

Котировочная комиссия Управления

по делам молодежи Белгородской области

ООО «ППК»
(заявитель)

РЕШЕНИЕ

(извлечение)

Резолютивная часть решения оглашена 20.07.2011

Решение в полном объеме изготовлено 25.07.2011

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа, созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 14.07.2011 № 285 «О создании комиссии по контролю в сфере размещения заказа для рассмотрения жалобы ООО «ППК» (далее – Комиссия), в составе:

в присутствии представителя государственного заказчика – Управления по делам молодежи Белгородской области, в отсутствие представителей ООО «ППК» (о времени и месте рассмотрения жалобы надлежаще уведомлено), рассмотрев материалы дела № 317-11-Т по жалобе участника размещения заказа ООО «ППК» (далее – Заявитель) на действия государственного заказчика – Управления по делам молодежи Белгородской области при проведении запроса котировок на оказание услуг по изготовлению и доставке сувенирной продукции с символикой Белгородской области и ее духовного покровителя – Святителя Иоасафа, епископа Белгородского (номер извещения 0126200002611000001), проведя внеплановую проверку в соответствии с частью 5 статьи 17 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о размещении заказов), руководствуясь Административным регламентом Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии при размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, утверждённым приказом ФАС России от 14.11.2007 № 379,

УСТАНОВИЛА:

В Белгородское УФАС России 13.07.2011 поступила жалоба от ООО «ППК» на действия государственного заказчика – Управления по делам молодежи Белгородской области при проведении запроса котировок на оказание услуг по изготовлению и доставке сувенирной продукции с символикой Белгородской области и ее духовного покровителя – Святителя Иоасафа, епископа Белгородского (номер извещения 0126200002611000001) (далее – Запрос котировок).

Из жалобы следует, что Заявителем до окончания срока подачи заявок на участие

в Запросе котировок по электронной почте была подана котировочная заявка в форме электронного документа, подписанная электронной цифровой подписью (ЭЦП). Вместе с тем, в протоколе рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05.07.2011 № 0126200002611000001-1 сведения о заявке ООО «ППК» отсутствуют.

Государственный заказчик не согласился с жалобой Заявителя, представил возражение, в котором пояснил, что заявка ООО «ППК» не была принята в связи с отсутствием технической возможности осуществить проверку подлинности ЭЦП, которой заявка была подписана.

На заседании Комиссии Белгородского УФАС России представитель государственного заказчика также указал, что извещением о проведении Запроса котировок не была предусмотрена возможность подачи заявок на участие в Запросе котировок в форме электронного документа.

Комиссия Белгородского УФАС России, рассмотрев доводы Заявителя – ООО «ППК» и государственного заказчика - Управления по делам молодежи Белгородской области, проведя в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов внеплановую проверку документации по организации и проведению Запроса котировок приходит к следующим выводам.

1. На официальном сайте Российской Федерации www.zakupki.gov.ru 27.06.2011 размещено извещение о проведении Запроса котировок

Согласно извещению предметом Запроса котировок является изготовление и доставка сувенирной продукции с символикой Белгородской области и ее духовного покровителя – Святителя Иоасафа, епископа Белгородского.

Максимальная цена контракта составляет 190 000,00 рублей.

Срок подачи котировочных заявок, определенный в извещении, с 9-00 28.06.2011 до 09-00 04.07.2011. Форма подачи котировочных заявок – в письменном виде.

В соответствии с протоколом рассмотрения и оценки котировочных заявок от 05.07.2011 № 0126200002611000001-1 на участие в Запросе котировок поступили 2 заявки – от ООО «Полет-Хронос» и ООО «Хронос-Н».

Победителем Запроса котировок признано ООО «Полет-Хронос», предложившее цену контракта - 190 000,00 рублей.

На момент рассмотрения жалобы ООО «ППК» по существу государственный контракт по итогам Запроса котировок не заключен.

2. Доводы ООО «ППК» о неправомерном отказе обществу в приеме котировочной заявки являются обоснованными по следующим основаниям.

В подтверждение факта подачи котировочной заявки на участие в Запросе котировок ООО «ППК» представлено уведомление почтовой программы о направлении 03 июля 2011 года в 15 часов 31 минуту по московскому времени электронного письма с тремя вложениями (сертификат ЭЦП. jpg; копия выписки из реестра (2). jpg; КЗ Белгород.doc) с адреса электронной почты ООО «ППК» elena@pgift.ru на адрес электронной почты государственного заказчика, указанный в извещении о проведении Запроса котировок - udmpr2009@yandex.ru.

Факт получения 03 июля 2011 вышеназванного письма, содержащего котировочную заявку ООО «ППК», подписанную ЭЦП, копию сертификата ключа ЭЦП, выданного удостоверяющим центром ООО «Гарант-Телеком», а также выписку из базы данных реестра субъектов малого и среднего предпринимательства города Москвы, государственный заказчик не отрицает. Указанное обстоятельство подтверждается и распечаткой содержимого папки «входящие» официального электронного почтового ящика Управления по делам молодежи Белгородской области udmpr2009@yandex.ru, которая представлена заказчиком по запросу Белгородского УФАС России.

В силу ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов котировочная заявка подается

участником размещения заказа заказчику, уполномоченному органу в письменной форме или в форме электронного документа в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок. В случае подачи котировочной заявки в форме электронного документа заказчик, уполномоченный орган в тот же день обязаны направить в письменной форме или в форме электронного документа участнику размещения заказа, подавшему такую заявку, подтверждение получения такой заявки.

В соответствии с ч. 3 ст. 46 Закона о размещении заказов поданная в срок, указанный в извещении о проведении запроса котировок, котировочная заявка регистрируется заказчиком, уполномоченным органом. По требованию участника размещения заказа, подавшего котировочную заявку, заказчик, уполномоченный орган выдают расписку в получении котировочной заявки с указанием даты и времени ее получения.

При указанных обстоятельствах, государственный заказчик, получив 03.07.2011 поданную в форме электронного документа заявку ООО «ППК», обязан был ее зарегистрировать в соответствии с ч. 3 ст. 46 Закона о размещении заказов и направить обществу подтверждение получения заявки в порядке, предусмотренном ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов.

Доводы государственного заказчика об отсутствии технической возможности осуществить проверку подлинности ЭЦП, которой подписана заявка ООО «ППК», Комиссией не приняты во внимание и не подлежат оценке, поскольку ничем не подтверждены.

Кроме того, Комиссия считает несостоятельной ссылку государственного заказчика на наличие в извещении о проведении Запроса котировок требования о подаче котировочных заявок только в письменной форме, так как названное требование извещения не согласуется с положениями ч. 2 ст. 46 Закона о размещении заказов.

С учетом вышеизложенного, государственным заказчиком при проведении Запроса котировок допущены нарушения частей 2 и 3 ст. 46 Закона о размещении заказов, выразившиеся в непринятии заявки ООО «ППК» и в не уведомлении общества о получении такой заявки, а также в установлении в извещении о проведении Запроса котировок исключительно письменной формы подачи котировочных заявок.

В силу ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ нарушение порядка приема заявок на участие в запросе котировок образует состав административного правонарушения.

3. В ходе проведения внеплановой проверки в соответствии с ч. 5 ст. 17 Закона о размещении заказов Комиссией Белгородского УФАС России установлены следующие нарушения законодательства о размещении заказов при проведении Запроса котировок.

В соответствии с ч. 2 ст. 45 Закона о размещении заказов, с учетом требований п. 8 ст. 43 Закона о размещении заказов, извещение о проведении запроса котировок должно содержать сведения о максимальной цене контракта и обоснование максимальной цены контракта в соответствии с положениями статьи 19.1 настоящего Федерального закона.

В извещении о проведении Запроса котировок обоснование максимальной цены контракта отсутствует, что свидетельствует о нарушении государственным заказчиком требований ч. 2 ст. 45, п. 8 ст. 43 Закона о размещении заказов.

В соответствии с извещением о проведении Запроса котировок установлена форма котировочной заявки, пунктом 2 которой предусмотрено указание участником размещения заказа сведений о характеристиках выполняемых работ (оказываемых услуг) по предмету размещаемого заказа.

Названное требование не согласуется со ст. 44 Закона о размещении заказов, устанавливающей исчерпывающий перечень сведений, которые должна содержать котировочная заявка, и не предусматривающей наличие в котировочной заявке сведений о характеристиках работ либо услуг, являющихся предметом размещаемого заказа.

Установление требований к представлению участниками размещения заказа в составе котировочной заявки не предусмотренных законодательством о размещении заказов сведений указывает на наличие события административного правонарушения, предусмотренного ч. 4 ст. 7.30 КоАП РФ.

Учитывая изложенное, руководствуясь ст. 17 и ст. 60 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «ППК» обоснованной.
2. Признать в действиях государственного заказчика - Управления по делам молодежи Белгородской области нарушения пункта 8 статьи 43, статьи 44, части 2 статьи 45, частей 2 и 3 статьи 46 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, для государственных и муниципальных нужд».
3. Выдать государственному заказчику - Управлению по делам молодежи Белгородской области предписание об устранении выявленных нарушений законодательства о размещении заказов.
3. Передать должностному лицу Белгородского УФАС России материалы дела по жалобе ООО «ППК» для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства по части 1.4, части 4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Управление по делам молодежи Белгородской области
(государственный заказчик)

ПРЕДПИСАНИЕ № 131

об устранении нарушений законодательства о размещении заказов
(извлечение)

Дата выдачи: 25 июля 2011 года

Резолютивная часть предписания оглашена 20.07.2011 года

Комиссия Белгородского УФАС России по контролю в сфере размещения заказа (далее – Комиссия), созданная в соответствии с приказом Белгородского УФАС России от 14.07.2011 № 285 «О создании комиссии по контролю в сфере размещения заказа для рассмотрения жалобы ООО «ППК», руководствуясь частями 9, 10 статьи 17, частью 6 статьи 60 Федерального закона от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», на основании своего решения от 25 июля 2011 года, принятого по итогам рассмотрения жалобы ООО «ППК» на действия государственного заказчика – Управления по делам молодежи Белгородской области при проведении запроса котировок на оказание услуг по изготовлению и доставке сувенирной продукции с символикой Белгородской области и ее духовного покровителя – Святителя Иоасафа, епископа Белгородского (номер извещения 0126200002611000001) (дело № 317-11-Т)

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Государственному заказчику - Управлению по делам молодежи Белгородской области устранить нарушения пункта 8 статьи 43, статьи 44, части 2 статьи 45, частей 2 и 3 статьи 46 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», допущенные при проведении запроса котировок на оказание услуг по изготовлению и доставке сувенирной продукции с символикой Белгородской области и ее духовного покровителя – Святителя Иоасафа, епископа Белгородского (номер извещения 0126200002611000001) в течение 3-х рабочих дней с момента получения данного предписания.

С этой целью:

1. Аннулировать размещение заказа способом запроса котировок на оказание услуг по изготовлению и доставке сувенирной продукции с символикой Белгородской области и ее духовного покровителя – Святителя Иоасафа, епископа Белгородского (номер извещения 0126200002611000001).
2. Разместить на официальном сайте в сети Интернет информацию об аннулировании размещения заказа способом запроса котировок на оказание услуг по изготовлению и доставке сувенирной продукции с символикой Белгородской области и ее духовного покровителя – Святителя Иоасафа, епископа Белгородского (номер извещения 0126200002611000001).

Уведомить Управление Федеральной антимонопольной службы по Белгородской области о выполнении настоящего предписания в течение 2-х рабочих дней со дня исполнения настоящего предписания направлением подтверждающих документов.

Предписание может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания, требования органа исполнительной власти, уполномоченного на осуществление контроля в сфере размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд, его территориального органа частью 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.