

Управление Федеральной антимонопольной службы

по Республике Коми

РЕШЕНИЕ

г. Сыктывкар

01 апреля 2021 года

№ 01-122/2318

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (Коми УФАС России) по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров, порядка осуществления процедур, включенных в исчерпывающие перечни процедур в сферах строительства, в составе: <...> (далее – Комиссия), рассмотрев жалобу исх. от 22.03.2021 (вх. от 23.03.2021 № 1270) общества с ограниченной ответственностью «РСК» (далее – ООО «РСК», общество, заявитель) в отношении Комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Коми (далее – Комиссия по проведению предварительного отбора), касающуюся проведения Министерством строительства и жилищно-коммунального хозяйства Республики Коми (далее – Минстрой Республики Коми, Министерство) предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (извещение № 010750000032100001 на официальном сайте единой информационной системы закупок, № РТС111А210001 на сайте электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.fts-tender.ru> в сети «Интернет»), далее – жалоба,

в присутствии:

-<...> представителя ООО «ПМС» по доверенности,

-<...> представителя Министерства по доверенности, члена Комиссии по проведению предварительного отбора,

-<...> представителя Министерства по доверенности, члена Комиссии по проведению предварительного отбора,

-<...> представителя Министерства по доверенности, члена Комиссии по проведению предварительного отбора,

-<...> представителя некоммерческой организации Республики Коми «Региональный фонд капитального ремонта многоквартирных домов» по доверенности, члена Комиссии по проведению предварительного отбора,

в отсутствие на заседании представителя ООО «РТС-тендер», извещенного надлежащим образом,

УСТАНОВИЛА:

Заявитель не согласен с решением Комиссии по проведению предварительного отбора об отказе во включении общества в реестр квалифицированных подрядных организаций. Заявитель полагает, что решение Комиссии по проведению предварительного отбора является незаконным и подлежащим отмене. В жалобе указано, что к заявке были приложены все необходимые документы. На первой странице расчета по страховым взносам указано количество страниц самого отчета без приложения (раздела 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах»), так как количество страниц проставляется автоматически программой отчета. Заявитель отмечает, что расчет по страховым взносам принят ИФНС без ошибок.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 01.07.2016 № 615 в соответствии с частью 1.1 статьи 180 и частью 5 статьи 182 Жилищного кодекса Российской Федерации утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - Положение).

Согласно пункту 1 Положения настоящее Положение определяет порядок привлечения специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, (далее - региональный оператор), подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее - подрядные организации), в целях повышения эффективности, результативности привлечения подрядных организаций, обеспечения гласности и прозрачности привлечения подрядных организаций, предотвращения коррупции и других злоупотреблений в процессе привлечения подрядных организаций путем проведения предварительного отбора подрядных организаций, формирования реестра квалифицированных подрядных организаций и проведения закупок (торгов) в целях заключения договора об оказании услуг и (или) выполнении работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее соответственно - закупка, договор о проведении капитального ремонта).

Согласно пункту 2 Положения:

"оператор электронной площадки" - юридическое лицо независимо от его организационно-правовой формы, определяемое в соответствии со статьей 59 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд";

"официальный сайт" - официальный сайт единой информационной системы закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" в соответствии с законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

"предварительный отбор" - совокупность действий, являющихся частью процедуры закупки (торгов), в результате которых осуществляется формирование реестра квалифицированных подрядных организаций субъекта Российской Федерации, сводного реестра квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в закупках, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме на территории субъекта Российской Федерации, проводившего предварительный отбор;

"реестр квалифицированных подрядных организаций" - сформированный органом исполнительной власти субъекта Российской Федерации, уполномоченным субъектом Российской Федерации на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций, по итогам предварительного отбора реестр квалифицированных подрядных организаций, в котором содержится предусмотренная настоящим Положением информация о подрядных организациях, которые имеют право принимать участие в электронном аукционе по установленному предмету электронного аукциона либо у которых могут осуществляться закупки в случаях, предусмотренных пунктом 193 настоящего Положения;

"электронный аукцион" - аукцион в электронной форме на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме, являющийся конкурентным способом определения подрядной организации, проводимый в электронной форме, при котором победителем признается участник закупки, включенный в реестр квалифицированных подрядных организаций и предложивший наименьшую цену договора.

В соответствии с Положением:

6. Предварительный отбор проводится в субъекте Российской Федерации в сроки, предусмотренные пунктом 4 постановления Правительства Российской Федерации от 1 июля 2016 г. N 615 "О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в

многоквартирных домах". После истечения указанного срока предварительные отборы осуществляются органом по ведению реестра не реже одного раза в квартал.

7. По итогам проведения предварительного отбора органом по ведению реестра формируется реестр квалифицированных подрядных организаций.

8. Предварительный отбор подрядных организаций проводится для оказания услуг и (или) выполнения работ по следующим предметам электронного аукциона:

а) оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов.

12. Орган по ведению реестра до начала проведения предварительного отбора принимает решение о создании комиссии по проведению предварительного отбора, определяет ее состав, включая председателя и секретаря комиссии, и порядок ее работы.

В соответствии с Распоряжением Правительства Республики Коми от 12.10.2016 № 434-р Минстрой Республики Коми определен уполномоченным органом исполнительной власти Республики Коми на ведение реестра квалифицированных подрядных организаций.

Приказом Минстроя Республики Коми от 29.01.2021 № 83-ОД создана Комиссия по проведению предварительного отбора; утверждено Положение о порядке работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций для последующего участия в электронных торгах в сфере оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Республики Коми (далее - Положение о порядке работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций).

Извещение о проведении предварительного отбора (ПФ РФ 615) № 010750000032100001, документация о проведении предварительного отбора на включение в реестр квалифицированных подрядных организаций для участия в электронном аукционе на оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества многоквартирных домов (далее – документация о проведении предварительного отбора) 10.02.2021 размещены на официальном сайте единой информационной системы закупок (далее – официальный сайт) и на сайте оператора электронной площадки ООО «РТС-тендер» <https://www.fts-tender.ru> в сети «Интернет» № РТС111А210001.

Согласно Положению:

15. Комиссия по проведению предварительного отбора осуществляет рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе на соответствие требованиям, установленным пунктом 30 настоящего Положения, ведет и оформляет необходимые протоколы по всем процедурам, проводимым в ходе осуществления предварительного отбора, рассматривает вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр

квалифицированных подрядных организаций и другие действия в соответствии с настоящим Положением.

23. При проведении предварительного отбора устанавливаются следующие требования к участникам предварительного отбора:

о) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве, которое устанавливается в документации о проведении предварительного отбора в зависимости от предмета предварительного отбора, но не ниже количества, установленного пунктом 2 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации.

36. Для участия в предварительном отборе участник подает заявку на участие в предварительном отборе в срок и по форме, которые установлены документацией о проведении предварительного отбора.

37. Заявка на участие в предварительном отборе, а также все сведения и документы, которые входят в ее состав в соответствии с настоящим Положением, подаются через оператора электронной площадки в виде электронного документа.

38. Заявка на участие в предварительном отборе должна содержать:

б) следующие документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения:

копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа, копия штатного расписания, штатно-списочный состав сотрудников, копии трудовых книжек и (или) сведения о трудовой деятельности, предусмотренные статьей 66.1 Трудового кодекса Российской Федерации, копии дипломов, сертификатов, аттестатов и удостоверений, подтверждающих наличие у участника предварительного отбора в штате минимального количества квалифицированного персонала.

48. Комиссия по проведению предварительного отбора рассматривает заявки на участие в предварительном отборе на их соответствие требованиям, установленным документацией о проведении предварительного отбора, в том числе на соответствие участников предварительного отбора требованиям,

установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также принимает решение о включении участников предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

51. В период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям.

52. На основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

53. Решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения;

в) установление факта представления участником предварительного отбора недостоверной информации (сведений, документов) в составе заявки на участие в предварительном отборе.

55. Результаты рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе и решение вопросов, указанных в пунктах 51 и 52 настоящего Положения, оформляются протоколом комиссии по проведению предварительного отбора, который подписывается всеми членами комиссии, участвующими в заседании. Протокол оформляется и размещается органом по ведению реестра на официальном сайте и сайте оператора электронной площадки в течение 2 рабочих дней со дня его подписания.

56. В протоколе указывается информация о месте, дате и времени рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе, номер предварительного отбора, наименование (для юридического лица), адрес электронной площадки в сети "Интернет", на которой проводится предварительный отбор, фамилия, имя, отчество (при наличии) (для физического лица, зарегистрированного в качестве индивидуального предпринимателя), адрес юридического лица и электронный адрес, идентификационный номер налогоплательщика каждого участника предварительного отбора, наличие информации и документов, предусмотренных

документацией о проведении предварительного отбора, состав членов комиссии, участвующих в рассмотрении заявок, принятые решения. При принятии комиссией по предварительному отбору решения об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в протоколе указывается обоснование такого решения со ссылками на нормы настоящего Положения, которым не соответствует участник предварительного отбора, на положения документации о проведении предварительного отбора, которым не соответствует заявка этого участника, на документы, подтверждающие такое несоответствие.

Порядок деятельности комиссии по предварительному отбору при рассмотрении заявок на участие в предварительном отборе и требования к оформлению протокола заседаний комиссии по предварительному отбору установлены в разделах 8, 10 Положения о порядке работы комиссии по проведению предварительного отбора подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 12 Раздела III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора при проведении предварительного отбора устанавливается, в том числе следующее требование к участникам предварительного отбора (далее – участник):

л) наличие в штате участника предварительного отбора работников, соответствующих установленным пунктом 1 части 6 статьи 55.5 Градостроительного кодекса Российской Федерации квалификационным требованиям, в количестве не менее чем два специалиста по месту основной работы.

Согласно подпункту 5 пункта 13 Раздела III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора, в состав заявки на участие в предварительном отборе включаются следующие сведения и документы:

в) документы, подтверждающие соответствие участника предварительного отбора требованиям, установленным пунктом 12 части III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора:

-копия расчета по начисленным и уплаченным страховым взносам на обязательное пенсионное страхование в Пенсионный фонд Российской Федерации и на обязательное медицинское страхование в Федеральный фонд обязательного медицинского страхования плательщиками страховых взносов, производящими выплаты и иные вознаграждения физическим лицам, составленного за последний отчетный период, предшествующий дате подачи заявки на участие в предварительном отборе, по форме, утвержденной уполномоченным органом, с отметкой уполномоченного органа о приеме или с приложением копии документов, подтверждающих прием уполномоченным органом такого расчета в форме электронного документа.

Согласно протоколу по проведению предварительного отбора № РТС111А210001

от 17.03.2021 Комиссией по проведению предварительного отбора принято решение об отказе ООО «РСК» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций со следующим обоснованием решения:

«Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным подпунктом «б» пункта 38 Положения, пунктом 13 раздела III Документации (раздел 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах», приложенный к РСВ, не является его приложением. Согласно первой странице копии РСВ отчет составлен на 13 страницах без приложений, с учетом раздела 3 отчет составляет 37 страниц, суммы выплат в приложенном разделе 3 больше сумм, отраженных в РСВ)».

Из письменных пояснений Минстроя Республики Коми, представленных исх. от 29.03.2021 № 4116 (вх. от 30.03.2021 № 1373), и устных пояснений его представителей на заседании Комиссии Коми УФАС России следует, что в связи с тем, что в составе заявки ООО «РСК» был представлен Расчет за 2020 год, согласно первого листа на 13 страницах, к которому отдельно приложен раздел 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах» на 24 страницах, которые все пронумерованы первой страницей – «001», Комиссией по проведению предварительного отбора был сделан вывод о том, что представленный в составе заявки раздел 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах» не является его составной частью, и следовательно, указанный Расчет не может являться документом, подтверждающим наличие в штате работников, соответствующих требованиям, предъявляемым к квалификации персонала.

Комиссией Коми УФАС России в ходе заседания установлено следующее. На участие в предварительном отборе подана заявка ООО «РСК» от 26.02.2021, которой присвоен регистрационный номер 12 (далее - заявка ООО «ПМС»).

Приказом ФНС России от 18.09.2019 N ММВ-7-11/470@ утверждены форма расчета по страховым взносам, порядок заполнения формы расчета по страховым взносам и формат представления расчета по страховым взносам в электронной форме.

Согласно пункту 1.3 Порядка заполнения формы расчета по страховым взносам, являющегося приложением № 2 к приказу ФНС России от 18.09.2019 N ММВ-7-11/470@ (далее – Порядок заполнения), в состав Расчета включаются: титульный лист; раздел 1 «Сводные данные об обязательствах плательщика страховых взносов»; раздел 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах».

В соответствии с пунктом 2.8 Порядка заполнения страницы Расчета должны иметь сквозную нумерацию, начиная с титульного листа, вне зависимости от наличия (отсутствия) и количества заполняемых разделов. Порядковый номер страницы проставляется в определенном для нумерации поле. Показатель номера страницы (поле "Стр."), имеющий три знакоместа, записывается следующим образом. Например, для первой страницы - "001"; для тридцать третьей - "033".

По пункту 21.1 Порядка заполнения Раздел 3 заполняется плательщиками на всех

застрахованных лиц за последние три месяца расчетного (отчетного) периода, в том числе в пользу которых в отчетном периоде начислены выплаты и иные вознаграждения в рамках трудовых отношений и гражданско-правовых договоров, предметом которых является выполнение работ, оказание услуг.

Согласно пункту 21.3 Порядка заполнения нумерация страниц должна иметь строгую последовательность. Например, если первая страница по данному физическому лицу имеет при сквозной нумерации значение "023", то вторая страница принимает значение "024" и так далее.

В составе заявки ООО «РСК» представлен, в том числе Расчет по страховым взносам (далее – Расчет), согласно титульному листу которого Расчет составлен на 13 страницах. К Расчету приложен раздел 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах» на 24 страницах, которые пронумерованы все первой страницей – «001».

В связи с отсутствием в представленных в составе заявки ООО «РСК» Расчете на 13 страницах и разделе 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах» на 24 страницах сквозной нумерации, у Комиссии по проведению предварительного отбора имелись основания констатировать, что представленный в составе заявки ООО «РСК» раздел 3 «Персонифицированные сведения о застрахованных лицах» не является составной частью Расчета, и, следовательно указанный Расчет не может являться документом, подтверждающим наличие в штате работников, соответствующих требованиям, предъявляемым к квалификации персонала.

Заявка ООО «РСК» в части представления Расчета не по форме, утвержденной уполномоченным органом, не соответствовала требованиям, установленным подпунктом «б» пункта 38 Положения, пунктом 13 раздела III «Информационная карта предварительного отбора» документации о проведении предварительного отбора, в связи с чем, подлежала отклонению.

Таким образом, действия Комиссии по проведению предварительного отбора в части принятия решения, оформленного протоколом по проведению предварительного отбора № РТС111А210001 от 17.03.2021, об отказе ООО «РСК» во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций соответствуют подпункту б) пункта 52, подпункту б) пункта 53 Положения.

На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу необоснованной.

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.