании этого участника закупки участником такого аукциона или об отказе в допуске к участию в таком аукционе в порядке и по основаниям, которые предусмотрены частью 4 настоящей статьи.

Согласно требованиям части 4 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в случае:

1) непредоставления информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, или предоставления недостоверной информации;

2) несоответствия информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 настоящего Федерального закона, требованиям документации о таком аукционе.

Согласно требованиям части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ отказ в допуске к участию в электронном аукционе по основаниям, не предусмотренным частью 4 настоящей статьи, не допускается.

Согласно требованиям части 3 статьи 66 ФЗ № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе, за исключением случая, предусмотренного частью 3.1 настоящей статьи, должна содержать:

1) согласие участника электронного аукциона на поставку товара, выполнение работы или оказание услуги на условиях, предусмотренных документацией об электронном аукционе и не подлежащих изменению по результатам проведения электронного аукциона (такое согласие дается с применением программно-аппаратных средств электронной площадки);

2) при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг:

а) наименование страны происхождения товара;

б) конкретные показатели товара, соответствующие значениям, установленным в документации об электронном аукционе, и указание на товарный знак (при наличии). Информация, предусмотренная настоящим подпунктом, включается в заявку на участие в электронном аукционе в случае отсутствия в документации об электронном аукционе указания на товарный знак или в случае, если участник закупки предлагает товар, который обозначен товарным знаком, отличным от товарного знака, указанного в документации об электронном аукционе.

Согласно Приложению №1 разделу «Техническое характеристики основных товаров, поставляемых «Подрядчиком» при «Выполнение работ по благоустройству территории "Аллея им. Воронина" 4 этап.» аукционной документации заказчиком установлены следующие требования:

3.	Парковая скамья	Тип - скамья без спинки Металлический каркас окрашенный полимерно-порошковой краской из профилированной трубы должен быть изготовлен согласно эскизу. Профилированная труба не менее 40х40мм, толщиной не менее 2 мм Вес металлического каркаса не более 40 кг сидения - деревянная доска не менее 90х40 мм в количестве не менее 4 шт. Покрытие досок: морилка, лак. Древесина для изготовления досок должна быть камерной сушки или воздушно-сухая хвойных пород: сосна; ель; пихта; лиственница; кедр. Группа древесины 1; 2; 2а; 3. Количество посадочных мест не менее 2 Длина не менее 1170 мм Глубина не менее 350 мм Высота не менее 440 мм Общий вес скамьи не более 60 кг (при влажности древесины не более 20%)
5.	Лоток водосточный канальный	Лоток водосточный железобетонный марки Л Метод изготовления – вибропрессование Внешние размеры изделия: высота не менее 470 мм (размер В на эскизе), ширина не менее 410 мм (размер А на эскизе), длина изделия не менее 2900 мм. Внутренние размеры сечения жёлоба: высота не менее 370 мм (размер b1 на эскизе), ширина по верху не менее 300 мм (размер а1 на эскизе), диаметр (ширина) полукруга основания жёлоба не менее 200 мм (размер а2 на эскизе) Боковые стенки жёлоба должны быть расположены под углом не менее 5º относительно внешних стенок лотка. Объем бетона в изделии не менее 0,2 м³

Внутренний объем жёлоба не менее 250 л

Марка бетона – М300; М400

Класс бетона – В22,5; В25; В27,5; В30

Марка бетона по морозостойкости – F200; F300

Водонепроницаемость - W2; W4; W6; W8; W10

Из бетона во внешнюю среду не должны выделяться вредные вещества в количествах, превышающих действующие санитарно-гигиенические нормы. Бетон должен быть на цементном вяжущем, плотных крупном и мелком заполнителях.

В соответствии с ГОСТ 13015-2012 ГОСТ 32955-2014

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 0139300001221000111 от 12.10.2021г. на участие в аукционе было подано 3 (три) заявки, из них: заявки № 110659097, № 110573771 были отклонены от участия в аукционе.

Заявка участника № 110573771 (ООО «Церато») была отклонена по следующим основаниям:

3 110573771	Отказать участнику в допуске к участию в аукционе	Предоставление недостоверной информации, предусмотренной частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации об электронном аукционе. Не соответствует требованиям, установленным Приложением № 1 к Информационной карте «Техническое задание» Раздел «Технические характеристики основных товаров, поставляемых «Подрядчиком» при «Выполнение работ по благоустройству территории «Аллея им. Воронина» 4 этап», а именно, участник закупки предоставил недостоверные сведения в отношении характеристик предлагаемого к поставке товара: - п. 3 «Парковая скамья», характеристика «Вес металлического каркаса». Из расчета следует, что характеристика веса, предлагаемая участником, не соответствуют действительной характеристике данного товара. - п. 5 «Лоток водосточный канальный», характеристики «Объем бетона в изделии», «Внутренний объем жёлоба». Из расчета следует, что характеристики объема, предлагаемые участником, не соответствуют действительным характеристикам данного товара. На основании п. 2 ч. 4 ст. 67 Закона № 44-ФЗ заявка участника подлежит отклонению.

Комиссией Кемеровского УФАС России была проанализирована заявка участника № 110573771 (ООО «Церато») и установлено, что участник в своей заявке предложил:

Тип - скамья без спинки

Металлический каркас окрашенный полимерно-порошковой краской из профилированной трубы будет изготовлен согласно эскизу.

Профилированная труба 40х40мм, толщиной 4 мм

3.	Парковая скамья (страна происхождения товара - Россия)	Вес металлического каркаса 26 кг сидения - деревянная доска 90х40 мм в количестве 4 шт. Покрытие досок: морилка, лак. Древесина для изготовления досок будет воздушно-сухая хвойной породы: сосна. Группа древесины 3. Количество посадочных мест 2 Длина 1170 мм Глубина 350 мм Высота 440 мм Общий вес скамьи 33 кг (при влажности древесины 20%)
5.	Лоток водосточный канальный (страна происхождения товара - Россия)	Лоток водосточный железобетонный марки Л Метод изготовления – вибропрессование Внешние размеры изделия: высота 500 мм (конкретный показатель, размер В на эскизе), ширина 410 мм (конкретный показатель, размер А на эскизе), длина изделия 3000 мм (конкретный показатель). Внутренние размеры сечения жёлоба: высота 390 мм (размер b1 на эскизе), ширина по верху 310 мм (размер a1 на эскизе), диаметр (ширина) полукруга основания жёлоба 260 мм (размер a2 на эскизе) Боковые стенки жёлоба будут расположены под углом 5,49º относительно внешних стенок лотка. Объем бетона в изделии 0,31 м³ Внутренний объем жёлоба 301,89 л Марка бетона – М300 Класс бетона – В22,5 Марка бетона по морозостойкости – F200 Водонепроницаемость - W6 Из бетона во внешнюю среду не будут выделяться вредные вещества в количествах, превышающих действующие санитарно-гигиенические нормы. Бетон будет на цементном вяжущем, плотных крупном и мелком заполнителях.

В соответствии с ГОСТ 13015-2012 ГОСТ 32955-2014

На основании вышеизложенного Комиссия Кемеровского УФАС России приходит к выводу о неправомерности действий единой комиссии при проведении электронного аукциона № 0139300001221000111 «Выполнение работ по благоустройству территории "Аллея им. Воронина" 4 этап.», выразившихся в принятии решения об отклонении первой части заявки ООО «Церато», так как формулы для расчетов показателей (характеристик) требуемых к поставке товаров отсутствовали, участником закупки учтены требования, установленные в аукционной документации Приложением № 1 к Информационной карте «Техническое задание» о проведении вышеуказанного аукциона, а предложенные участником закупки показатели находятся в пределах показателей, указанных заказчиком в аукционной документации, и им не противоречат.

Решение аукционной комиссии об отклонении первой части заявки № 110573771 (ООО «Церато») было принято с нарушением требований части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.

Руководствуясь статьями 106 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд», комиссия Кемеровского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Церато» на действия заказчика – МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа» при проведении электронного аукциона № 0139300001221000111 «Выполнение работ по благоустройству территории "Аллея им. Воронина" 4 этап.» обоснованной.
2. Признать заказчика - МКУ «Управление жилищно-коммунального хозяйства Мысковского городского округа» нарушившим требование части 5 статьи 67 ФЗ № 44-ФЗ.
3. Выдать предписание об устранении нарушения законодательства о контрактной системе по делу № 042/06/33-1839/2021.
4. Передать материалы дела № 042/06/33-1839/2021 должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства, предусмотренного частью 2 статьи 7.30 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Решение может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель комиссии:
Члены Комиссии: