ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа

по делу об административном правонарушении №03-18-12/01

10 августа 2015 года город Иваново

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Ивановской области <…>, рассмотрев протокол №03-18-12/01 от 29.06.2015 об административном правонарушении, составленный в отношении открытого акционерного общества «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» (адрес: 153009, Ивановская обл., Ивановский район, Лежневское шоссе, д. 3, ИНН: 3711012182, далее – ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо», Общество) по части 5 статьи 19.8 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) и другие материалы дела №03-18-12/01 об административном правонарушении,

УСТАНОВИЛ:

14.04.2015 Ивановским УФАС России в адрес ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» было направлено письмо от 10.04.2015 №03-18-12/1258 о представлении информации по рынку аэропортовых услуг.

Указанное письмо ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» получило 21.04.2015, что подтверждается почтовым уведомлением №15300084132164.

На основании части 1 статьи 25 Федерального закона РФ от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции), коммерческие организации и некоммерческие организации (их должностные лица), федеральные органы исполнительной власти (их должностные лица), органы государственной власти субъектов Российской Федерации (их должностные лица), органы местного самоуправления (их должностные лица), иные осуществляющие функции указанных органов органы или организации (их должностные лица), а также государственные внебюджетные фонды (их должностные лица), физические лица, в том числе индивидуальные предприниматели, обязаны представлять в антимонопольный орган (его должностным лицам) по его мотивированному требованию в установленный срок необходимые антимонопольному органу в соответствии с возложенными на него полномочиями документы, объяснения, информацию соответственно в письменной и устной форме (в том числе информацию, составляющую коммерческую, служебную, иную охраняемую законом тайну), включая акты, договоры, справки, деловую корреспонденцию, иные документы и материалы, выполненные в форме цифровой записи или в форме записи на электронных носителях.

ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» не представило в установленный срок до 15.05.2015 информацию, указанную в первой части (пункт 1) запроса Ивановского УФАС России от 10.04.2015 №03-18-12/1258.

Таким образом, ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» нарушило часть 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции.

Непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации) по требованию указанных органов образует состав нарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Согласно части 5 статьи 19.8 КоАП РФ непредставление или несвоевременное представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган сведений (информации), предусмотренных антимонопольным законодательством Российской Федерации, в том числе непредставление сведений (информации) по требованию указанных органов, за исключением случаев, предусмотренных частями 3, 4 и 7 настоящей статьи, а равно представление в федеральный антимонопольный орган, его территориальный орган заведомо недостоверных сведений (информации), влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от одной тысячи пятисот до двух тысяч пятисот рублей; на должностных лиц - от десяти тысяч до пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - от пятидесяти тысяч до пятисот тысяч рублей.

Письмом от 25.05.2015 №03-18-12/1757 ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» было уведомлено о составлении протокола об административном правонарушении. Данное письмо содержит разъяснение прав и обязанностей Общества и информацию о месте, дате и времени составления и подписания протокола об административном правонарушении (г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. 416; 29.06.2015; 14 часов 00 минут).

Указанное письмо поступило адресату 02.06.2015, что подтверждается почтовым уведомлением №15300086121067.

Таким образом, ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» было надлежащим образом уведомлено о месте и времени составления протокола об административном правонарушении.

Законный представитель ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» (иное лицо, действующее на основании доверенности) 29.06.2015 на составление и подписание протокола об административном правонарушении не явился.

Заявлений либо ходатайств о перенесении срока составления протокола от ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» в Ивановское УФАС России не поступало.

В соответствии с положениями пункта 24.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 №10 и на основании части 4.1 статьи 28.2 КоАП РФ протокол об административном правонарушении №03-18-12/01 от 29.06.2015 по части 5 статьи 19.8 КоАП РФ был составлен в отсутствие законного представителя ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» (иного лица, действующего на основании доверенности). Копия протокола направлена Обществу письмом с

уведомлением от 30.06.2015 №03-18-12/2249.

Дело №03-18-12/01 об административном правонарушении назначено к рассмотрению на 10.08.2015.

07.07.2015 ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» получило письмо Ивановского УФАС России от 30.06.2015 №03-18-12/2249 о направлении копии протокола №03-18-12/01 об административном правонарушении, что подтверждается почтовым уведомлением №15300087106629.

Таким образом, ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» надлежащим образом уведомлено о месте, дате и времени рассмотрения дела об административном правонарушении (г. Иваново, ул. Жарова, д. 10, каб. 409; 10.08.2015; 15 часов 00 минут).

Законный представитель ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» (иное лицо, действующее на основании доверенности) 10.08.2015 на рассмотрение административного дела №03-18-12/01 не явился.

Заявлений либо ходатайств о перенесении срока рассмотрения административного дела №03-18-12/01 от ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» в Ивановское УФАС России не поступало.

Рассмотрев все обстоятельства дела об административном правонарушении №03-18-12/01, считаю, что событие административного правонарушения имело место, состав административного правонарушения образуют:

Объектом вменяемого административного правонарушения являются общественные отношения, складывающиеся в ходе осуществления контроля в сфере антимонопольной деятельности государства. Одним из способов осуществления контроля является право государственных органов на получение информации.

Объективная сторона административного правонарушения состоит в бездействии ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо», которое повлекло за собой непредставление в Ивановское УФАС России в установленный срок информации, указанной в первой части (пункт 1) запроса от 10.04.2015 №03-18-12/1258, что привело к нарушению части 1 статьи 25 Закона о защите конкуренции.

Субъект административного правонарушения – юридическое лицо ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо».

С субъективной стороны правонарушение было совершено по неосторожности. ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо», не представив в установленный запросом антимонопольного органа срок информацию, не предвидело наступление вредных последствий в виде нарушения действующего законодательства, хотя должно было и могло их предвидеть.

Согласно части 1 статьи 1.5 КоАП РФ лицо подлежит административной ответственности только за те административные правонарушения, в отношении которых установлена его вина.

Согласно статье 2.1 КоАП РФ юридическое лицо признается виновным в

совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых КоАП РФ или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению.

ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» обязано было строго соблюдать требования норм действующего законодательства при осуществлении своей деятельности и у него имелась возможность не нарушать антимонопольное законодательство и в установленный срок представить запрашиваемую Ивановским УФАС России информацию, но данным юридическим лицом не были приняты все зависящие от него меры по их исполнению.

Доказательств принятия ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» всех зависящих от него мер по исполнению обязанности по представлению информации по требованию Ивановского УФАС России не представлено.

Таким образом, ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо», не представив информацию, указанную в первой части (пункт 1) запроса Ивановского УФАС России от 10.04.2015 №03-18-12/1258, совершило административное правонарушение, выразившееся в непредставлении сведений (информации) по требованию федерального антимонопольного органа, его территориального органа, ответственность за которое предусмотрена частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ.

Виновность ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» в совершении административного правонарушения подтверждается следующими доказательствами:

- 21.04.2015 ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» получило письмо Ивановского УФАС России от 10.04.2015 №03-18-12/1258 о представлении информации по рынку аэропортовых услуг (почтовое уведомление №15300084132164);

- в установленный пунктом 1 письма Ивановского УФАС России от 10.04.2015 №03-18-12/1258 срок до 15.05.2015 ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» не представило необходимую информацию.

Дата обнаружения административного правонарушения – 18.05.2015 (следующий рабочий день по истечении срока представления информации).

Место совершения административного правонарушения – город Иваново, ул. Жарова д. 10, Ивановское УФАС России.

Обстоятельством, смягчающим административную ответственность ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо», является совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, впервые (часть 2 статьи 4.2 КоАП РФ).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо», не установлено.

Обстоятельств, исключающих производство по делу об административном правонарушении, предусмотренных статьей 24.5 КоАП РФ, не установлено.

В ходе рассмотрения дела об административном правонарушении № 03-18-12/01 решался вопрос о возможности применения к ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» статьи 2.9 КоАП РФ и освобождении данного лица от административной ответственности по малозначительности совершенного административного правонарушения.

На основании статьи 2.9 КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченное решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Как разъяснил Высший Арбитражный Суд РФ в пункте 18 Постановления Пленума от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях», при квалификации правонарушения в качестве малозначительного судам необходимо исходить из оценки конкретных обстоятельств его совершения. Малозначительность правонарушения имеет место при отсутствии существенной угрозы охраняемым общественным отношениям.

Квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только в исключительных случаях (пункт 18.1 Постановления Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 № 10, введенный постановлением Пленума ВАС РФ от 20.11.2008 № 60).

В данном случае существенная угроза охраняемым общественным отношениям заключается в пренебрежительном отношении ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» к исполнению своих публично-правовых обязанностей, выразившемся в непредставлении в Ивановское УФАС России информации, указанной в первой части (пункт 1) запроса от 10.04.2015 №03-18-12/1258, без предусмотренных законом оснований и без объективных на то причин.

Совершенное ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» административное правонарушение нарушает нормальную работу антимонопольного органа, препятствуя эффективному осуществлению Ивановским УФАС России полномочий государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства.

Таким образом, оценив характер и конкретные обстоятельства совершенного правонарушения, роль правонарушителя, прихожу к выводу, что рассматриваемое правонарушение несет существенную угрозу охраняемым общественным отношениям, в связи с этим не допустимо применение статьи 2.9 КоАП РФ.

Руководствуясь статьями 19.8, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать ОАО «Авиационное предприятие «Золотое кольцо» виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 5 статьи 19.8 КоАП РФ, и назначить административное наказание в виде штрафа в размере 50000 (Пятьдесят тысяч) рублей.

Реквизиты для перечисления суммы штрафа:

Получатель	УФК по Ивановской области (Ивановское УФАС России)
Банк получателя	ГРКЦ ГУ Банка России по Ивановской области г. Иваново
БИК банка	042406001
Счет получателя	40101810700000010001
ИНН/КПП получателя	3728012720/370201001
КБК получателя	161 1 16 02010 01 6000140
ОКТМО	24701000
Назначение платежа	Штраф по постановлению № 03-18-12/01 от 10.08.2015 (п. 5 ст. 19.8 КоАП РФ)

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 настоящего Кодекса.

Неуплата административного штрафа в названный срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного штрафа (часть 1 статьи 20.25 КоАП).

Копию документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа лицо, привлеченное к административной ответственности, просим направить должностному лицу, вынесшему постановление (факс: (4932) 32-63-60).

Подпись должностного лица