

Публикация документа не является официальной. Официально правовые акты публикуются в официальных печатных изданиях в соответствии с действующим законодательством.

АО «Газпром газораспределение Великий Новгород»

ул. Загородная, д. 2, корп. 2,

Великий Новгород, 173015

ООО «Газэнергоинформ»

ул. Седова, д. 142, лит. А., пом. 8Н,

г. Санкт – Петербург, 192174

ООО «Промышленно-коммерческая фирма «Новтехлес»

ул. Московская, д. 53а,

Великий Новгород, 173020

ООО «Профкомплект»

шоссе Революции, д. 84,

г. Санкт – Петербург, 195248

шоссе Революции, д. 84, лит. Т, пом. 6-Н,
3 эт., ком. 16, 17, 27,
г. Санкт – Петербург, 195248

Исх.№3785/03 от 14.08.2017

РЕШЕНИЕ

Великий Новгород

Резолютивная часть решения оглашена 31 июля 2017 года

В полном объеме решение изготовлено 14 августа 2017 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Новгородской области (далее – Новгородское УФАС России, Комиссия) по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Куриков И.А. – председатель Комиссии, заместитель руководителя – начальник отдела Управления;

Петров Д.А. – член Комиссии, главный специалист-эксперт Управления;

Иванов А.Т. – член Комиссии, ведущий специалист-эксперт Управления,

в присутствии представителей:

ответчик - Общество с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ» надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения, представители на рассмотрение не явились, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения не заявляло;

заинтересованных лиц:

участника закупки - Общества с ограниченной ответственностью «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» - ... (Доверенность № ... от ...);

заказчик - Акционерное общество «Газпром газораспределение Великий Новгород» - надлежащим образом уведомлен о времени и месте рассмотрения, представители на рассмотрение дела не явились,

ходатайств о переносе времени и места рассмотрения дела не заявлял;

участник закупки – Общество с ограниченной ответственностью «Профкомплект» - надлежащим образом уведомлено о времени и месте рассмотрения, представители на рассмотрение дела не явились, ходатайств о переносе времени и места рассмотрения дела не заявляло,

рассмотрев дело № 5 от 21.03.2016 по признакам нарушения Обществом с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ» (192174, г. Санкт – Петербург, ул. Седова, д. 142, лит. А., пом. 8Н; далее - ООО «Газэнергоинформ») пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в нарушении порядка определения победителя при проведении открытого запроса предложении на право заключения контракта (договора) по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: инструменты, извещение № 31502644998 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 07.08.2015,

УСТАНОВИЛА:

27.11.2015 на основании акта № 24 Новгородского УФАС России по результатам проведения плановой проверки соблюдения антимонопольного законодательства в действиях Акционерного общества «Газпром газораспределение Великий Новгород» (173015, Великий Новгород, ул. Загородная, д. 2, корп. 2; далее – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород») были установлены признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при осуществлении закупки путем проведения открытого запроса предложений на право заключения контракта (договора) по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: инструменты, извещение № 31502644998 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 07.08.2015 (начальная (максимальная) цена контракта - 58 000,00 руб.).

Заказчиком осуществления данной закупки является АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», организатором осуществления данной закупки, в соответствии с Агентским договором № А/13/201/У760-12 от 29.12.2012 (далее – Агентский договор) является ООО «Газэнергоинформ».

В данном случае имело место осуществление закупки заказчиком – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в соответствии с

положениями Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (положения).

В соответствии с вышеуказанной нормой заказчиком – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» разработано и утверждено Решением Совета директоров АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» «Положение о закупках товаров, работ, услуг АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (Протокол № 4/13 от 23.12.2013) (далее – Положение о закупках).

Согласно пункту 1.1.1 Агентского договора ООО «Газэнергоинформ» организует закупки для удовлетворения нужд АО «Газпром газораспределение Великий Новгород».

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Таким образом, Закон о закупках не содержит развернутых положений, касающихся порядка проведения конкретных процедур закупок, и оставляет данные вопросы на усмотрение заказчика.

В соответствии с подпунктом 4.2.2.1 пункта 4.2 главы 4 «Способы закупок» Положения о закупках АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» вправе проводить открытый запрос предложений.

В соответствии с разделом «Термины и определения» документации о проведении открытого запроса предложений Организатор Запроса предложений (Организатор) – ООО «Газэнергоинформ» – специализированная компания, осуществляющая организацию и проведение Запроса предложений в интересах Заказчика.

Сведения о количественных, функциональных и качественных характеристиках предлагаемого к поставке товара содержатся в Техническом задании документации о проведении открытого запроса

предложений.

Согласно подпункту 6.1.2.3 пункта 6.1.2 Раздела 6 «Образцы форм документов, включаемых в заявку на участие в запросе предложений» документации о проведении открытого запроса предложений срок поставки товара должен быть указан в соответствии с требованиями настоящей Документации.

Согласно Техническому заданию документации по проведению открытого запроса предложений срок поставки товара на склад составляет от 7 до 14 календарных дней со дня заключения договора.

В соответствии с пунктом 6.6.4 пункта 6.6 главы 6 «Закупки путем проведения открытых запросов предложений» Положения о закупках по результатам рассмотрения и проверки информации об участниках запроса предложений Организатор вправе отклонить заявку на участие в запросе предложений в следующих случаях:

- отсутствия в составе заявки на участие в запросе предложений документов, определенных документацией о запросе предложений, либо наличия в таких документах недостоверных сведений об участнике запроса предложений или о товарах (работах, услугах), на поставку (выполнение, оказание) которых размещается заказ;
- отсутствия обеспечения заявки на участие в запросе предложений, если в документации о запросе предложений установлено данное требование;
- наличия в таких заявках на участие в запросе предложений предложения о цене договора (товаров, работ, услуг, являющихся предметом закупки), превышающего начальную (максимальную) цену предмета запроса предложений (договора), установленную в документации о запросе предложений;
- несоответствия участника запроса предложений требованиям, указанным в п.1.7 настоящего Положения, в том числе в случае наличия сведений об участнике запроса предложений и (или) его исполнителе (субподрядчике) в реестре недобросовестных поставщиков, предусмотренном статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ, и (или) в реестре недобросовестных поставщиков;
- несоответствия заявки, поданной участником запроса предложений, требованиям документации о запросе предложений и настоящего Положения;
- несоответствия предмета заявки на участие в запросе предложений предмету закупки, указанному в документации о запросе предложений, в том числе по количественным показателям (несоответствие количества поставляемого товара, объема выполняемых работ, оказываемых услуг).

Отклонение заявок на участие в запросе предложений по иным основаниям

не допускается.

Согласно пункту 1.6.1 документации по проведению открытого запроса предложений Организатор Закупки/Комиссия имеет право отклонить Заявку Участника и тем самым отстранить ее от дальнейшего участия в Закупке на любом этапе ее проведения в следующих случаях:

- при выявлении недостоверных сведений в представленной Участником Заявке на участие в Закупке;
- несоответствия Участника требованиям, установленным к Участникам Закупки;
- несоответствия предлагаемых Участником товаров требованиям, установленным настоящей Документацией к товарам, являющимся предметом Закупки;
- несоответствия Заявки на участие в Закупке требованиям настоящей Документации.

Согласно пункту 2.3.1.6.1 раздела 2 «Порядок проведения запроса предложений. Инструкции по подготовке заявок на участие в запросе предложений» документации о проведении запроса предложений в случае, если Заявки Участников оцениваются по критерию «Срок поставки товара», Заявка Участника должна соответствовать следующим требованиям:

- срок поставки товара указывается в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора (например, на 14-й календарный день с момента заключения договора);
- срок поставки товара не должен противоречить требованиям, установленным настоящей Документацией;
- не допускается указание срока поставки товара в виде периода времени (например: 14 календарных дней, в течение 14-ти календарных дней и т.д.).

Кроме того, согласно пункту 3.31 раздела 3 «Информационная карта запроса предложений» документации о проведении открытого запроса предложений участник закупки указывает срок поставки товара в календарных днях с момента заключения договора. В случае, если в предложении Участника, в отношении срока поставки указан временной период поставки, а не максимальное количество календарных дней с момента заключения договора, такая Заявка Участника будет отклонена Организатором, как несоответствующая требованиям Документации о запросе предложений.

В соответствии с протоколом № 65244 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений № 65244 от 20.08.2015 на участие в данном открытом запросе предложений по лоту 1 поступило 2 заявки (ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» и ООО «Профкомплект»).

Согласно протоколу рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 65244 от 26.08.2015 одному из участников закупки – ООО

«Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» было отказано в допуске к участию в данном открытом запросе предложений по следующему основанию: «предлагаемые сроки поставки не соответствуют требованиям Технического задания, являющимся неотъемлемой частью документации о открытом запросе предложений».

Однако, данным участником закупки в своей заявке на участие в данной закупке были соблюдены требования документации о проведении открытого запроса предложений в отношении указания сроков поставки товара. ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» указало срок поставки товара «на 7-ой календарный день со дня заключения договора».

Решения о допуске либо отказе в допуске к участию в закупке участников закупки принималось организатором данной закупки - ООО «Газэнергоинформ». Протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 65244 от 26.08.2015 подписан уполномоченным представителем ООО «Газэнергоинформ» Д.Н. Чаушем.

Из письменных объяснений АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» (вх. № 2217 от 11.04.2016 Новгородского УФАС России) по настоящему делу следует, что в соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений закупаемый товар должен быть поставлен в срок «от 7 до 14 календарных дней со дня заключения договора». Данное условие являлось обязательным и не подлежало изменению участниками закупки.

Заявка ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» содержала условия поставки товара «на 7-й календарный день со дня заключения договора», что явилось основанием отклонения заявки данного участника закупки.

25.04.2016 на заседании Комиссии Новгородского УФАС России представитель АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» поддержал доводы, указанные в письменных объяснениях, в полном объеме, а также заявил письменное ходатайство о привлечении организатора закупки – ООО «Газэнергоинформ» в качестве соответчика.

Определением об отложении рассмотрения дела № 5 от 25.04.2016 о нарушении антимонопольного законодательства данное ходатайство было удовлетворено.

Кроме того, из устных пояснений представителей АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», данных на рассмотрении дела, следует, что товар должен был быть поставлен единовременно в любой день из вышеуказанного срока поставки («от 7 до 14 календарных дней со дня заключения договора»).

Так, 07.09.2015 между АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» и

победителем данной закупки - ООО «Профкомплект» был заключен договор поставки № 8591 (далее – Договор).

Товар был доставлен в Боровичский филиал АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» 15.09.2015 (на 8-й календарный день со дня заключения Договора), что подтверждается товарной накладной № 1615 от 09.09.2015, транспортной накладной № 15-00023517682 от 10.09.2015.

Из письменных объяснений ООО «Газэнергоинформ» (вх. № 2672 от 25.04.2016 и № 3245 от 19.05.2016 Новгородского УФАС России) по настоящему делу следует, что заявка ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» была правомерно не допущена к участию в закупке.

В соответствии с пунктом 3.27 документации о проведении запроса предложений и пункта 2 Технического задания в качестве обязательных требований к условиям поставки товара установлены: «строго в соответствии с графиком поставки товара, а именно: «от 7 до 14 календарных дней со дня заключения договора» (пункт 2.1 Технического задания).

Согласно пункту 2.3.1.6.2 документации о проведении запроса предложений Участник Закупки не вправе предложить иные сроки поставки товара или иные способы определения сроков поставки товаров кроме тех, которые указаны в настоящей Документации. Если Участник предложит сроки поставки или способы определения сроков поставки иные чем те, которые указаны в Документации о запросе предложений, его Заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» в нарушение пункта 2.1 Технического задания и пункта 2.3.1.6.2 документации о проведении запроса предложении указало следующий срок поставки товара: «на 7-ой календарный день со дня заключения договора».

Документация о проведении запроса предложений предусматривает случай, когда срок поставки товара указывается в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора (пункт 2.3.1.6.1 документации о проведении запроса предложений). Однако, данное требование предъявляется к участникам закупки в том случае, если заявки оцениваются по критерию «Срок поставки товара». Указанного критерия в пункте 3.30 документации о проведении запроса предложений, где представлен перечень критериев оценки заявок на участие в закупке, не было, соответственно положения пункта 2.3.1.6.1 документации о проведении запроса предложений к участникам закупки не применялись.

Кроме того, 17.06.2016 (вх. № 4037 Новгородского УФАС России) от ООО «Газэнергоинформ» поступили дополнительные письменные пояснения следующего содержания.

ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» вместо установленного в документации о проведении запроса предложений срока

поставки товара, исчисляемого периодом времени (от 7 до 14 календарных дней со дня заключения договора), указало в своей заявке на участие в данной закупке иной способ определения сроков поставки товара, указав конкретную дату (на 7-й календарный день со дня заключения договора), что не соответствует требованиям документации о проведении открытого запроса предложений.

Согласно требованиям документации о проведении запроса предложений и потребностей заказчика товар может быть поставлен в любой из дней, предусмотренных в пункте 2.1 Технического задания. В противоречие данному требованию ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» предложило иной срок, не позволяющий поставить товар в каждый из дней, перечисленных в пункте 2.1 Технического задания, чем допустило нарушение пункта 2.3.1.6.2 документации о проведении запроса предложений.

На заседании Комиссии 20.06.2016 представители ООО «Газэнергоинформ» поддержали вышеуказанные доводы в полном объеме.

Участник закупки - ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» представил письменные пояснения (вх. № 4028 от 17.06.2016 Новгородского УФАС России) по настоящему делу следующего содержания.

В соответствии с пунктом 2 «Оценка по критерию «Срок поставки товара» Участник в заявке указывает срок поставки товара в календарных днях с момента заключения договора. В случае, если в предложении Участника, в отношении срока поставки указан временной период поставки, а не максимальное количество календарных дней с момента заключения договора, такая Заявка Участника будет отклонена Организатором, как несоответствующая требованиям Документации о запросе предложений.

Срок поставки товара является одним из элементов формулы расчета оценки заявки по критерию «Срок поставки товара» и указание участником закупки конкретного срока поставки правомерно.

На заседании Комиссии Новгородского УФАС России 20.06.2016 представители АО «Газпром газораспределение Великий Новгород», ООО «Газэнергоинформ» и ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» поддержали вышеуказанные доводы своих письменных объяснений.

В соответствии с определением об отложении рассмотрения дела № 5 о нарушении антимонопольного законодательства и прекращении участия ответчика в рассмотрении дела от 18.07.2016 Новгородского УФАС России было прекращено участие АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» в рассмотрении дела № 5 от 21.03.2016 о нарушении антимонопольного законодательства в качестве ответчика, АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» было признано заинтересованным лицом.

Согласно части 1 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции перед

окончанием рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства при установлении в действиях (бездействии) ответчика по делу нарушения антимонопольного законодательства комиссия принимает заключение об обстоятельствах дела.

В соответствии с частью 2 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции заключение об обстоятельствах дела оформляется в виде отдельного документа, подписывается председателем и членами комиссии и должно содержать: фактические и иные обстоятельства дела, установленные комиссией, в том числе обстоятельства, установленные в ходе проведенного антимонопольным органом анализа состояния конкуренции, и обстоятельства, установленные в ходе проведения проверок соблюдения требований антимонопольного законодательства, а также доказательства, на которых основаны выводы комиссии об обстоятельствах дела, мотивы, по которым комиссия отвергла те или иные доказательства, приняла или отклонила приведенные в обоснование своих требований и возражений доводы лиц, участвующих в деле.

Согласно частям 4, 5 статьи 48.1 Закона о защите конкуренции копия заключения об обстоятельствах дела направляется лицам, участвующим в деле, в течение пяти рабочих дней со дня вынесения определения об отложении рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства. При этом дата очередного рассмотрения дела не может быть назначена ранее чем через пять рабочих дней со дня направления лицам, участвующим в деле, копии заключения об обстоятельствах дела. Лица, участвующие в деле, вправе представить комиссии пояснения, доказательства и приводить доводы в письменной форме в отношении обстоятельств, изложенных в заключении об обстоятельствах дела, до окончания рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства и оглашения резолютивной части решения по нему на заседании комиссии.

В соответствии с вышеуказанными положениями Закона о защите конкуренции Новгородским УФАС России 27.06.2017 было изготовлено заключение об обстоятельствах дела № 5 о нарушении антимонопольного законодательства, копия которого была направлена лицам, участвующим в деле.

31.07.2017 на заседании Комиссии Новгородского УФАС представитель заинтересованного лица - ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» устно поддержала доводы Новгородского УФАС России, изложенные в заключении об обстоятельствах дела.

Ответчик - ООО «Газэнергоинформ» 18.07.2016 представил письменный отзыв (вх. № 4739 Новгородского УФАС России) на заключение комиссии Новгородского УФАС России об обстоятельствах дела № 5 о нарушении антимонопольного законодательства следующего содержания.

ООО «Газэнергоинформ» не согласно с выводами Комиссии Новгородского УФАС России, изложенными в заключении об обстоятельствах дела.

В соответствии с требованиями документации о проведении запроса предложений участник не вправе предложить иные сроки поставки товара или иные способы определения сроков поставки товара кроме тех, которые указаны в документации.

Согласно статьи 190 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее – ГК РФ) срок поставки товара может быть определен в виде: календарной даты, периода времени или указанием на событие.

Срок поставки товара был определен заказчиком в виде периода времени: строго в соответствии с графиком поставки товара от 7 до 14 календарных дней со дня заключения договора.

ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» изменило срок поставки и способ определения срока поставки товара, указав вместо периода времени конкретную календарную дату, что противоречит положениям документации о проведении запроса предложений.

Кроме того, 10.08.2016 от ООО «Газэнергоинформ» поступили дополнения к отзыву на заключение комиссии Новгородского УФАС России об обстоятельствах дела № 5 о нарушении антимонопольного законодательства (вх. № 5505 Новгородского УФАС России) следующего содержания.

Согласно статье 506 ГК РФ существенным условием договора поставки также является срок поставки товара.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало (статья 191 ГК РФ).

Руководствуясь положениями статьи 191 ГК РФ, поставщик вправе отгрузить товар покупателю не ранее 8-ого календарного дня с момента заключения договора, предложение ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» (на 7-ой календарный день с момента заключения договора) противоречит условиям документации о проведении запроса предложений и ГК РФ.

Установление конкретного промежутка времени, в течение которого поставщик обязан поставить товар, также может повлиять на определение срока исковой давности, в случае неисполнения обязательств одной из сторон.

Организатор уполномочен лишь рассматривать, сопоставлять и оценивать заявки участников, подданные на участие в закупке и заключить договор с

участником, чьи условия исполнения обязательств в полной мере отвечают требованиям документации о закупке и являются наилучшими.

Срок поставки товара или способы определения сроков поставки товара определяются заказчиком.

Под пониманием «срок» (период) поставки необходимо исходить из того, что определение срока таким образом (промежуток времени от 7 до 14 календарных дней) интересно именно заказчику.

С учетом вышеизложенного, ООО «Газэнергоинформ» считает, что в действиях общества отсутствуют какие-либо нарушения Закона о закупках и Закона о защите конкуренции.

Исследовав материалы дела и оценив доводы сторон, Комиссия Новгородского УФАС России приходит к следующим выводам.

Как было указано выше, согласно пункту 2.3.1.6.1 документации о проведении запроса предложений в случае если Заявки Участников оцениваются по критерию «Срок поставки товара», Заявка Участника должна соответствовать следующим требованиям:

- срок поставки товара указывается в виде календарной даты, исчисляемой с момента заключения договора (например, на 14-й календарный день с момента заключения договора);
- срок поставки товара не должен противоречить требованиям, установленным настоящей Документацией.

В соответствии с пунктом 3.30 документации о проведении запроса предложений «Срок поставки товара» не указан в качестве критерия оценки заявок на участие в данной закупке, в связи с чем пункт 2.3.1.6.1 документации о проведении запроса предложений в данном случае действительно не подлежит применению при оформлении заявок и осуществлению отбора участников закупки.

При этом, как указывает ООО «Газэнергоинформ», в нарушение требований пункта 2.3.1.6.2 документации о проведении запроса предложений ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» предложило иной срок поставки товара, исчисляемый календарной датой вместо истечения периода времени и именно данное обстоятельство привело к отклонению заявки ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» от участия в данной закупке.

Однако, данное утверждение находит своего подтверждения исходя из следующего.

В соответствии с пунктом 2.3.1.6.2 документации о проведении запроса предложений если в настоящей Документации к сроку поставки товара установлены обязательные требования, Участник Закупки не вправе

предложить иные сроки поставки товара или иные способы определения сроков поставки товаров кроме тех, которые указаны в настоящей Документации. Если Участник предложит сроки поставки или способы определения сроков поставки иные чем те, которые указаны в Документации о запросе предложений, его Заявка будет отклонена как не соответствующая требованиям Документации.

Согласно пункту 2.1 Технического задания документации о проведении запроса предложений требования к сроку поставки товара установлены следующим образом: «от 7 до 14 календарных дней со дня заключения договора».

В своей заявке на участие в данном запросе предложений ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» указало следующий срок поставки товара: «на 7-ой календарный день со дня заключения договора».

Согласно статье 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В соответствии с пунктом 3 статьи 2 Федерального закона от 03.06.2011 № 107-ФЗ «Об исчислении времени» календарная дата - порядковый номер календарного дня, порядковый номер или наименование календарного месяца и порядковый номер календарного года.

Согласно пунктам 2.11.1-2.11.2 документации о проведении открытого запроса предложений Организатор (Заказчик) оформляет и подписывает Договор на условиях, содержащихся в настоящей Документации о Запросе предложений и Заявке Участника (с учетом результатов процедуры уторговывания, если она проводилась). В течение 10 (десяти) календарных дней со дня опубликования итогового протокола в соответствии с п. 2.10.6 настоящей Документации Организатор (Заказчик) направляет скан-копию подписанного со своей стороны Договора Участнику по электронному адресу, указанному в Заявке Участника. Одновременно Организатор (Заказчик) направляет Участнику подлинник подписанного со своей стороны Договора почтовым отправлением. Если Участник находится на территории Санкт-Петербурга, Организатор направляет такому Участнику по электронной почте уведомление о необходимости забрать подлинник Договора в офисе Организатора по адресу, указанному в п. 3.5 настоящей Документации. В этом случае Участник обязан забрать подлинник Договора в течение 3 (трех) календарных дней со дня получения уведомления. 2.11.2. Договор, направленный Организатором (Заказчиком) для подписания, является обязательным для Участника, с которым Организатором (Заказчиком) закупки было принято решение заключить Договор. В течение 3 (трех) календарных дней с даты получения скан-копии Договора Участник обязан ее распечатать, подписать, отсканировать и направить

Организатору (Заказчику) по электронному адресу documents@gazenergoinform.ru. Если Организатор (Заказчик) получил Договор, отсканированный не в полном объеме (в скан-копии отсутствует часть страниц Договора), такой Договор считается неподписанным Участником и Организатором (Заказчиком) не принимается. Подлинник договора должен быть подписан Участником и направлен Организатору (Заказчику) в течение 3 (трех) календарных дней со дня его получения.

Содержащийся в заявке ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» срок поставки товара не указывает на конкретную календарную дату, так как на этапе оформления участия в закупке невозможно однозначно и достоверно установить конкретный день и месяц поставки, поскольку с учетом вышеуказанных положений документации о проведении запроса предложений дата заключения договора по результатам данной закупки заранее неизвестна.

Предложение ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» поставить товар в конкретный день (на 7-й календарный день с даты заключения договора) в пределах установленного заказчиком периода времени (от 7 до 14 календарных дней со дня заключения договора) не противоречит объявленным условиям проведения закупки, поскольку документацией о проведении запроса предложений периодичность (этапы) поставки не предусмотрены и заказчиком предполагалась одномоментная (единовременная) поставка товара.

Учитывая вышеизложенное, ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» не предлагало иной срок или способ определения срока поставки по сравнению с установленными заказчиком.

Срок поставки товара, указанный в заявке данного участника закупки, определяется периодом времени, а не календарной датой (указание «на 7 календарный день с даты заключения договора» представляет собой предложение о поставке товара по истечении периода времени равного шести календарным дням) и соответствует пункту 2.1 Технического задания документации о проведении запроса предложений.

В данном случае течение срока начинается с первого календарного дня следующего с момента заключения договора, поскольку именно наступление события (заключение договора) приводит к началу его исчисления.

При рассмотрении заявок члены закупочной комиссии и/или уполномоченное лицо обязаны рассматривать поступившие на участие в закупке заявки на их соответствие требованиями документации о закупке. Какие-либо дальнейшие возможные негативные последствия при исполнении договорных обязательств ненадлежащим образом (в том числе исчисление срока исковой давности), носят исключительно предположительный характер, не имеют отношения к рассмотрению и оценке заявок и не могут учитываться

закупочной комиссией и/или уполномоченным лицом при отборе участников закупки.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципом равноправия, справедливости, отсутствия дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки

Таким образом, в нарушение требований части 1 статьи 2, пункта 2 части 1 статьи 3 Закона о закупках, пункта 6.6.4 пункта 6.6 главы 6 Положения о закупках и пункта 1.6.1 документации о проведении запроса предложений организатор торгов – ООО «Газэнергоинформ» приняло противоправное решение об отказе в допуске к участию в запросе предложений ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес».

Статьей 17 Закона о защите конкуренции установлены антимонопольные требования к торгам.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 17 Закона о защите конкуренции при проведении торгов, запроса котировок цен на товары, запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений.

В соответствии с частью 5 статьи 17 Закона о защите конкуренции положения [части 1](#) настоящей статьи распространяются в том числе на все закупки товаров, работ, услуг, осуществляемые в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заявка ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» на участие в данном запросе предложений была неправомерно признана несоответствующей требованиям документации о проведении запроса предложений.

Комиссия Новгородского УФАС России приходит к заключению, что, вышеуказанные нарушения порядка рассмотрения поступивших на участие в открытом запросе предложений заявок участников закупки, содержатся в действиях ООО «Газэнергоинформ».

В соответствии с пунктом 2.17.6 Агентского договора Агент осуществляет рассмотрение, оценку и сопоставление заявок, представленных для участия в закупке, на предмет их соответствия требованиям, которые определены в извещении и документации о проведении закупки с обязательным оформлением Протоколов проведения данных процедур.

Согласно пункту 2.17.7 Агентского договора Агент (ООО

«Газэнергоинформ»), Посредством комиссий, определенных Положением и создаваемых Агентом, составляет и подписывает (утверждает) протоколы, требуемые в соответствии с Положением и законодательством при проведении закупок; в срок, установленный пунктом 3.1.3 настоящего Договора представляет такие протоколы Принципалу (АО «Газпром газораспределение Великий Новгород») для размещения их на официальном сайте.

Решения о допуске либо отказе в допуске к участию в закупке участников принималось организатором запроса предложений - ООО «Газэнергоинформ». Протокол рассмотрения заявок участников открытого запроса предложений № 65244 от 26.08.2015 подписан уполномоченным представителем ООО «Газэнергоинформ» Д.Н. Чаушем.

Действия организатора торгов – ООО «Газэнергоинформ» свидетельствуют об ограничении конкуренции, поскольку привели к отстранению от участия в запросе предложений участника (ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес»), чья заявка полностью соответствовала требованиям документации о проведении запроса предложений и содержала существенно более выгодное для заказчика предложение по цене контракта (45 999, 99 рублей против 57 693, 50 рублей, предложенных вторым участником закупки - ООО «Профкомплект», признанным в дальнейшем победителем данного запроса предложений). С учетом того, что значимость критерия «Цена закупки» составляет 80% (пункт 3.30 документации о проведении запроса предложений) нарушение ООО «Газэнергоинформ» процедуры отбора участников закупки существенно повлияло на результаты запроса предложений и определение его победителя.

Так, согласно пункту 3.30 документации о проведении запроса предложений критериями оценки заявок по данной закупке являются цена закупки (весомость критерия 80%) и условия оплаты (весомость критерия 20%).

Согласно пункту 3.31 документации о проведении запроса предложений Рейтинг заявок на участие в запросе предложений представляет собой оценку в баллах, получаемую по результатам оценки по критериям с учетом значимости (веса) данных критериев. Рейтинг Заявки на участие в Запросе предложений i -го Участника Запроса предложений определяется по формуле:

$$R_i = BC_i * V_{Ц} + BC_i * V_C + BY_i * V_y + BG_i * V_g, \text{ где}$$

i – порядковый номер Заявки Участника, допущенного к оценке и сопоставлению

R_i – рейтинг Заявки i -го Участника

BC_i – оценка (балл) Заявки i -го Участника по критерию «Цена закупки»

БС_і – оценка (балл) Заявки і-го Участника по критерию «Срок поставки товара»

БУ_і – оценка (балл) Заявки і-го Участника по критерию «Условие оплаты»

БГ_і – оценка (балл) Заявки і-го Участника по критерию «Количество товара, сертифицированного в системе добровольной сертификации «Газсерт»

V_ц – значимость (вес) критерия «Цена закупки»

V_с – значимость (вес) критерия «Срок поставки товара»

V_у – значимость (вес) критерия «Условие оплаты»

V_г – значимость (вес) критерия «Количество товара, сертифицированного в системе добровольной сертификации «Газсерт».

Количество слагаемых в формуле определяется набором критериев, используемых для оценки заявок Участников и указанных в п. 3.30. Документации о запросе предложений.

Оценка по критерию «Цена закупки» проводится по следующей формуле: $B_{цi} = (C_{max} - C_i) / C_{max} * 100$,

где B_{цi} – оценка (балл) Заявки і-го Участника по критерию «Цена закупки»,

C_i – предложение о цене закупки по заявке і-го Участника Запроса предложений,

C_{max} – начальная (максимальная) цена предмета закупки.

ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» была предложена цена договора 45 999,99 рублей (в т.ч. НДС), ООО «Профкомплект» - 57 693,50 рублей (в т.ч. НДС).

Таким образом, с учетом вышеуказанной формулы ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» должно было получить по данному критерию 20,68 баллов, ООО «Профкомплект» - 0,52 балла.

Оценка по данному критерию (значимость 80%) у ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» составила бы 16,54 баллов, ООО «Профкомплект» - 0,41 баллов.

Оценка по критерию «Условия оплаты» проводится в соответствии с нижеуказанной таблицей:

Условия оплаты	Баллы
Авансовый платёж до 30%	

Условия оплаты	Баллы
Окончательный расчёт осуществляется Заказчиком в срок от 10 (десяти) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу товара и отвечающих требованиям законодательства РФ	0
Оплата за поставленный Товар в размере 100% осуществляется Заказчиком в срок от 10 (десяти) до 30 (тридцати) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу товара и отвечающих требованиям законодательства РФ.	30
Оплата за поставленный Товар в размере 100% осуществляется Заказчиком в срок от 31 (тридцати одного) до 44 (сорока четырех) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу товара и отвечающих требованиям законодательства РФ.	60
Оплата за поставленный Товар в размере 100% осуществляется Заказчиком в срок от 45 (сорока пяти) календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу товара и отвечающих требованиям законодательства РФ.	100

ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» были предложены следующие условия оплаты: «оплата за поставленный товар в размере 100% осуществляется покупателем в срок от 45 календарных дней с даты подписания уполномоченными представителями первичных документов, подтверждающих приёмку-передачу товара и отвечающих требованиям законодательства РФ».

ООО «Профкомплект» были предложены следующие условия оплаты: «100%: на 10-й календарный день с даты подписания первичных д-тов, подтверждающих приемку-передачу товара».

Таким образом, по данному критерию ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» должно было получить 100 баллов, ООО «Профкомплект» - 30 баллов.

Оценка по данному критерию (значимость 20%) у ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» составила бы 20 баллов, ООО «Профкомплект» - 6 баллов.

Общая сумма составила бы: ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» - 36,54 баллов, ООО «Профкомплект» - 6,41 баллов.

С учетом вышеизложенного, действия ООО «Газэнергонформ», выразившиеся в незаконном отказе ООО «Промышленно-коммерческая фирма Новтехлес» в допуске к участию в запросе предложений, привели к нарушению порядка определения победителя рассматриваемого запроса предложений.

При этом, 07.09.2015 между заказчиком – АО «Газпром газораспределение Великий Новгород» и ООО «Профкомплект» был заключен Договор на поставку товара, являющегося предметом закупки.

Обязательства по Договору исполнены в полном объеме.

Данное обстоятельство учтено Комиссией Новгородского УФАС России при определении содержания предписания о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Руководствуясь статьей 17, статьей 23, частью 1 статьи 39, частями 1 – 4 статьи 41, частью 1 статьи 49 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по возбуждению и рассмотрению дел о нарушениях антимонопольного законодательства, утвержденным приказом ФАС России от 25.05.2012 № 339, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях Общества с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ» (192174, г. Санкт – Петербург, ул. Седова, д. 142, лит. А., пом. 8Н) нарушение пункта 3 части 1 статьи 17 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившееся в нарушении порядка определения победителя открытого запроса предложений на право заключения контракта (договора) по отбору организации на поставку товаров по номенклатурной группе: инструменты, извещение № 31502644998 о проведении которого было размещено на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов в сети «Интернет» по адресу: www.zakupki.gov.ru 07.08.2015.

2. Выдать Обществу с ограниченной ответственностью «Газэнергоинформ» обязательное для исполнения предписание о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

Председатель Комиссии И.А. Куриков

Члены Комиссии Д.А. Петров

А.Т. Иванов

- может быть обжаловано в течение 3 месяцев со дня принятия решения. Датой изготовления решения в полном объеме считается дата его принятия.