

РЕШЕНИЕ № 223ФЗ-412/21

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Уралстройгранит» на действия (бездействие) оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2011 № 223-ФЗ

«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц»

02.08.2021 Москва

Комиссия Федеральной антимонопольной службы по контролю в сфере закупок в составе: <...> (далее – Комиссия ФАС России),

при участии представителей:

АО «ЕЭТП»: <...>,

представители ООО «Организатор» (далее соответственно – Заказчик, Организатор торгов), ООО «Уралстройгранит» на заседание Комиссии ФАС России не явились, о дате, времени и месте рассмотрения жалобы посредством системы видео-конференц-связи уведомлены надлежащим образом,

рассмотрев посредством системы видео-конференц-связи жалобу ООО «Уралстройгранит» от 26.07.2021 № 60 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку гранитных материалов по объекту: «Развитие улично-дорожной сети для транспортного обслуживания территории развития, Открытого акционерного московского общества «Завод имени И.А. Лихачева». Улично-дорожная сеть по территории перспективной застройки. Этап 1 и Этап 2» (извещение № 32110437848), в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

В ФАС России поступила жалобу ООО «Уралстройгранит»

(далее – Заявитель) от 26.07.2021 № 60 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (далее – Оператор) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку гранитных материалов по объекту: «Развитие улично-дорожной сети для транспортного обслуживания территории развития, Открытого акционерного московского общества «Завод имени И.А. Лихачева». Уличнодорожная сеть по территории перспективной застройки. Этап 1 и Этап 2» (извещение № 32110437848) (далее соответственно – Аукцион, Жалоба).

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

В соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Законом о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках, при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Закупочной документацией (далее – Документация) установлено, что заявки подаются через автоматизированную систему Оператора ЭТП по адресу в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»: www.roseltorg.ru.

Вопросы, связанные с информационно-техническим обеспечением проведения Оператором закупок товаров, работ, услуг и торгов с

использованием электронной площадки, имеющей адрес в сети «Интернет»: <http://www.roseltorg.ru>, регулируются Регламентом процесса размещения закупок с использованием специализированной электронной торговой площадки «Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом»

АО «Единая электронная торговая площадка», утвержденным исполняющим обязанности генеральным директором АО «ЕЭТП» А.В. Кашутиным
(далее – Регламент).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе (далее – ЕИС) размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, Документацией, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1. Извещение об осуществлении закупки размещено в единой информационной системе в сфере закупок www.zakupki.gov.ru – 01.07.2021.
2. Начальная (максимальная) цена договора – 52 121 924,68 рубля.
3. Дата окончания срока подачи заявок – 19.07.2021.
4. Дата рассмотрения первых частей заявок – 21.07.2021.
5. На участие в Аукционе подано 6 заявок.
6. К участию в Аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок допущено 5 участника закупки.
7. Дата подачи ценовых предложений – 26.07.2021.

8. Во время проведения Аукциона ценовые предложения подали 3 участника закупки.

9. Дата подведения итогов Аукциона – 28.07.2021.

10. Победителем Аукциона признан участник ООО ГК «Гранитинвест» с предложением о цене договора в размере 47 691 560,97 рублей.

Согласно доводу Жалобы Оператором не обеспечена надежность функционирования программно-технических средств при проведении Аукциона, в связи с чем Заявитель не смог подать очередное ценовое предложение.

Представитель Оператора с доводом Жалобы не согласился и сообщил, что при проведении Аукциона Оператор действовал в соответствии с требованиями законодательства Российской Федерации, Положения о закупке, Документации и Регламента.

Рассмотрев материалы, представленные Оператором и Заявителем, а также выслушав пояснения Оператора, Комиссия ФАС России установила следующее.

Согласно части 2 статьи 3.3 Закона о закупках функционирование электронной площадки осуществляется в соответствии с правилами, действующими на электронной площадке, и соглашением, заключенным между заказчиком и оператором электронной площадки.

Частью 12 статьи 3.3 Закона о закупках установлено, что оператор электронной площадки обязан обеспечить непрерывность осуществления конкурентной закупки в электронной форме, неизменность подписанных электронной подписью электронных документов, надежность функционирования программных и технических средств, используемых для осуществления конкурентной закупки в электронной форме, равный доступ участников конкурентной закупки в электронной форме к участию в ней. За нарушение указанных требований оператор электронной площадки несет ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Пунктом 7.6.1 Регламента установлено, что Организатором торгов в Извещении о проведении процедуры, публикуемом на сайте Оператора, указывается время ожидания ценового предложения при проведении Аукциона.

Согласно пункту 22.16 Регламента в случае, если с момента приема последнего ценового предложения при проведении Аукциона в течение времени ожидания поступления ценовых предложений, указанного в извещении о проведении процедуры, не было подано ни одного

ценового предложения, то Аукцион автоматически завершается.

Извещением о проведении процедуры установлено, что время ожидания ценового предложения соответствует 20 минутам.

Из Жалобы следует, что 26.07.2021 в 12:45 у Заявителя отсутствовала возможность подать очередное ценовое предложение, в связи с техническим сбоем на сайте Оператора.

На заседании Комиссии ФАС России представитель Оператора представил сведения и пояснил, что в период проведения Аукциона программно-технический комплекс сайта Оператора работал в штатном режиме, без сбоев, Оператор принимал и обрабатывал все ценовые предложения участников закупки, в том числе Заявителя.

Кроме того, Комиссией ФАС России установлено, что согласно сведениям ГИС «Независимый регистратор» в период проведения Аукциона последнее ценовое предложение подано в 12:19:45, при этом Заявитель пытался подать очередное ценовое предложение 12:45, то есть по истечении времени ожидания ценового предложения.

Вместе с тем Заявителем в составе Жалобы не представлено материалов об использовании специального программного обеспечения информационной системы ГИС «Независимый регистратор», предназначенного для видеофиксации действий участников закупки в процессе проведения торгов на электронной площадке и в ЕИС, в связи с чем у Комиссии ФАС России отсутствуют сведения об отображаемой на компьютере Заявителя информации в период проведения Аукциона.

Кроме того, представитель Заявителя на заседание Комиссии ФАС России не явился и не представил сведений и доказательств, подтверждающих, что Оператором не обеспечена надежность функционирования программных и технических средств, используемых при проведении Аукциона.

Таким образом, довод Заявителя не нашел своего подтверждения.

На основании вышеизложенного, Комиссия ФАС России

РЕШИЛА

Признать жалобу ООО «Уралстройгранит» (ИНН: 6679101747; ОГРН: 1156658088674) от 26.07.2021 № 60 на действия (бездействие) оператора электронной площадки АО «ЕЭТП» (ИНН: 7707704692; ОГРН: 1097746299353) при проведении аукциона в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на поставку гранитных материалов по объекту: «Развитие улично-дорожной сети для транспортного обслуживания территории развития, Открытого акционерного московского общества «Завод имени И.А. Лихачева». Уличнодорожная сеть по территории перспективной застройки. Этап 1 и Этап 2» (извещение № 32110437848) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течении трех месяцев со дня его вынесения.