

**Заявитель:**

Общество с ограниченной ответственностью «СтройАльянс»

694620, г. Холмск, пл. Ленина, д. 1

sa.tender@inbox.ru

**Орган по ведению реестра:**

Министерство жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области

693011, г. Южно-Сахалинск, Коммунистический проспект, д. 39

gkh@sakhalin.gov.ru

Оператор электронной площадки:

АО «ЕЭТП»

info@roseltorg.ru

**РЕШЕНИЕ****по делу № 065/01/18.1-287/2020**

19 марта 2020 года г. Южно-Сахалинск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Комиссия) по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

председателя Комиссии:

<...> – заместителя руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

заместителя председателя Комиссии:

<...> – начальника отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области;

члена Комиссии:

<...> – заместителя начальника отдела контроля государственных закупок Управления Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области,

в присутствии представителей:

от общества с ограниченной ответственностью «СтройАльянс» – <...> ,  
доверенность от 18.03.2020 № 004/20;

от Министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области – <...> ,  
доверенность от 18.03.2020,

рассмотрев дело № 065/01/18.1-287/2020 по жалобе общества с ограниченной ответственностью «СтройАльянс» на действия органа по ведению реестра – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области,

#### **УСТАНОВИЛА:**

12.03.2020 в Управление Федеральной антимонопольной службы по Сахалинской области (далее – Управление) поступила жалоба общества с ограниченной ответственностью «СтройАльянс» (ИНН 7840470974) (далее – заявитель, общество) на действия органа по ведению реестра – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ИНН 6501149676) (далее – комиссия по предварительному отбору) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций по объекту: «Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Сахалинской области» (извещение № 016120000092000001) (далее – предварительный отбор).

В своей жалобе заявитель указывает, что его заявке необоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций, по основаниям указанным в протоколе комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 03.03.2020, в связи с чем, заявитель просит провести проверку по доводам жалобы и выдать комиссии по предварительному отбору обязательное для исполнения предписание об отмене протокола комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 03.03.2020, а также повторном рассмотрении заявки общества и признании ее соответствующей требованиям закупочной документации.

К заседанию Комиссии от органа по ведению реестра поступили запрашиваемые документы, а также письменные пояснения, согласно которым последний не признает доводы жалобы заявителя, по основаниям, изложенным в возражениях.

Комиссия Управления, проанализировав имеющуюся информацию, изучив материалы дела № 065/01/18.1-287/2020, установила следующее.

Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615 «О порядке привлечения подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме и порядке осуществления закупок товаров, работ, услуг в целях выполнения функций специализированной некоммерческой организации, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах» утверждено Положение о привлечении специализированной некоммерческой организацией, осуществляющей деятельность, направленную на обеспечение проведения капитального ремонта общего имущества в многоквартирных домах, подрядных организаций для оказания услуг и (или) выполнения работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирном доме (далее – Положение).

Согласно подпункту «д» пункта 23 Положения при проведении предварительного отбора устанавливаются требования к участникам предварительного отбора, в том числе, отсутствие у участника предварительного отбора задолженности по

уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев, установленных пунктом 27 настоящего Положения.

В силу подпункта «б» пункта 38 Положения заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка.

Согласно пункту 39 Положения орган по ведению реестра не вправе требовать от участника предварительного отбора иных сведений и документов, кроме сведений и документов, предусмотренных пунктом 38 настоящего Положения.

Таким образом, Положением установлен исчерпывающий перечень документов и информации, подлежащих включению в состав заявки на участие в предварительном отборе.

Пунктом 1.4.2 Раздела II «Общие условия проведения предварительного отбора» установлены требования к участникам предварительного отбора об отсутствии у участника задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации за прошедший календарный год, за исключением случаев обжалования им задолженностей по обязательным платежам в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации в соответствии с законодательством Российской Федерации, если решение в отношении жалобы на день рассмотрения заявки на участие в предварительном отборе не принято или судебное решение по заявлению на день рассмотрения указанной заявки не вступило в законную силу.

В соответствии с пунктом 3.3.2.2 Раздела «Инструкция по подготовке и заполнению заявки на участие в предварительном отборе» заявка на участие в предварительном отборе должна содержать копию справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка.

Пунктом 51 Положения установлено, что в период рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора:

а) осуществляет проверку заявок на участие в предварительном отборе на соответствие установленным требованиям;

б) проводит проверку заявки на участие в предварительном отборе и входящих в ее состав документов на предмет объективности, достоверности, отсутствия противоречий, в том числе проводит такие проверки в срок, не превышающий 14 календарных дней, по заявлениям физических и (или) юридических лиц, поступившим в ее адрес или в адрес органа по ведению реестра, о недостоверности информации, представленной участником предварительного отбора;

в) принимает решения по результатам проводимых проверок в случае, если они проводятся в связи с поступившими заявлениями, указанными в подпункте "б"

настоящего пункта. При этом такое решение должно быть принято комиссией по проведению предварительного отбора до заседания, на котором будет рассматриваться вопрос о включении (об отказе во включении) участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций.

В соответствии с пунктом 52 Положения на основании результатов рассмотрения заявок на участие в предварительном отборе комиссия по проведению предварительного отбора принимает одно из следующих решений:

а) включение участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций;

б) отказ во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций в случаях, указанных в пункте 53 настоящего Положения.

В силу пункта 53 Положения решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в случае несоответствия участника требованиям, установленным пунктом 23 настоящего Положения, а также если заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 настоящего Положения.

Пунктом 5.1.5 Раздела «Рассмотрение заявок на участие в предварительном отборе» решение об отказе во включении участника предварительного отбора в реестр квалифицированных подрядных организаций принимается в следующих случаях:

а) несоответствие участника требованиям, установленным разделом 1.4 настоящей документации о проведении предварительного отбора;

б) заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным разделом 3.3 настоящей документации о проведении предварительного отбора.

Согласно протоколу комиссии по проведению предварительного отбора (ПП РФ 615) от 03.03.2020 заявке заявителя отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций на основании пп. б) п. 5.1.5 документации о проведении предварительного отбора и пп. б) п. 53 Положения, утвержденного постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 615, участник предварительного отбора не включается в реестр квалифицированных подрядных организаций по следующим основаниям: Заявка на участие в предварительном отборе не соответствует требованиям, установленным пунктом 38 Положения в виду отсутствия в составе заявки следующих документов: – копия справки налогового органа об отсутствии задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, полученная не ранее 1 января года, в котором подается заявка (в составе заявки представлена копия справки, в которой указаны сведения о наличии задолженности).

Приказом Федеральной налоговой службы Министерства финансов Российской Федерации от 20.01.2017 года N ММВ-7-8/20@ утверждена форма справки об

исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов (КНД 1120101).

Согласно данному приказу в справке об исполнении налогоплательщиком (плательщиком сбора, плательщиком страховых взносов, налоговым агентом) обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов запись «не имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах» делается в случае отсутствия по данным налогового органа по состоянию на дату, на которую формируется данная справка, недоимки, задолженности по страховым взносам, пеням, штрафам, процентам.

При наличии на дату, по состоянию на которую формируется справка, недоимки, задолженности по пеням, штрафам, процентам, по данным хотя бы одного налогового органа, в данной справке делается запись «имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством о налогах и сборах».

Во исполнение требований действующего законодательства Российской Федерации обществом в составе заявки представлена копия справки № 3194210 об исполнении налогоплательщиком обязанности по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов по состоянию на 03.02.2020. Согласно указанной справке общество имеет неисполненную обязанность по уплате налогов, сборов, страховых взносов, пеней, штрафов, процентов, подлежащих уплате в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах.

Кроме того, заявителем в состав заявки включен дополнительный документ, а именно инкассовое поручение № 286 от 03.02.2020 на сумму в размере 1000,00 рублей. Назначение платежа «По решению о взыскании № 161 от 03.02.2020».

По мнению заявителя, факт предоставления в составе заявки инкассового поручения свидетельствует о том, что на дату окончания подачи заявок общество соответствовало требованиям подпункта «д» пункта 23 Положения.

Комиссия, оценив представленные в составе заявки общества документы, установила, что представленное наряду с копией справки № 3194210 содержащей сведения о наличии у заявителя задолженности по уплате налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы Российской Федерации, инкассовое поручение № 286 не является документом, подтверждающим исполнение организацией обязанности по уплате налогов, сборов, пеней, штрафов, процентов, в связи с чем, такой заявке обоснованно отказано во включении в реестр квалифицированных подрядных организаций.

На основании изложенного, Комиссия, рассмотрев материалы дела № 065/10/18.1-225/2020, руководствуясь частью 20 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции,

**РЕШИЛА:**

Признать жалобу общества с ограниченной ответственностью «СтройАльянс» (ИНН 7840470974) на действия органа по ведению реестра – Министерства жилищно-коммунального хозяйства Сахалинской области (ИНН 6501149676) при проведении предварительного отбора квалифицированных подрядных организаций по объекту: «Предварительный отбор на право включения в реестр квалифицированных подрядных организаций, имеющих право принимать участие в электронных аукционах, предметом которых является оказание услуг и (или) выполнение работ по капитальному ремонту общего имущества в многоквартирных домах на территории Сахалинской области» (извещение № 016120000092000001) – необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Сахалинской области в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии <...>

Заместитель председателя Комиссии <...>

Член Комиссии <...>