

РЕШЕНИЕ

по жалобе № 14-01-18.1-03/53

Резолютивная часть решения оглашена 17 февраля 2014 года
г.Волгоград

В полном объеме решение изготовлено 20 февраля 2014 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы РФ по Волгоградской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии **Бурба В.В.** – заместитель
руководителя управления, начальника отдела контроля
органов власти;

Члены Комиссии: **Донецков Е.С.** – государственный
инспектор отдела контроля органов власти;

Тибилова Э. А. – государственный
инспектор отдела контроля органов власти,

рассмотрев по правилам статьи 18¹ Федерального закона №135-ФЗ от 26.07.2006 «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) жалобу ООО «ЮгТагСнаб» (347900, Ростовская область, г.Таганрог, ул.Москатова, 31/2, литер Г., оф.32,36) на действия заказчика запроса предложений МУП «Городской водоканал г.Волгограда» (400002, Волгоградская область, г.Волгоград, ул.Песчанокопская, д.2/1; 400050, г.Волгоград, ул.Пархоменко, д.47а) при проведении открытого запроса предложений на поставку чугунных задвижек для нужд МУП «Горводоканал» г. Волгограда,

УСТАНОВИЛА:

В Волгоградское УФАС России 07.02.2014 (вх. №384) поступила жалоба ООО «ЮгТагСнаб» (далее - Заявитель) на действия заказчика открытого запроса предложений МУП «Городской водоканал г.Волгограда» (далее – МУП «Горводоканал») при проведении закупки способом запроса предложений №31300767822 на поставку чугунных задвижек для нужд МУП «Горводоканал» г. Волгограда.

В соответствии с частью 11 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции, уведомление о поступлении жалобы от 10.02.2014 №03-8/618 направлено Заявителю 10 февраля 2014 года по электронной почте ugtagsnab@zatvor-tag.ru в 16:59, заказчику закупки – 10 февраля 2014 года по электронной почте murgvv@murgvv.ru 16:58.

Рассмотрение дела назначено на 14 февраля 2014 года на 10 часов 30 минут. При рассмотрении жалобы объявлен перерыв до 17.02.2014 до 15 часов 00 минут. Рассмотрение жалобы по существу состоялось 17 февраля 2014 года в 15 часов 30 минут.

На рассмотрении жалобы присутствовали: Шапиев И.Ш.. – представитель МУП «Горводоканал» по доверенности №671 от 10.01.2014, сроком на 1 год; Щеголева Е.В. – представитель МУП «Горводоканал» по доверенности №546 от 05.06.2013, сроком на 1 год.

Способ закупки – открытый запрос предложений на поставку чугунных задвижек для нужд МУП «Горводоканал» г. Волгограда.

Заказчиком открытого запроса предложений является МУП «Городской водоканал г.Волгограда».

Запрос предложений №31300767822 проведен на основании требований Федерального закона от 18.07.2011 №223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках).

Порядок проведения запроса предложений определен Положением о закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Городской водоканал г. Волгограда», утвержденного Приказом директора МУП «Горводоканал» Аношина А.Г. №0696п-13 от 15.10.2013 (далее – Положение о закупках МУП «Горводоканал»), а также Извещением от 19.12.2013 о проведении запроса предложений (далее – Извещение) с приложением закупочной документации (далее - закупочная документация).

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов www.zakupki.gov.ru 19.12.2013 года опубликовано Извещение №31300767822 о закупке, проводимой МУП «Горводоканал» способом открытого запроса предложений. Окончание срока подачи заявок – 26.12.2013. Рассмотрение заявок и подведение итогов назначено на 27.12.2013. Начальная цена 400 000,00 руб.

Согласно Протокола №1/ВК вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом запросе предложений закупочной комиссией МУП «Горводоканал г.Волгограда» от 27.12.2013 на участие в запросе предложений поданы заявки ЗАО «Энергомашкомплект», ООО «МИК», ООО «ЮгТагСнаб».

В соответствии с Протоколом №39 заседания закупочной комиссии МУП «Горводоканал г.Волгограда» от 27.12.2013 заявка ООО «МИК» отклонена ввиду непредставления по запросу МУП «Горводоканал» предлагаемых образцов задвижек для проведения экспертизы; заявка ООО «ЮгТагСнаб» отклонена ввиду существенного отклонения стоимости предлагаемых задвижек (до 250%) от прайс-листа завода-изготовителя. По результатам проведения запроса предложений закупочная комиссия приняла решение о принятии коммерческого предложения ЗАО «Энергомашкомплект» с суммой равной 397 300, 00 руб., в том числе НДС.

Из жалобы ООО «ЮгТагСнаб» следует, что в Протоколе №39 от 27.12.2013 закупочной комиссией МУП «Горводоканал» обозначена причина отклонения заявки заявителя ввиду существенного отклонения стоимости предлагаемых задвижек от прайс-листа завода-изготовителя. Данное условие не было указано в закупочной документации, и как считает заявитель, не могло быть учтено участниками открытого запроса предложений при составлении заявок.

Как полагает Заявитель, ООО «ЮгТагСнаб» предложило лучшие условия

исполнения договора поставки чугунных задвижек для нужд МУП «Горводоканал», чем предложенные ЗАО «Энергомашкомплект», который впоследствии признан победителем.

Заявитель просит выдать предписание об отмене результатов проведенной закупки.

Представители МУП «Горводоканал» представили на заседание Комиссии документы, а также пояснили, что в заявке ООО «ЮгТагСнаб» в графе «завод-изготовитель» указано ОАО «Завод «Водоприбор». Заявка ООО «ЮгТагСнаб» отклонена по причине значительного уменьшения цены, которая предложена в заявке, по сравнению с отпускной ценой завода-изготовителя ОАО «Завод «Водоприбор».

Ответчиком направлен запрос в адрес ОАО «Завод «Водоприбор» о предоставлении прайс-листа данного Общества, исходя из которого закупочной комиссией сделан вывод о несоответствии цены, заявленной в предложении ООО «ЮгТагСнаб» цене, указанной в прайс-листе ОАО «Завод «Водоприбор». В связи с тем, что необходимые чугунные задвижки поставляются ОАО «Завод «Водоприбор» напрямую, то цена, заявляемая в предложении ООО «ЮгТагСнаб» не может быть ниже той цены, которая установлена заводом-изготовителем.

Ответчик просит признать жалобу необоснованной.

Исследовав имеющиеся сведения и документы в материалах дела, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим выводам.

1. Порядок проведения запроса предложений на поставку чугунных задвижек для нужд МУП «Горводоканал» определен Положением о закупках МУП «Горводоканал» и закупочной документацией.

В соответствии с пунктом 4.3.6 Положения о закупках МУП «Горводоканал» предложение подается участником закупки в порядке и в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации.

В соответствии с разделом 3 закупочной документации к участникам открытого запроса предложений устанавливаются следующие требования: соответствие участников закупки требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставки продукции, являющейся предметом закупки; непроведение ликвидации участника закупки - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника закупки - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом; неприостановление деятельности участника закупки в порядке, предусмотренном Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, на день подачи заявки на участие в закупке; отсутствие у участника закупки задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает двадцать пять процентов балансовой стоимости активов участника закупки по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период.

Согласно Разделу 4 документации участник открытого запроса предложений должен подготовить заявку по форме, установленной настоящей документацией. Заявка должна включать следующие документы: Устав и другие учредительных документов (в необходимых случаях нотариально заверенные) с учетом их изменений и дополнений; Свидетельство о государственной регистрации; Свидетельство о постановке на учет юридического лица в налоговом органе по месту нахождения на территории РФ; Бухгалтерский баланс с приложениями (за предшествующий год и последний отчетный период) с отметкой ИФНС; оригинал или нотариально заверенную участником копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения извещения о проведении открытого запроса предложений; Доверенность представителя на право ведения переговоров и заключение сделки, других документов, подтверждающих полномочия представителя; Приказ на руководителя или доверенность на лицо, имеющее право подписи счетов-фактур и других документов; Лицензий (если деятельность подлежит лицензированию); Справка из налоговой инспекции об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Исходя из анализа разделов 3 и 4 закупочной документации следует, что для принятия закупочной комиссией заявки на участие в запросе предложений, участником должны быть соблюдены указанные выше требования.

При этом в закупочной документации не содержатся конкретные основания для отклонения заявок от участия в запросе предложений.

Вместе с тем, закупочной документацией изложены случаи по которым **могут** быть отклонены заявки участников.

Согласно разделу 4 закупочной документации участник имеет право подать только одну заявку. В случае нарушения этого требования все заявки такого участника отклоняются без рассмотрения по существу. Не допускается подача заявки на часть объема работ.

Заявка должна быть действительна до завершения процедуры проведения закупки. Указание меньшего срока действия может служить основанием для отклонения заявки (раздел 4 закупочной документации).

Согласно разделу 2 закупочной документации если участник подаст заявку без соблюдения порядка, установленного настоящей документацией, то Заказчик вправе отклонить заявку данного участника.

Заявки, полученные позже установленного срока, будут отклонены без рассмотрения по существу, независимо от причин опоздания (раздел 2 закупочной документации).

При этом основание, по которому закупочной комиссией МУП «Горводоканал» отклонена заявка ООО «ЮгТабСнаб», в закупочной документации и Положении о закупках МУП «Горводоканал» отсутствует.

Таким образом, приведенная в Протоколе №39 заседания закупочной комиссии МУП «Горводоканал» от 27.12.2013 формулировка причины отказа обществу в допуске к участию в открытом запросе предложений без указания конкретных

положений закупочной документации, которым не соответствует заявка ООО «ЮгТабСнаб», не может расцениваться как обоснование решения закупочной комиссии об отказе в допуске к участию в запросе предложений, следовательно, закупочная комиссия МУП «Горводоканал» нарушила положения закупочной документации.

2. Комиссией Управления в ходе изучения, представленных МУП «Горводоканал» документов, установлено, что в составе заявки ООО «ЮгТабСнаб» представлены документы, перечень которых установлен разделом 4 закупочной документации.

Согласно п.4.3.6 закупочной документации предложение подается участником закупки в порядке и в соответствии с требованиями, установленными в закупочной документации.

В соответствии с разделом 4 закупочной документации, заявка должна включать оригинал или нотариально заверенную участником копию выписки из единого государственного реестра юридических лиц, полученную не ранее чем за один месяц до дня размещения извещения о проведении открытого запроса предложений.

Заявителем ООО «ЮгТабСнаб» представлена выписка из Единого государственного реестра юридических лиц от 31.10.2013 №9173. С учетом того, что размещение извещения датировано 19.12.2013 г., то выписка, представленная ООО «ЮгТабСнаб», не соответствует требованию раздела 4, поскольку дата ее составления превышает месяц до дня размещения извещения о проведении открытого запроса предложений.

В соответствии с разделом 4 закупочной документации, заявка также должна включать справку из налоговой инспекции об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей.

Справка ООО «ЮгТабСнаб» по состоянию на 12.12.2013г. и извещение о вводе сведений, указанных в налоговой декларации (расчете), представленные ООО «ЮгТабСнаб» в подтверждение отсутствия задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей, не являются фактическим подтверждением отсутствия задолженности. Кроме того, в справке от 12.12.2013г. имеется отметка о том, что данная справка не является документом, подтверждающим исполнение налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов.

Таким образом, заявка ООО «ЮгТабСнаб» не соответствует требованиям раздела 4 закупочной документации, установленным к составу заявки и должна быть отклонена закупочной комиссией.

В связи с тем, что заявка ООО «ЮгТабСнаб» не соответствует требованиям закупочной документации и должна быть отклонена закупочной комиссией, пересмотр заявки не приведет к иным результатам проведения рассматриваемого запроса предложений.

Поскольку по результатам запроса предложений заключен договор поставки №1617-13 от 30.12.2013г., правовые основания для выдачи предписания отсутствуют.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 18¹ Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ЮгТагСнаб» на действия заказчика открытого запроса предложений МУП «Городской водоканал г.Волгограда» при проведении закупки способом запроса предложений №31300767822 на поставку чугунных задвижек для нужд МУП «Горводоканал» г. Волгограда, обоснованной.
2. Признать заказчика закупки МУП «Горводоканал» при проведении закупки способом запроса предложений №31300767822 на поставку чугунных задвижек для нужд МУП «Горводоканал» г. Волгограда нарушившей положения закупочной документации МУП «Горводоканал».
3. Предписание не выдавать в связи с заключением договора по результатам проведения запроса предложений.