

РЕШЕНИЕ

по жалобе № Т02-334/21

21 апреля 2021 года

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушение процедуры торгов и порядка заключения договоров (далее — Комиссия)

с участием представителей от АО «Гознак» (далее – Организатор торгов) и ООО «МОРЗЕ» (далее — Заявитель) путем видеоконференцсвязи;

в соответствии с ч.ч. 16, 17 ст. 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон № 135-ФЗ), рассмотрев жалобу (от 12.04.2021 вх. № 12431-ЭП/21) ООО «МОРЗЕ» на действия закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» (далее — Закупочная комиссия) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оборудование помещений модульными автоматическими системами пожаротушения тонкораспыленной водой со своим импульсом запуска (без интеграции в действующую автоматическую пожарную сигнализацию), автономными модулями пожаротушения, приведение к нормативным показателям заполнения проемов в соответствии с разработанными специальными техническими условиями и проектными решениями (извещение № 32110066548), заслушав пояснения представителей сторон,

УСТАНОВИЛА:

10 марта 2021 года на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в сети Интернет (далее – официальный сайт) было опубликовано Извещение № 32110066548 о проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оборудование помещений модульными автоматическими системами пожаротушения тонкораспыленной водой со своим импульсом запуска (без интеграции в действующую автоматическую пожарную сигнализацию), автономными модулями пожаротушения, приведение к нормативным показателям заполнения проемов в соответствии с разработанными специальными техническими условиями и проектными решениями (далее – Закупка), включая документацию о Закупке (далее – Документация).

1. Закупка проводилась в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон № 223-ФЗ), Положением о закупках товаров, работ, услуг АО «Гознак» (далее – Положение о закупках) в редакции от 13.05.2020, на момент размещения закупки опубликованном на официальном сайте www.zakupki.gov.ru в Реестре опубликованных положений о закупках, Документацией о закупке.

№ п/п	Наименование	Значение
1.	Начальная (максимальная) цена	6 358 000,00 руб.
2.	Дата публикации извещения (по местному времени заказчика)	10.03.2021
3.	Дата и время окончания подачи заявок (по местному времени заказчика)	22.03.2021 в 10:00 (МСК)
4.	Дата рассмотрения заявок (по местному времени заказчика)	23.03.2021, 29.03.2021 (МСК)
5.	Место рассмотрения и оценки	СПб, терр. Петропавловская крепость, д. 6,

2. В жалобе Заявитель указывает на неправомерные действия Закупочной комиссии Организатора торгов, выразившиеся, по мнению Заявителя, в присвоении необоснованно низкого количества баллов заявке ООО «МОРЗЕ» по критерию «Квалификация участника».

Заявитель полагает, что указанные действия нарушают положения Закона № 223-ФЗ.

3. Проанализировав Документацию, позицию Заявителя и Организатора торгов, Комиссия Санкт-Петербургского УФАС приходит к следующим выводам:

В соответствии с ч. 1 ст. 18.1 Закона № 135-ФЗ антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Согласно п.п. 1, 4 ч. 10 ст. 3 Закона № 223-ФЗ любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки. Обжалование осуществляется, в том числе, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика и предъявления к участникам закупки требований, не предусмотренных документацией о конкурентной закупке.

АО «Гознак» относится к хозяйственным обществам, для которых в соответствии с ч. 2 ст. 1 Закона № 223-ФЗ установлены общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках № 223-ФЗ при закупке товаров, работ, услуг заказчика руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки.

Положение о закупке является документом, который в соответствии с ч. 2 ст. 2 Закона № 223-ФЗ регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

4. Представители Организатора торгов с доводами жалобы не согласились. Письменный мотивированный отзыв на жалобу ООО «МОРЗЕ» в составе документов, истребованных уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10648/21 от 15.04.2021, представлен.

Документы по процедуре закупки, истребованные уведомлением о поступлении жалобы Санкт-Петербургским УФАС России исх. № 78/10648/21 от 15.04.2021, представлены для обозрения к заседанию Комиссии СПб УФАС России.

Следуя ч. 6 ст. 3 Закона №223-ФЗ, заказчик определяет требования к участникам закупки в документации о конкурентной закупке в соответствии с положением о закупке. Не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке.

Согласно ч. 5 ст. 4 Закона №223-ФЗ при осуществлении закупки, за исключением закупки у единственного поставщика (исполнителя, подрядчика) и конкурентной закупки, осуществляемой закрытым способом, в единой информационной системе размещаются информация о закупке, в том числе извещение об осуществлении конкурентной закупки, документация о конкурентной закупке, за исключением запроса котировок, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения об осуществлении конкурентной закупки и документации о конкурентной закупке, изменения, внесенные в эти извещение и документацию, разъяснения этой документации, протоколы, составляемые в ходе осуществления закупки, итоговый протокол, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе предусмотрено настоящим Федеральным законом и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 настоящей статьи.

В соответствии с протоколом заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие и подведению итогов Закупки от 01.04.2021 к участию в процедуре Закупки было допущено 2 заявки, в том числе заявка ООО «МОРЗЕ». По результатам оценки заявок Закупочной комиссией было принято решение присвоить заявке ООО «МОРЗЕ» 0 (ноль) баллов по критерию «Квалификация участника».

Частью 9 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ установлено, что для осуществления конкурентной закупки заказчик разрабатывает и утверждает документацию о закупке (за исключением проведения запроса котировок в электронной форме), которая размещается в единой информационной системе вместе с извещением об осуществлении закупки и включает в себя сведения, предусмотренные в том числе частью 10 статьи 4 настоящего Федерального закона.

На основании п.п. 2, 9 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны требования к содержанию, форме, оформлению и составу заявки на участие в закупке, а также требования к участникам такой закупки.

Согласно п.п. 13, 14 ч. 10 ст. 4 Закона № 223-ФЗ в документации о конкурентной закупке должны быть указаны критерии оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке, а также порядок оценки и сопоставления заявок на участие в такой закупке.

В соответствии с ч. 10 ст. 3.2 Закона № 223-ФЗ заявки на участие в конкурентной закупке представляются согласно требованиям к содержанию, оформлению и составу заявки на участие в закупке, указанным в документации о закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом и положением о закупке заказчика.

Как следует из п. 24 информационной карты Документации (далее — Информационная карта), критерии, порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, порядок начисления баллов по критериям (показателям), их содержание и значимость указаны в приложении к настоящей Информационной карте.

Таблицей № 1 приложения к Информационной карте установлены следующие критерии оценки и сопоставления заявок:

№	Наименование критерия	Баллы
---	-----------------------	-------

№	Наименование критерия	Баллы
1	Цена договора (Ц), в рублях	45
2	Финансовое состояние (ФС)	15
3	<p>Квалификация участника (КУ)</p> <p>Опыт выполнения аналогичных работ (с сопоставимыми объёмами) за последние 3 года до даты размещения настоящей документации в ЕИС (ОП). Стоимость работ по каждому договору должна составлять не менее 50 % от начальной (максимальной) цены данной закупки (каждый комплект).</p> <p>Под аналогичными работами понимаются услуги по проектированию и монтажу систем автоматической противопожарной сигнализации.</p>	30
4	Наличие сертификатов, подтверждающих функционирование на предприятии подрядчика систем: менеджмента качества ISO 9001, менеджмента охраны здоровья и обеспечения безопасности труда ISO 45001 (СМ).	10

Оценка заявок на участие в конкурсе по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных работ с сопоставимыми объёмами за последние 3 года»:

В данной конкурсной процедуре под «аналогичными работами» по проектированию и монтажу автоматической системы пожарной сигнализации понимаются работы: электромонтажные, прокладка шлейфов системы автоматической пожарной сигнализации и установка системы пожарной сигнализации.

При оценке данного критерия учитывается количество и объем выполненных работ. Участник предоставляет комплект документов на аналогичные виды работы, выполненные за последние 3 года до даты размещения настоящей документации в ЕИС (проектирование и монтаж систем автоматической противопожарной сигнализации) и стоимостью не менее 50 % от начальной (максимальной) цены данной закупки (каждый комплект).

Под комплектом понимается пакет документов, подтверждающих факт заключения договора, выполнения всего объема работ, предусмотренного договором. Соответственно в каждый комплект документов, предоставляемых участником конкурса, должны входить (изменение состава документов не допускается):

- 1) Копия договора на аналогичные работы с приложениями;
- 2) Копия акта приемки выполненных работ.

Расчет баллов по подкритерию «Опыт выполнения аналогичных работ с сопоставимыми объёмами за последние 3 года» (ОП) производится по следующей формуле:

$$ОП = ЗНАЧ \times (1 - (ОП_{\max} - ОП_{\text{Оц}} / ОП_{\max}))$$

где:

ЗНАЧ – максимальное значение подкритерия в соответствии с табличными значениями;

ОП_{макс} – максимальная количество представленных комплектов из всех заявок;

ОП_{Оц} – количество представленных комплектов оцениваемой заявки на участие.

Представители Организатора торгов отметили, что в справке ООО «МОРЗЕ» об опыте выполнения аналогичных работ, составленной по установленной в Документации форме (Приложение №2 к Информации об участнике конкурса в электронной форме), представлены три договора по осуществлению монтажа электроснабжения и инженерных систем:

- монтажные работы инженерных систем ЦОД от 27.04.2020 №011/04/2020-М;
- монтаж структурированной кабельной системы, монтаж системы электроснабжения от 09.10.2019 №019/10/2019-М;
- монтаж системы электроснабжения от 20.12.2019 № 021/12/2019-М.

В соответствии с проектом, размещенным в закупочной документации (ссылка в Техническом задании имеется) система автоматической противопожарной защиты включает три вида работ:

- производство электромонтажных работ (ОКВЭД 43.21);
- деятельность по обеспечению пожарной безопасности (ОКВЭД 84.25.1);
- установка дверей (кроме автоматических и вращающихся), окон, дверных и оконных рам из дерева или прочих материалов (ОКВЭД 43.32.1).

Представители Организатора торгов пояснили, что ООО «МОРЗЕ» при подаче документации основывалось лишь на опыте работ по производству электромонтажных работ (ОКВЭД 43.21). Опыт ООО «МОРЗЕ», представленный в техническом предложении, описывает монтаж электрических сетей, что соответствует обеспечивающей инфраструктуре зданий. Электрические сети не являются системами обеспечения безопасности людей. Техническим заданием (далее – ТЗ) заказчика определено, что для выполнения контракта требуется монтаж систем автоматической противопожарной защиты и монтаж противопожарных дверей. В соответствии с проектом и ТЗ электромонтажные работы составляют 30% от всего объема работ по договору. Реализуемая цель контракта и монтажа систем, указанных в закупочной документации – обеспечение безопасности людей и организация системы по предотвращению и локализации возгораний. Пожарная сигнализация обнаруживает пожар, извещает о нем и включает устройства противопожарной защиты. Она должна оставаться работоспособной при пожаре в течение времени, которое необходимо для эвакуации. Системы пожарной сигнализации относятся только к системам обнаружения возгорания. Установка системы пожарной сигнализации не является основным видом работ в указанной документации. В соответствии с изложенным представленные в составе заявки ООО «МОРЗЕ» договоры не отвечали требованиям Документации, при расчёте критерия не учитывались, вследствие чего Заявителю присвоено 0 баллов.

Комиссия СПб УФАС России, сопоставив доводы жалобы Заявителя и позицию Организатора торгов, проанализировав представленные документы, приходит к выводу об обоснованности принятого Закупочной комиссией Организатора торгов решения о присвоении заявке ООО «МОРЗЕ» 0 (ноля) баллов по критерию «Квалификация участника» в соответствии с протоколом заседания комиссии по оценке и сопоставлению заявок на участие и подведению итогов Закупки от 01.04.2021, поскольку в составе заявки ООО «МОРЗЕ» были представлены сведения о 3 (трех) договорах, которые не соответствовали требованиям приложения к Информационной карте и не могли быть учтены Закупочной комиссией Организатора торгов на этапе оценки и сопоставления заявок участников по критерию «Квалификация участника».

Комиссия СПб УФАС России полагает, что оценка заявки ООО «МОРЗЕ» по критерию «Квалификация участника» осуществлена Закупочной комиссией Организатора торгов в порядке, соответствующем Документации.

Исходя из изложенного, Комиссия СПб УФАС России не усматривает нарушений в действиях Закупочной комиссии Организатора торгов при проведении процедуры Закупки.

5. На основании изложенного, руководствуясь частью 20 статьи 18.1. Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

РЕШИЛА:

Признать жалобу (от 12.04.2021 вх. № 12431-ЭП/21) ООО «МОРЗЕ» на действия Закупочной комиссии Организатора торгов АО «Гознак» (ИНН: 7813252159, ОГРН: 1167847225281) при проведении конкурса в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства, на право заключения договора на оборудование помещений модульными автоматическими системами пожаротушения тонкораспыленной водой со своим импульсом запуска (без интеграции в действующую автоматическую пожарную сигнализацию), автономными модулями пожаротушения, приведение к нормативным показателям заполнения проемов в соответствии с разработанными специальными техническими условиями и проектными решениями (извещение № 32110066548) необоснованной.

Решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев со дня его принятия.