

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-443/15

09 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее - Комиссия)

с участием представителей от ФГАОУ ВО «СПбПУ» (далее – Организатор торгов); от ООО «Охранное предприятие «Радиус» (далее – Заявитель).

В соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу ООО «Охранное предприятие «Радиус» (вх. № 19048 от 01.09.2015) на действия Организатора торгов - ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПбПУ» (извещение № 31502700418), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

26 августа 2015 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 31502700418 о проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПбПУ» (далее – Закупка), включая Документацию о закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным [ЗАКОНОМ](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках ФГАОУ ВО «СПбПУ», утвержденным наблюдательным советом ФГАОУ ВО «СПбПУ» от 26.02.2015 г. (далее – Положение о закупке), на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	11 779 344,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	26.08.2015
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	04.09.2015 в 10:00 (МСК)
4.	Дата и время рассмотрения и оценки заявок	08.09.2015 в 12:00 (МСК)

	(по местному времени заказчика)	
5.	Место рассмотрения заявок	ФГАОУ ВО «СПбПУ», 195251, Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д.29, 1-й учебный корпус, Контрактная служба (кабинет 219)

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в требованиях, установленных Документацией.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя, изложенную в жалобе, и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с [законодательством](#) Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

ФГАОУ ВО «СПбПУ» относится к автономным учреждениям, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 3 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются [Конституцией](#) Российской Федерации, Гражданским [кодексом](#) Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений [части 3](#) настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность Заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились.

Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «Охранное предприятие «Радиус» в составе документов истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/Т-934 от 03.09.2015 представлен.

Также оригиналы документов по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 02/ Т-934 от 03.09.2015 представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

В соответствии с п. 8 и п. 9 Информационной карты Документации установлены требования о наличии у участников закупки:

- лицензии на осуществление частной охранной деятельности в соответствии с требованиями действующих нормативных правовых актов: Федерального закона от 04.05.2011 № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности», Закона РФ от 11.03.1992 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации», Постановление Правительства РФ от 14.08.1992 № 587 «Вопросы негосударственной (частной) охранной и негосударственной (частной) сыскной деятельности»;
- лицензии по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну, с указанием степени секретности сведений «секретно» в соответствии с требованиями статьи 27 Федерального закона от 21.07.1993 № 5485-1 «О государственной тайне».

Пунктом 5.1.2 проекта Договора установлена обязанность Исполнителя предоставить для охраны Объекта:

- сотрудников, имеющих удостоверения частных охранников, выданных органами внутренних дел, в соответствии с Законом Российской Федерации от 11.03.1992 № 2487-1 «О частной детективной и охранной деятельности в Российской Федерации»;
- сотрудников, имеющих справку о допуске к сведениям, составляющих государственную тайну, но третьей форме в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2010 № 63 «Об утверждении Инструкции о порядке допуска должностных лиц и граждан Российской Федерации к государственной тайне».

Согласно Техническому заданию Документации, в предмет закупки не включены режимные объекты, обладающие статусом секретности.

Согласно п. 5 Технического задания, место оказания услуг - территория, здания (учебные корпуса, административные, технические здания и сооружения) Санкт-Петербургского государственного политехнического университета, находящиеся по адресам:

г. Санкт-Петербург, ул. Гжатская, д. 27;

г. Санкт-Петербург, Гражданский пр., д. 27, д. 28, д. 30;

г. Санкт-Петербург, ул. Гидротехников, д. 5, д. 6;

г. Санкт-Петербург, ул. Обручевых, д.1, д.3;

г. Санкт-Петербург, ул. Политехническая, д. 17 корп. 3, д. 19, д. 21, д. 27, д. 29, д. 31;

г. Санкт-Петербург, ул. Хлопина, д. 3 корп. 2, д. 5 корп. 1, д. 7 корп. 1, 2, 4, д. 8, д. 9 корп. 2, д. 11 корп. 1, д. 13 корп. 1;

г. Санкт-Петербург, пр. Непокоренных, д. 6 корп. 2, д. 8 корп. 2;

г. Санкт-Петербург, ул. Парголовская, д. 8, д. 11 корп. 1 и 2;

г. Санкт-Петербург, ул. Капитана Воронина, д. 9, д. 11, д. 13;

г. Санкт-Петербург, ул. Харченко, д. 16;

г. Санкт-Петербург, Лесной пр., д. 65 корп. 1, 3, д. 67;

г. Санкт-Петербург, Кантемировская ул., д. 24;

г. Санкт-Петербург, ул. Курчатова, д. 10;

г. Санкт-Петербург, Институтский пр., д. 22.

Комиссия СПб УФАС России установила, что объекты ФГАОУ ВО «СПБПУ» по указанным адресам не являются режимными в связи с чем, требование о наличии у участника закупки, а также Исполнителя Договора лицензии по допуску к проведению работ, связанных с использованием сведений, составляющих государственную тайну является необоснованным.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Охранное предприятие «Радиус» ООО «Охранное предприятие «Радиус» (вх. № 19048 от 01.09.2015) на действия Организатора торгов - ФГАОУ ВО «СПБПУ» при проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПБПУ» (извещение № 31502700418), обоснованной.
2. Признать в действиях Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПБПУ» нарушение п. 2 ч. 1 ст. 3 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» выразившееся отсутствии равноправия, справедливости, дискриминации и необоснованных ограничений конкуренции по отношению к участникам закупки.
3. Выдать Организатору торгов ФГАОУ ВО «СПБПУ» обязательное для исполнения предписание об устранении нарушений.

4. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Санкт-Петербургского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.

ПРЕДПИСАНИЕ

09 сентября 2015 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее – Комиссия)

на основании решения Комиссии от 07.09.2015 по жалобе № Т02-443/15 на действия на действия Организатора торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» при проведении запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПбПУ» (извещение № 31502700418), руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, [п. 3.1 ч. 1 ст. 23](#) Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ

1. Организатору торгов ФГАОУ ВО «СПбПУ» совершить действия, направленные на устранение нарушения процедуры торгов путем аннулирования процедуры путем отмены юридически значимых документов в ходе проведения запроса предложений на оказание услуг по охране объектов ФГАОУ ВО «СПбПУ» (извещение № 31502700418).

2. Об исполнении настоящего предписания сообщить в Санкт-Петербургское УФАС в срок до 30 сентября 2015 года с приложением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

