

12 августа 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Председатель Комиссии: Коренченко К.А. – зам. руководителя - начальник отдела контроля органов власти;

Члены Комиссии:

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Рабаев В.Р. – специалист-эксперт отдела контроля за соблюдением антимонопольного законодательства,

рассмотрев дело № 693 по признакам нарушения Мэром гор. Батайска (346880, Ростовская область, гор. Батайск, пл. Ленина, 3) ч.1. ст.15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее по тексту – ФЗ «О защите конкуренции»), в присутствии представителей Мэра гор. Батайска: <...>, <...>,

УСТАНОВИЛА:

В рамках осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства Ростовским УФАС России установлено, что на территории гор. Батайска действует постановление Мэра гор. Батайска от 05.05.2006г. № 1386 «О порядке организации и функционирования объектов сезонной мелкорозничной передвижной торговой сети» (далее по тексту – Постановление № 1386), п.1 которого утвержден Порядок организации и функционирования объектов сезонной мелкорозничной передвижной торговой сети на территории гор. Батайска (далее по тексту - Порядок).

П.1.7. Порядка определено, что на объектах мелкорозничной и передвижной торговой сети может реализовываться ассортимент товаров, допускаемый Правилами продажи отдельных видов товаров, действующими на территории РФ, в том числе: безалкогольных напитков, мороженого, мучных и кондитерских изделий (кроме кремовых), кваса, цветов, сувениров, плодоовощной продукции (в таре), товаров новогоднего ассортимента и других товаров.

Вместе с тем, п.2.1. Порядка определено, что заинтересованные лица (индивидуальные предприниматели или организации) обращаются в Администрацию города с заявлением о разрешении размещения объекта сезонной мелкорозничной передвижной торговой сети на улицах, площадях и других объектах городской инфраструктуры.

П.2.2. Порядка установлено, что по поручению мэра города заявления направляются на рассмотрение МУ «УАиГ гор. Батайска». Приоритетность заявки устанавливается по дате подачи заявления.

П.2.3. Порядка определено, что Комитет по управлению имуществом г. Батайска на основании утвержденного главным архитектором города проекта границ земельного участка заключает договор аренды земельного участка в 3-х дневный срок, с момента представления указанного проекта границ.

Кроме того п.2.4. Порядка определено, что заявитель согласовывает размещение объекта с соответствующими службами города, в том числе получает санитарно-эпидемиологическое заключение.

Вместе с тем, ч.1 ст. 10 Закона о торговле предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Указанные обстоятельства послужили основанием для возбуждения настоящего дела.

В ответ на определение Мэр гор. Батайска представил документы и информацию, из которых следует, что условия приоритетности заявки означают недопущение возможности предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов, а очередность рассмотрения поданных заявок. Поскольку земельные участки для размещения мелкорозничной торговли предоставляются в упрощенном порядке в краткосрочную аренду без проведения кадастровых работ, то, в принципе, исключаются дублирование заявок на одно и то же место. Каждая заявка удовлетворяется в установленном порядке по очередности ее подачи.

Комиссия, изучив материалы настоящего дела, выслушав представителей ответчика, приходит к следующим выводам:

05.05.2006г. Мэром гор. Батайска было принято Постановление № 1386, п.1 которого утвержден Порядок.

П.2.1. Порядка определено, что заинтересованные лица (индивидуальные предприниматели или организации) обращаются в Администрацию города с заявлением о разрешении размещения объекта сезонной мелкорозничной передвижной торговой сети на улицах, площадях и других объектах городской инфраструктуры.

П.2.2. Порядка установлено, что по поручению мэра города заявления направляются на рассмотрение МУ «УАиГ гор. Батайска». Приоритетность заявки устанавливается по дате подачи заявления.

П.2.3. Порядка определено, что Комитет по управлению имуществом г. Батайска на основании утвержденного главным архитектором города проекта границ земельного участка заключает договор аренды земельного участка в 3-х дневный срок, с момента представления указанного проекта границ.

Кроме того, из информации, представленной Мэром гор. Батайска в ответ на определение, следует, что поскольку земельные участки для размещения мелкорозничной торговли предоставляются в упрощенном порядке в краткосрочную аренду без проведения кадастровых работ, то, в принципе, исключаются дублирование заявок на одно и то же место. Каждая заявка удовлетворяется в установленном порядке по очередности ее подачи.

При этом ч.1 ст. 34 Земельного кодекса РФ установлено, что органы местного самоуправления обязаны обеспечить управление и распоряжение земельными участками, которые находятся в их собственности и (или) в ведении, на принципах эффективности, справедливости, публичности, открытости и прозрачности процедур предоставления таких земельных участков. Для этого указанные органы обязаны, в т.ч. принять акт, устанавливающий процедуры и критерии предоставления таких земельных участков, в том числе порядок рассмотрения заявок и принятия решений. Рассмотрению подлежат все заявки, поступившие до определенного указанными процедурами срока. Не допускается установление приоритетов и особых условий для отдельных категорий граждан, если иное не установлено законом.

Таким образом, п.2.2. Порядка допускается возможность предоставления земельных участков в аренду без проведения торгов при наличии более одной заявки.

Кроме того п.2.4. Порядка определено, что заявитель согласовывает размещение объекта с соответствующими службами города, в том числе получает санитарно-эпидемиологическое заключение.

Вместе с тем, ч.1 ст. 10 Закона о торговле предусмотрено, что размещение нестационарных торговых объектов на земельных участках, в зданиях, строениях, сооружениях, находящихся в государственной собственности или муниципальной собственности, осуществляется в соответствии со схемой размещения нестационарных торговых объектов с учетом необходимости обеспечения устойчивого развития территорий и достижения нормативов минимальной обеспеченности населения площадью торговых объектов.

Таким образом, обязанность по согласованию возможности размещения объектов торговли с соответствующими службами возложена на орган местного самоуправления.

В связи с изложенным, в действиях Мэра гор. Батайска, выразившихся во включении п.2.4. в Порядок, а также во включении в п.2.2. Порядка положений о том, что приоритетность заявки на размещение объекта мелкорозничной торговой сети устанавливается по дате подачи заявления, содержатся нарушения ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления, запрещается принимать акты и (или) осуществлять действия (бездействие), которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности запрещается необоснованно препятствовать деятельности хозяйствующих субъектов, в том числе путем установления не предусмотренных законодательством Российской Федерации требований к товарам или к хозяйствующим субъектам.

Руководствуясь ст. 23, ч.1 ст. 39, ч.1 -4 ст.41, ч.1 ст.49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Мэра гор. Батайска нарушившим ч.1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Выдать Мэру гор. Батайска предписание об изменении акта, нарушающего антимонопольное законодательство, а именно:
 - исключить из Порядка п.2.4.

- исключить из п.2.2. Порядка положение о том, что приоритетность заявки на размещение объекта мелкорозничной торговой сети устанавливается по дате подачи заявления.

Председатель Комиссии: К.А. Коренченко

Члены Комиссии: О.С. Ратникова, В.Р. Рабаев

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.