

рассмотрев дело №002/01/10-2199/2022 в отношении <...> по признакам нарушения п. 3 ч.1 ст.10 Закона о защите конкуренции, Правил недискриминационного доступа к инфраструктуре для размещения сетей электросвязи, утвержденных постановлением Правительства РФ от 29.12.2014г. № 1284, выразившиеся в навязывании Заявителю невыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами,

УСТАНОВИЛ:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан поступило заявление <...> (далее – Заявитель) с жалобой на действия <...>, выразившиеся в навязывании Заявителю невыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

<...> на основании соглашения об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами на территории Республики Башкортостан в зоне деятельности регионального оператора №3 от 23.04.2018 года №2/2018 является Региональным оператором по обращению с твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности №3, определенной Территориальной схемой.

Правовые основы обращения с отходами производства и потребления в целях предотвращения вредного воздействия отходов производства и потребления на здоровье человека и окружающую среду, а также вовлечения таких отходов в хозяйственный оборот в качестве дополнительных источников сырья, определены Федеральным законом от 24.06.1998 №89-ФЗ «Об отходах производства и потребления» (далее – Закон об отходах производства и потребления).

Согласно статьи 24.7. Закона об отходах производства и потребления, региональные операторы заключают договоры на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами с собственниками твердых коммунальных отходов, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации. Договор на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами является публичным для регионального оператора. Региональный оператор не вправе отказать в заключении договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами собственнику твердых коммунальных отходов, которые

образуются и места накопления которых находятся в зоне его деятельности. Региональные операторы вправе заключать договоры на оказание услуг по обращению с другими видами отходов с собственниками таких отходов.

Порядок осуществления накопления, сбора, транспортирования, обработки, утилизации, обезвреживания и захоронения твердых коммунальных отходов, заключения договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, а также основания, по которым юридическое лицо может быть лишено статуса регионального оператора по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее - региональный оператор) установлены Правилами обращения с твердыми коммунальными отходами, утверждены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. №1156 (далее - Правила обращения).

Согласно пункту 8(10) Правил обращения, в случае если в заявке потребителя имеются все необходимые сведения и документы, предусмотренные соответственно пунктами 8.6 и 8.7 настоящих Правил, региональный оператор в течение 15 рабочих дней со дня получения заявки потребителя направляет ему 2 экземпляра подписанного со своей стороны проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами любым способом, позволяющим подтвердить его получение потребителем. Проект указанного договора составляется в соответствии с типовым договором на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами по форме, утвержденной постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. №1156 «Об обращении с твердыми коммунальными отходами и внесении изменения в постановление Правительства Российской Федерации от 25 августа 2008 г. №641» (далее - типовой договор), и может быть дополнен иными положениями, не противоречащими законодательству Российской Федерации.

В соответствии с пунктом 8(11) Правил обращения, потребитель в течение 15 рабочих дней со дня поступления 2 экземпляров проекта договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами обязан их подписать и направить 1 экземпляр договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами региональному оператору либо направить мотивированный отказ от подписания указанного проекта договора с приложением к нему предложений о внесении изменений в такой проект в части, не противоречащей законодательству Российской Федерации.

Федерации (в случае подписания указанного проекта договора или мотивированного отказа от его подписания действующим от имени потребителя иным лицом к проекту договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами или мотивированному отказу от его подписания прилагаются документы, подтверждающие полномочия такого лица).

Пунктом 8(14) Правил обращений установлено, что региональный оператор в течение 10 рабочих дней со дня получения, указанных в пункте 8(11) настоящих Правил мотивированного отказа и предложений рассматривает их, а также принимает меры по урегулированию разногласий.

Между <...> и <...> заключен Договор №0266-006311 на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами (далее-Договор).

В соответствии с условиями Договора, учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства РФ от 03.06.2016г. № 505, следующим способом: расчетным путем исходя из нормативов накопления.

В связи с несогласием с условиями договора в части определения объемов отходов по нормативам Заявителем в адрес <...> направлено претензионное письмо с предложением о внесении изменений в договор и определением способа учета объемов ТКО контейнером, исходя из фактического образования отходов.

<...> оставил договора в редакции регионального оператора.

Вместе с этим, указанная позиция является несостоятельной и основана на неверном применении норм материального права.

Согласно типовому договору, утвержденному постановлением Правительства Российской Федерации от 12 ноября 2016 г. №1156, порядок осуществления учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 3 июня 2016 г. №505 "Об утверждении Правил коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов" (Далее – Правила коммерческого учета).

Подпунктом «б» пункта 13 типового договора также установлено, что потребитель обязан обеспечивать учет объема и (или) массы твердых коммунальных отходов в соответствии с Правилами коммерческого учета.

Указанные Правила коммерческого учета устанавливают порядок коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов с использованием средств измерения, соответствующих требованиям законодательства Российской Федерации об обеспечении единства измерений (далее - средства измерения), или расчетным способом в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами.

Согласно пункту 5 Правил коммерческого учета, коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется:

а) расчетным путем исходя из:

нормативов накопления твердых коммунальных отходов, выраженных в количественных показателях объема;

количества и объема контейнеров для накопления твердых коммунальных отходов, установленных в местах накопления твердых коммунальных отходов;

б) исходя из массы твердых коммунальных отходов, определенной с использованием средств измерения.

В соответствии с п. 8 Правил коммерческого учета, при отдельном накоплении твердых коммунальных отходов в целях осуществления расчетов по договорам в области обращения с твердыми коммунальными отходами коммерческий учет твердых коммунальных отходов осуществляется в соответствии с абзацем третьим подпункта "а" пункта 5 настоящих Правил.

Таким образом, действиями регионального оператора Заявитель ограничен в выборе способа учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, определенных Правилами коммерческого учета объема и (или) массы твердых коммунальных отходов, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 03.06.2016 г. №505.

В соответствии с соглашением об организации деятельности по обращению с твердыми коммунальными отходами от 23.04.2018 года №2/2018 является Региональным оператором по обращению с

твердыми коммунальными отходами в зоне деятельности №3.

<...> занимает доминирующее положение на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами в границах зоны деятельности №3, определенной Территориальной схемой, в соответствии с анализом состояния конкуренции на рынке услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами, проведенной Управлением Федеральной антимонопольной службой по Республике Башкортостан.

В соответствии с пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта, результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц (хозяйствующих субъектов) в сфере предпринимательской деятельности либо неопределенного круга потребителей, в том числе навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента Российской Федерации, нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования).

Таким образом, в действиях <...> по навязыванию Заявителю невыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами условий, касательно применяемого порядка коммерческого учета твердых коммунальных отходов, усматриваются признаки нарушения пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции».

На основании изложенного, в целях пресечения действий <...>, предусмотренных пунктом 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», согласно пункту 2 части 2 статьи 39 и статьи 39.1 Федерального закона от 26.07.2006

№135-ФЗ «О защите конкуренции», выдано предупреждение <...> о прекращении действий, которые содержат признаки нарушения антимонопольного законодательства.

<...> уведомило Управление об исполнении предупреждения.

<...> сообщило, о неисполнении предупреждения от 04.10.2022 №002/01/10-1769/2022

Не исполнение предупреждения влечет за собой последствия, предусмотренные п.8 ст.39.1 ФЗ «О защите конкуренции»: в случае невыполнения предупреждения в установленный срок при наличии признаков нарушения антимонопольного законодательства антимонопольный орган принимает решение о возбуждении дела о нарушении антимонопольного законодательства.

На основании изложенного издан приказ Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан от 07.12.2022 №348/22 о возбуждении дела и создании Комиссии по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства по признакам нарушения <...> пункта 3 части 1 статьи 10 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», выразившиеся в навязывании Заявителю невыгодных условий договора на оказание услуг по обращению с твердыми коммунальными отходами.

От представителя <...> поступило ходатайство о привлечении Министерство природопользования и экологии Республики Башкортостан в качестве лица, располагающим сведениями о рассматриваемых комиссией обстоятельствах.

Вышеуказанное ходатайство было рассмотрено и удовлетворено. В связи с необходимостью получения дополнительных доказательств, удовлетворения ходатайств лиц, участвующих в рассмотрении дела, а также в целях обеспечения, гарантированных действующим законодательством Российской Федерации прав и законных интересов лица, в отношении которого ведется производство по делу, а также всестороннего и объективного рассмотрения настоящего дела,

в соответствии с ч.1 ст. 47 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства,

ОПРЕДЕЛИЛ:

1. Отложить рассмотрение дела № 002/01/10-1769/2022 о нарушении антимонопольного законодательства.
2. Назначить рассмотрение дела № 002/01/10-1769/2022 о нарушении антимонопольного законодательства на 25.01.2023 в 11 часов 00 минут.