

РЕШЕНИЕ № ВП-163/2020

по делу № 023/06/99-2199/2020 о нарушении

законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

12 мая 2020 года
Краснодар

Г.

На основании ч. 15 ст. 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) проведена внеплановая проверка в отношении ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х.Г. Шапошникова» (далее – Заказчик) при проведении электронного аукциона: «Поставка автотранспортных средств для нужд ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник имени Х.Г. Шапошникова» (извещение № 0318100008219000098) в части нарушения Закона о контрактной системе,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю поступило обращение Азово-Черноморской межрайонной природоохранной прокуратуры, в соответствии с которым положения аукционной документации не соответствуют требованиям Закона о контрактной системе. Описание технического задания документации свидетельствует о намерении заказчика приобрести автомобиль конкретной марки CHEVROLET NIVA.

Заказчиком представлена копия контракта, заключенного по результатам

проведения электронного аукциона.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком – ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х.Г. Шапошникова» проводился электронный аукцион: «Поставка автотранспортных средств для нужд ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник имени Х.Г. Шапошникова» (извещение № 0318100008219000098).

Начальная (максимальная) цена контракта – **850 000,00** рублей.

Согласно ч. 3 ст. 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

На основании ч. 1 ст. 65 Закона о контрактной системе в случае проведения электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе документацию о таком аукционе в сроки, указанные в частях 2 и 3 статьи 63 настоящего Федерального закона, одновременно с размещением извещения о проведении такого аукциона.

На основании п. 1) ч. 1 ст. 64 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе наряду с информацией, указанной в извещении о проведении такого аукциона, должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со [статьей 33](#) настоящего Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

В соответствии с п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описании объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической

документацией на указанные машины и оборудование;

В соответствии с ч. 6 ст. 23 Закона о контрактной системе порядок формирования и ведения в единой информационной системе каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства РФ от 08.02.2017г. №145 утверждены Правила формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Согласно пп. б) п. 2) Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд каталог используется заказчиками в целях описания объектов закупки, которое включается в план-график закупок, извещение об осуществлении закупки, приглашение и документацию о закупке.

В соответствии с п.4 постановления Правительства РФ от 08.02.2017 № 145 «Об утверждении правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее Постановление № 145) Заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", с указанной в ней даты начала обязательного применения. При этом заказчик обязан при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

а) наименование товара, работы, услуги;

б) единицы измерения количества товара, объема выполняемой работы, оказываемой услуги (при наличии);

в) описание товара, работы, услуги (при наличии такого описания в позиции).

Заказчик вправе, за исключением случаев, если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, установленными Правительством Российской Федерации в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона, указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога (п.5 Постановления № 145).

В случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной пунктом 5 настоящих Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога) (п.6 Постановления № 145).

Заказчик закупает легковой автомобиль. Код ОКПД 2 29.10.22.000 Автомобили легковые включен в Каталог товаров, работ, услуг для осуществления государственных и муниципальных нужд (далее Каталог) и соответствует КТРУ 29.10.20.000-00000001:

Дата начала обязательного применения Каталога 22.10.2018. Извещение и документация размещены в ЕИС 03.12.2019. В Каталоге описание (характеристики товара) - тип коробки передач (неизменяемая заказчиком – механика, автомат), тип двигателя (неизменяемая заказчиком – бензин, дизель, гибрид, электрический), тип привода (неизменяемая заказчиком – моноприводный, полноприводный), количество посадочных мест (изменяемая заказчиком (выбор одного) – 1, 2, 3, 4, 5, 6, 7, 8, 9).

В Разделе 2 «Описание объекта закупки» аукционной документации установлены требования:

№ п/п	Наименование товара	Товарный знак	Ед. изм.	Кол-во	Качество, технические характеристики товара, функциональные характеристики (потребительские свойства) товара, размеры и его параметры	
					Наименование показателя, технического, функционального параметра, ед.изм. показателя	Описание, значение
1	2	3	4	5	6	7
					<p>Российский автомобиль повышенной проходимости—полноприводный внедорожник. Год выпуска не ранее 2019 года, цвет — серо-коричневый металлик «Аустер» или эквивалент.</p> <p>Кузов</p> <p>Размеры - длина от 4026 мм до 4076 мм, ширина от 2100 мм до 2140 мм, высота</p>	<p>Условия и адреса доставки: автомобиль без пробега, доставка только автовозом по адресу Краснодарский край Славянский район хутор Ставки Черноерковского сельского поселения.</p>

1	Автомобиль	шт	1	<p>от 1600 мм до 1700 мм, колесная база от 2400 мм до 2500 мм, колея передних колес от 1450 мм до 1470 мм, колея задних колес от 1450 мм до 1470 мм, количество дверей не менее 5, количество мест не менее 5, диаметр разворота от 11 м до 11,7 м, объем багажника не менее 310 л, объем багажника максимальный не менее 630 л, масса снаряженная не менее 1400 кг, полная масса не менее 1850 кг, грузоподъемность не менее 440 кг, дорожный просвет не менее 195 мм.</p> <p>Двигатель. Тип двигателя - бензиновый. Количество цилиндров — не менее 4, расположение цилиндров — рядное с распределенным впрыском топлива, количество клапанов на цилиндр — не менее 2. Рабочий объем двигателя - не менее 1690 куб. см Максимальная мощность – не менее 79,6 л.с. обороты максимальной мощности не менее 5000 об/мин. Максимальный крутящий момент – не менее 127 Нм обороты максимального крутящего момента не более 4000 об/мин Рекомендуемое топливо – бензин АИ- 95 Нормы токсичности не ниже Евро V. Климатическая система — наличие кондиционера. Обивка салона — кожа/ткань.</p> <p>Трансмиссия — коробка передач механическая, количество передач не менее 5. Наличие понижающей передачи обязательно. Наличие блокировки дифференциалов - межосевого. Заправочный объем бака от 57-59 л.</p> <p>Эксплуатационные характеристики - Максимальная скорость движения – не менее 140 км/ч, Время разгона 0-100 км/ч – не более 19,0 с.</p> <p>Расход топлива</p> <p>Расход топлива в условиях городского цикла – не более 14,1 л/100 км</p> <p>Расход топлива при загородном цикле - не более 8,8 л /100 км</p> <p>Расход топлива в условиях смешанного цикла – не более 10,2 л /100 км</p> <p>Подвеска - Передняя - независимая, на двойных поперечных рычагах, пружинная, Задняя - зависимая, пружинная, пятирычажная, Передние/задние тормоза — барабанные/дисковые.</p> <p>Наличие гидроусилителя руля. Антиблокировочная система с электронным распределением</p>	<p>Поставляемый товар должен быть новым товаром (товаром который не был в употреблении, в ремонте, в том числе который не был восстановлен, у которого не была осуществлена замена составных частей, не были восстановлены потребительские свойства), не поврежденным, пригодным к эксплуатации, без каких – либо ограничений (залог, запрет, арест и т.п.) Допущенным к свободному обращению на территории Российской Федерации.</p> <p>При передаче товара Поставщик представляет Грузополучателю:</p> <ul style="list-style-type: none"> - ПТС, установленного образца; - Счет – фактуру, оформленную на Грузополучателя; - Товарную накладную и иные документы, необходимые для регистрации транспортного средства в ГИБДД (в двух экземплярах) - руководство по эксплуатации; - сервисную книжку; - два набора ключей; - правила технического и гарантийного обслуживания (ремонта) автомобиля. <p>Все документы должны быть представлены на русском языке.</p> <p>Гарантийный срок на Товар устанавливается и исчисляется в соответствии с требованиями завода-изготовителя и Поставщика, указывается в сервисной книжке и должен составлять 24 месяца или 35 000 км пробега, в зависимости от того, что наступит ранее. Предоставление гарантии осуществляется вместе с</p>
---	------------	----	---	--	---

				тормозных сил (ABS, EBS). Наличие изотермических стекол. Шины - 205/70/ R15, 205/75/R15, 215/65 R 16	товаром. Поставка в течении 2 рабочих дней с даты подписания контракта
--	--	--	--	---	---

Таким образом, заказчиком указаны дополнительные (избыточные) характеристики приобретаемого легкового автомобиля, не влияющие на функциональные характеристики, без обоснования необходимости использования такой информации.

Победителем торгов предложен автомобиль производства завода GM-АВТОВАЗ (Российская Федерация), характеристики которого соответствуют разделу 2 Описание объекта закупки.

Азово-Черноморская межрайонная природоохранная прокуратура в своем обращении указывает, что описание технического задания документации свидетельствует о намерении заказчика приобрести автомобиль конкретной марки CHEVROLET NIVA.

Заказчиком не представлены документы, свидетельствующие о наличии иных вариантов.

Допущенные нарушения содержат признаки административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2 ст. 7.30 Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях.

23.12.2019г. по результатам проведения торгов между Заказчиком - ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х.Г. Шапошникова» и победителем торгов – ООО фирма «НЕФТЕТРАНССЕРВИС» заключен контракт № 0098.

Комиссия, руководствуясь ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. По результатам внеплановой проверки признать в действиях Заказчика - ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х.Г. Шапошникова» нарушения ч. 3 ст. 7, п. 1) ч. 1 ст. 33 Закона о контрактной системе.

2. В связи с тем, что Заказчиком - ФГБУ «Кавказский государственный природный биосферный заповедник им. Х.Г. Шапошникова» заключен контракт, предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе не выдавать.

3. Передать материалы дела для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства уполномоченному должностному лицу.

Настоящее Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев с даты его принятия.