

08.11.2013

12/16794

РЕШЕНИЕ

по делу № К12-259/11

«25» октября 2013 года
Санкт-Петербург

Санкт-

Резолютивная часть решения оглашена 25 октября 2013 года.

Полный текст решения изготовлен 08 ноября 2013 года.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства (далее – Комиссия) в составе:

- | | | |
|--------------------|---|---|
| Яковлев П.В. | - | заместитель руководителя управления, Председатель Комиссии; |
| Мультановская В.В. | - | начальник отдела контроля энергетики, член Комиссии; |
| Тихомирова Н.Ю. | - | главный специалист-эксперт отдела контроля энергетики, член Комиссии; |

рассмотрев дело № К12-259/11 по признакам нарушения Открытым акционерным обществом «Ленэнерго» (196247, Санкт-Петербург, пл. Конституции, д. 1; ИНН: 7803002209) части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителей:

от **ООО «Институт компьютерных технологий»** (заявитель):

Баранова А.С. - представитель, по доверенности;

Оськин И.Б. - представитель, по доверенности.

от **ОАО «Ленэнерго»** (ответчик):

представитель отсутствует.

от **ЗАО «Бизнес-Центр «Наука»** (лицо, располагающее сведениями):

Хаяури Р.М. - представитель, по доверенности.

УСТАНОВИЛА:

1. В Управление Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу (далее – Управление) поступило заявление ООО «Институт компьютерных технологий» от 05.09.2011 исх. № 08-2 (вх. № 11691 от 07.09.2011) в связи с действиями ОАО «Ленэнерго» при заключении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта недвижимости, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Васильевский остров, 26-я линия, д. 9, лит. А, пом. 24 Н (далее – Объект).

Определением от 10.09.2012 № 12/10802 Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу рассмотрение дела № К12-259/11 приостановлено до завершения разбирательства по арбитражному делу № А56-69344/2011.

Решением Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 04.04.2013 по делу № А56-69344/2011 исковые требования ООО «Институт компьютерных технологий» удовлетворены.

Постановлением Тринадцатого арбитражного апелляционного суда от 21.08.2013 по делу № А56-69344/2011, решение Арбитражного суда Санкт-Петербурга и Ленинградской области от 04.04.2013 по делу № А56-69344/2011 оставлено без изменений.

Определением от 23.10.2013 № 12/15951 Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу рассмотрение дела № К12-259/11 возобновлено.

ОАО «Ленэнерго» является сетевой организацией, оказывает услуги по передаче электрической энергии и услуги по технологическому присоединению. ОАО

«Ленэнерго» включено в Реестр субъектов естественных монополий в топливно-энергетическом комплексе по разделу «услуги по передаче электрической и (или) тепловой энергии» (регистрационный номер – 78.1.1., дата и номер включения – 19.12.1997, № 127/8).

ОАО «Ленэнерго» является доминирующим хозяйствующим субъектом, включено в Реестр хозяйствующих субъектов, имеющих долю на рынке определенного товара в размере более чем 35% по видам деятельности «Услуги по передаче электрической энергии» и «Услуги по технологическому присоединению энергопринимающих устройств (энергоустановок) потребителей к электрическим сетям» в границах эксплуатируемых сетей на территории Санкт-Петербурга с долей на рынке более 50% Приказом Управления Федеральной антимонопольной службы по Санкт-Петербургу от 27.11.2009 № 02-PP.

Согласно определению статьи 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике» территориальная сетевая организация – это коммерческая организация, оказывающая услуги по передаче электрической энергии, которые включают комплекс организационно и технологически связанных действий, в том числе по оперативно-технологическому управлению, обеспечивающих передачу электрической энергии через технические устройства электрических сетей в соответствии с требованиями технических регламентов.

Обязательство по совершению действий, указанных в статье 3 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», возникает у сетевой организации в силу статьи 26 Федерального закона от 26.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике»

2. В результате рассмотрения материалов, представленных заявителем (от 20.01.2012 исх. № 02-01/12 (вх. № 682 от 20.01.2012), от 02.03.2012 исх. № 01/12 (вх. № 3043 от 05.03.2012), б/н б/д (вх. № 3482 от 13.03.2012), от 15.03.2012 б/н (вх. № 3598 от 15.03.2012), от 19.04.2012 исх. № 03/12 (вх. № 5829 от 20.04.2012), от 05.06.2012 исх. № 07/12 (вх. № 8465 от 08.06.2012), от 03.09.2012 исх. № 09/12 (вх. № 13152 от 04.09.2012), от 03.09.2012 исх.

№ 09-1/12 (вх. № 13154 от 04.09.2012) установлено следующее.

Заявитель подал в ОАО «Ленэнерго» заявку (вх. № ЛЭ/16-01/2556 от 04.05.2011) на технологическое присоединение мощности в размере 15 кВА с приложением необходимых документов.

ОАО «Ленэнерго» 05.07.2011 представило заявителю проект договора № ОД-СПб-7959-11/11617-Э-11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и технические условия как неотъемлемое приложение к этому проекту договора.

Точкой технологического присоединения, в соответствии с техническими условиями к договору № ОД-СПб-7959-11/11617-Э-11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям, является РУ-0,38 кВ нового к/к взамен киоска № 196 (Большой пр. В.О., д. 72а) через автомат типа ВА 57-31.

Пунктом 2.1 технических условий к договору № ОД-СПб-7959-11/11617-Э-11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям ОАО «Ленэнерго» возлагает на ООО «Институт компьютерных технологий» обязанность по проведению электротехнических работ вне границ участка заявителя, а именно электроснабжение электроустановок офиса предусмотреть от РУ-0,38 кВ нового к/к взамен киоска № 196 (Большой пр. В.О., д. 72а) через автомат типа ВА 57-31, проложив кабельную линию 0,38 кВ до ГРЩ заявителя, марку и сечение которой определить проектом.

ООО «Институт компьютерных технологий» письмом от 19.07.2011 исх. № 07-2 (вх. № ЛЭ/16-01/4756 от 22.07.2011) обратилось в ОАО «Ленэнерго» с просьбой о приведении технических условий к договору № ОД-СПб-7959-11/11617-Э-11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям в соответствие с действующим законодательством.

ОАО «Ленэнерго» письмом от 15.08.2011 исх. № ЛЭ/03-02/1/2815 отказалось вносить изменения технические условия к договору № ОД-СПб-7959-11/11617-Э-11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям.

3. ОАО «Ленэнерго» по запросам Управления представило следующие обоснования своих действий (от 27.01.2012 исх. № ЛЭ/06-01/84, от 30.03.2012 исх. № ЛЭ/06-04/484 (вх. № 4486 от 30.03.2012; вх. № 5692 от 18.04.2012, от 02.08.2012 исх. № ЛЭ/06-06/451 (вх. № 11302 от 02.08.2012), от 07.09.2012 б/н (вх. № 13347 от 07.09.2012) установлено следующее.

ОАО «Ленэнерго» направило ООО «Институт компьютерных технологий» проект договора № ОД-СПб-7959-11/11617-Э-11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и Технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

ООО «Институт компьютерных технологий» направил ОАО «Ленэнерго» отказ от подписания проекта договора (письмо от 19.07.2011 исх. № 07-2), указав на то, что Технические условия возлагают на ООО «Институт компьютерных технологий» обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка ООО «Институт компьютерных технологий». ОАО «Ленэнерго» предложило ООО «Институт компьютерных технологий» внести изменения в Технические условия, а именно: точку присоединения определить как «кабельные наконечники на стороне ГРЩ заявителя вновь прокладываемого кабеля от ГРЩ заявителя до РУ-0.38 кВ нового к/к взамен к/к 196»; «пункт 2.1 переименовать в пункт 1.1.5 (с переносом в раздел мероприятий, выполняемых ОАО «Ленэнерго»)».

В ответ на письмо ООО «Институт компьютерных технологий» ОАО «Ленэнерго» письмом от 15.08.2011 исх. № Э/03-02/1/2815 предложило заявителю представить согласие владельца ГРЩ на присоединение объекта ООО «Институт компьютерных технологий», а также технические условия владельца ГРЩ.

Энергоснабжение на объекте ООО «Институт компьютерных технологий» уже имеется, соответственно между ОАО «Ленэнерго» и ООО «Институт компьютерных технологий» может быть заключен договор о присоединении дополнительной

мощности, поскольку технологическое присоединение объекта к электрическим сетям уже осуществлено и носит однократный характер.

ОАО «Ленэнерго» указывает, что в соответствии с действующим законодательством технологическое присоединение встроенного помещения в здании, имеющем общее ВРУ или ГРЩ, осуществляется опосредованно, через ВРУ (ГРЩ) указанного здания. Иной способ технологического присоединения для встроенных помещений действующим законодательством не предусмотрен.

Кроме того, при подаче заявки на присоединение дополнительной мощности ООО «Институт компьютерных технологий» должно получить технические условия владельца ГРЩ здания на подключение дополнительной мощности.

ООО «Институт компьютерных технологий» не возникло право требования заключения договора об осуществлении технологического присоединения объекта к электрическим сетям к ОАО «Ленэнерго», поскольку оно уже осуществлено, точка присоединения также не может быть изменена по инициативе ООО «Институт компьютерных технологий».

4. ЗАО «Бизнес-Центр «Наука» по запросам Управления представило следующие обоснования своих действий (от 07.06.2012 исх. № 10 (вх. № 8595 от 13.06.2012), от 03.09.2012 исх. № 18 (вх. 13405 от 10.09.2012) установлено следующее.

Акт о технологическом присоединении, акт разграничения балансовой принадлежности и акт разграничения эксплуатационной ответственности между ЗАО «Бизнес-Центр «Наука» и ООО «Институт компьютерных технологий» не составлялись.

ЗАО «Бизнес-Центр «Наука» не заключало договор электроснабжения с собственниками помещений, находящихся по адресу: Санкт-Петербург, 26-я линия В.О., д. 9, лит. А. ООО «Институт компьютерных технологий» не имеет договора энергоснабжения.

5. Рассмотрев информацию по делу № К12-259/11, Комиссия отмечает следующее.

На основании пункта 1 статьи 26 Федерального закона от 23.03.2003 № 35-ФЗ «Об электроэнергетике», технологическое присоединение к объектам электросетевого хозяйства энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам (далее также - технологическое присоединение), осуществляется в [порядке](#), установленном Правительством Российской Федерации, и носит однократный характер.

Технологическое присоединение осуществляется на основании договора об осуществлении технологического присоединения к объектам электросетевого хозяйства, заключаемого между сетевой организацией и обратившимся к ней лицом. Указанный договор является публичным.

В соответствии с пунктом 2 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004 (далее - Правила), действие настоящих Правил распространяется на случаи присоединения впервые вводимых в эксплуатацию, ранее присоединенных энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых увеличивается, а также на случаи, при которых в отношении ранее присоединенных энергопринимающих устройств изменяются категория надежности электроснабжения, точки присоединения, виды производственной деятельности, не влекущие пересмотр величины максимальной мощности, но изменяющие схему внешнего электроснабжения таких энергопринимающих устройств.

В соответствии с пунктом 3 Правил, сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им Правил и наличии технической возможности технологического присоединения.

Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в [пунктах 12.1, 14 и 34](#) Правил, обратившимися в сетевую организацию с заявкой на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, принадлежащих им на праве собственности или на ином предусмотренном законом основании (далее - заявка), а также выполнить в отношении энергопринимающих устройств таких лиц мероприятия по технологическому присоединению.

На основании пункта 12(1) Правил, в заявке, направляемой заявителем - юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем в целях технологического присоединения по одному источнику электроснабжения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 100 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), должны быть указаны:

а) сведения, предусмотренные [подпунктами "а" - "в", "и" и "к" пункта 9](#) настоящих Правил;

б) запрашиваемая максимальная мощность присоединяемых энергопринимающих устройств заявителя;

в) характер нагрузки (вид экономической деятельности хозяйствующего субъекта);

г) предложения по порядку расчетов и условиям рассрочки внесения платы за технологическое присоединение - для заявителей, максимальная мощность энергопринимающих устройств которых составляет свыше 15 и до 100 кВт включительно.

В соответствии с пунктом 25 Правил, в технических условиях для заявителей, предусмотренных [пунктами 12.1 и 14](#) настоящих Правил, должны быть указаны, точки присоединения, которые не могут располагаться далее 25 метров от границы

участка, на котором располагаются (будут располагаться) присоединяемые объекты заявителя.

В соответствии с [пунктом 15](#) Правил в случае несогласия с представленным сетевой организацией проектом договора и (или) несоответствия его [Правилам](#) заявитель вправе в течение 30 дней со дня получения подписанного сетевой организацией проекта договора и технических условий направить сетевой организации мотивированный отказ от подписания проекта договора с предложением об изменении представленного проекта договора и требованием о приведении его в соответствие с [Правилами](#).

В свою очередь сетевая организация в случае направления заявителем в течение 30 дней после получения от сетевой организации проекта договора мотивированного отказа от подписания этого проекта договора с требованием о приведении его в соответствие с [Правилами](#) сетевая организация обязана привести проект договора в соответствие с [Правилами](#) в течение 5 рабочих дней с даты получения такого требования и представить заявителю новую редакцию проекта договора для подписания, а также технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

11.05.2011 ООО «Институт компьютерных технологий» направил в адрес ОАО «Ленэнерго» заявку на присоединение электроустановок принадлежащего Институту на праве собственности Объекта к электрической сети ОАО «Ленэнерго». К заявке ООО «Институт компьютерных технологий» приложил документы, необходимые для заключения договора об осуществлении технологического присоединения и выдаче Технических условий.

ОАО «Ленэнерго» направило ООО «Институт компьютерных технологий» проект договора № ОД-СПб-7959-11/11617-Э-11 об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям и Технические условия как неотъемлемое приложение к договору.

ООО «Институт компьютерных технологий» направил ОАО «Ленэнерго» отказ от подписания проекта договора (письмо от 19.07.2011 № 07-2), указав на то, что Технические условия возлагают на заявителя обязанности по выполнению мероприятий по технологическому присоединению за пределами границ участка Института. Заявитель предложил ответчику внести изменения в Технические условия, а именно: точку присоединения определить как «кабельные наконечники на стороне ГРЩ заявителя вновь прокладываемого кабеля от ГРЩ заявителя до РУ-0.38 кв нового к/к взамен к/к 196»; «пункт 2.1 переименовать в пункт 1.1.5 (с переносом в раздел мероприятий, выполняемых ОАО «Ленэнерго»)».

В ответ на письмо ООО «Институт компьютерных технологий» ОАО «Ленэнерго» письмом от 15.08.2011 № Э/03-02/1/2815 предложило ООО «Институт компьютерных технологий» представить согласие владельца ГРЩ на присоединение Объекта ООО «Институт компьютерных технологий», а также технические условия владельца ГРЩ.

Согласно материалам дела условия технологического присоединения не изменились, следовательно, необходимость в предоставлении дополнительных документов согласно пункту 10, пункту 11 Правил не имелось.

В материалах дела отсутствуют документы подтверждающие надлежащее технологическое присоединение Объекта ООО «Институт компьютерных технологий».

Согласно [пункту 7.1.22](#) Правил устройства электроустановок, утвержденных Минтопэнерго РФ от 06.10.1999 на вводе в здание должно быть установлено ВУ или ВРУ. В здании может устанавливаться одно или несколько ВУ или ВРУ. При наличии в здании нескольких обособленных в хозяйственном отношении потребителей у каждого из них рекомендуется устанавливать самостоятельное ВУ или ВРУ.

Таким образом, действия ОАО «Ленэнерго» по уклонению от заключения договора об осуществлении технологического присоединения, не соответствуют нормам Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004, ущемляют интересы ООО «Институт компьютерных технологий».

Руководствуясь статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,
Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать наличие нарушения части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в действиях ОАО «Ленэнерго», выразившихся в:

- необоснованном уклонении от заключении договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям объекта недвижимости, расположенного по адресу: Санкт-Петербург, Васильевский остров, 26-я линия, д. 9, лит. А, пом. 24 Н ООО «Институт компьютерных технологий»;

- не соблюдение норм пункта 15 Правил технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии, объектов по производству электрической энергии, а также объектов электросетевого хозяйства, принадлежащих сетевым организациям и иным лицам, к электрическим сетям, утвержденных постановлением Правительства РФ № 861 от 27.12.2004;

- необоснованном требовании для заключения договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям согласия владельца ГРЩ.

2. Выдать ОАО «Ленэнерго» предписание о прекращении нарушения антимонопольного законодательства

Председатель Комиссии
Яковлев

П.В.

Члены Комиссии

В.В. Мультановская

Н.Ю. Тихомирова

- [predpisanie.doc](#)