

РЕШЕНИЕ

РНП № 058/07/5-21/2019

01 апреля 2019 года

г. Пенза, ул. Урицкого, 127

Комиссия Пензенского УФАС России по рассмотрению обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Комиссия, Комиссия Управления) в составе:

- <Д...> – председателя Комиссии, руководителя управления;

- <П...> - члена Комиссии, ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок;

- <В...> – члена Комиссии, главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти и рекламы;

при участии:

- со стороны филиала публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» – «Пензаэнерго» - представителей по доверенности – <О...>, <С...>;

- со стороны общества с ограниченной ответственностью «Веха-Регион» – представителей по доверенности – <А...>, <С...>,

рассмотрев обращение филиала публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» – «Пензаэнерго» (ИНН 6450925977, ОГРН 1076450006280) о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении общества с ограниченной ответственностью «Веха-Регион» (ИНН 6314022493, ОГРН 1036300336533) в связи с уклонением ООО «Веха-Регион» от заключения договора по итогам закупки путем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запчастей автомобилей марки ГАЗ (извещение № 31807090545, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru),

УСТАНОВИЛА:

20.03.2019 в управление Федеральной антимонопольной службы по Пензенской области поступило обращение филиала публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» – «Пензаэнерго» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении

общества с ограниченной ответственностью «Веха-Регион» в связи с уклонением ООО «Веха-Регион» от заключения договора по итогам закупки путем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запчастей автомобилей марки ГАЗ (извещение № 31807090545, размещено на сайте www.zakupki.gov.ru) (далее по тексту – запрос предложений).

Филиалом ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» для включения в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Веха-Регион» в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» представлены:

- наименование юридического лица: Общество с ограниченной ответственностью «Веха-Регион» (ООО «Веха-Регион»);

- сведения о месте нахождения юридического лица: 443004, Российская Федерация, Самарская область, г. Самара, ул. Грозненская, д. 65;

- идентификационный номер налогоплательщика: ИНН 6314022493;

- дата подведения итогов закупки: 31.01.2019 (протокол № 142/8 от 31.01.2019);

- сведения о договоре с приложением проекта договора поставки запчастей автомобилей марки ГАЗ № 1940-000782; договора поставки от 19.03.2019 № 1940-001365, заключенного с участником запроса предложений – ИП <Д...>.

Копия протокола от 05.03.2019 № 142/9, которым ООО «Веха-Регион» признано уклонившимся от подписания договора.

Копия письма ООО «Веха-Регион» в адрес филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» (исх. № 37 от 15.02.2019), которым ООО «Веха-Регион» сообщает, что не имеет возможности подписать договор поставки по результатам запроса предложений.

Таким образом, обращение филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» о включении в реестр недобросовестных поставщиков ООО «Веха-Регион» соответствует требованиям Закона о закупках, постановления Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Заседание Комиссии по рассмотрению обращения о включении сведений об ООО «Веха-Регион» в реестр недобросовестных поставщиков назначено и проведено 29.03.2019 в 11 ч 30 мин.

На заседании Комиссии Управления 29.03.2019 представитель ООО «Веха-Регион» пояснил, что действия ООО «Веха-Регион» по не заключению договора с ПАО «МРСК Волги» обусловлены невозможностью впоследствии исполнить данный договор, поскольку при расчете цены подлежащего поставке товара была допущена ошибка (расценка представлена без учета НДС). Вместе с тем,

общество является добросовестным поставщиком, в 2018-2019 гг. между ООО «Веха-Регион» и ПАО «МРСК Волги» по результатам закупок уже заключались контракты, некоторые из которых обществом добросовестно исполнены, некоторые находятся в стадии исполнения.

29.03.2019 Комиссией Управления объявлен перерыв в рассмотрении обращения о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков в отношении ООО «Веха-Регион» в связи с необходимостью получения дополнительных документов и информации.

Заседание Комиссии назначено и проведено 01.04.2019 в 16 ч 15 мин.

На заседании Комиссии Управления 01.04.2019 представители филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» поддержали доводы, изложенные в пояснениях от 01.04.2019, указав, что заказчиком при проведении закупки нарушений допущено не было, при этом ПАО «МРСК Волги» не настаивает на включении сведений об ООО «Веха-Регион» в реестр недобросовестных поставщиков, принятие решения оставляет на усмотрение Комиссии.

На заседании Комиссии Управления 01.04.2019 представители ООО «Веха-Регион» поддержали доводы, изложенные ранее. Кроме того, общество представило информацию о ранее заключенных между ПАО «МРСК Волги» и ООО «Веха-Регион» договорах на поставку запчастей автомобилей, а также товарные накладные за период с декабря 2018 г. по февраль 2019 г. в качестве доказательства возможности поставить товар, являющийся предметом закупки.

Комиссия, изучив представленные материалы, заслушав лиц, участвующих в рассмотрении, установила следующее.

31.10.2018 на официальном сайте www.zakupki.gov.ru заказчиком – ПАО «МРСК Волги» - размещено извещение № 31807090545 о проведении открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запчастей автомобилей марки ГАЗ для филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго».

Закупка осуществлялась в соответствии с требованиями Федерального закона от 18.07.2011. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) и на основании Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (решение Совета директоров ПАО «МРСК Волги», протокол от 31.12.2015 № 14).

Закупка проводилась с использованием функционала электронной площадки АО «Единая электронная торговая площадка» (АО «ЕЭТП», «Росэлторг») в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» по адресу: <https://www.roseltorg.ru/>.

Дата и время окончания подачи заявок - 21.11.2018 в 10:20.

Дата и время рассмотрения заявок – 21.12.2018 в 10:20.

Место рассмотрения заявок - 440000, Российская Федерация, Пензенская область, Пенза, Пушкина, 1\2.

Дата и время подведения итогов - 21.12.2018 в 10:20.

Согласно протоколу № 142/1 очного заседания постоянно действующей закупочной комиссии по фиксированию цен заявок, представленных участниками на ЭТП, от 03.12.2018, на момент окончания срока подачи заявок на ЭТП поступило 5 заявок.

Протоколом заседания Закупочной комиссии по подведению итогов закупки № 142/8 от 31.01.2019 с учетом проведенных процедур понижения цены (переторжек) победителем открытого запроса предложений признано ООО «Веха-Регион», представившее заявку в полном соответствии с требованиями закупочной документации.

Протокол № 142/8 от 31.01.2019 заседания закупочной комиссии размещен на официальном сайте www.zakupki.gov.ru 01.02.2019.

Согласно представленным в антимонопольный орган документам и информации, 15.02.2019 филиалом ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» по электронной почте в адрес ООО «Веха-Регион» направлен подписанный со стороны филиала договор поставки запчастей ГАЗ (сопроводительное письмо от 15.02.2019 № МР6/124/22/91).

26.02.2019 в филиал ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» поступило письмо от ООО «Веха-Регион» (исх. № 37 от 15.02.2019), в котором сообщалось, что ООО «Веха-Регион», признанное победителем запроса предложений, не имеет возможности подписать договор поставки товара, в связи с тем, что при подготовке прайсов на процедуру понижения цены ошибочно представлена расценка без учета НДС, а также в связи с повышением цен заводов производителей и увеличением ставки НДС до 20%.

Протоколом заседания Закупочной комиссии по признанию победителя закупки уклонившимся от заключения договора по результатам открытого запроса предложений № 142/9 от 05.03.2019 ООО «Веха-Регион» признано уклонившимся от заключения договора на поставку запчастей автомобилей марки ГАЗ. Принято решение заключить договор поставки с участником запроса предложений – ИП <Д...>.

19.03.2019 между ПАО «МРСК Волги» и участником запроса предложений ИП <Д...> заключен договор № 1940-001365 на поставку запчастей автомобилей марки ГАЗ.

28.03.2019 в Пензенское УФАС России представлены пояснения ООО «Веха-Регион», согласно которым ООО «Веха-Регион» не было надлежащим образом извещено о заседании Комиссии Управления по рассмотрению обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков, кроме того, заказчиком – ПАО «МРСК Волги» - нарушен порядок заключения договора по результатам проведенного запроса предложений, поскольку им не был направлен проект договора в адрес ООО «Веха-Регион». При указанных обстоятельствах в действиях ООО «Веха-Регион» отсутствуют нарушения, позволяющие сделать вывод о недобросовестности поставщика.

Довод ООО «Веха-Регион» о ненадлежащем извещении о заседании Комиссии Управления не нашел своего подтверждения, так как уведомление о заседании Комиссии от 25.03.2019 № 957-3 направлено антимонопольным органом в адрес

общества почтовым отправлением по юридическому (ул. Грозненская, 65, г. Самара, Самарская область, 443004) и почтовому (ул. Песчано-Уметский тракт, 10, г. Саратов, 410039) адресам, а также по адресу электронной почты. Кроме того, на заседаниях Комиссии 29.03.2019 и 01.04.2019 присутствовал представитель ООО «Вега-Регион», в связи с чем имел возможность приводить доводы в защиту интересов общества, представлять доказательства в обоснование добросовестности его действий. Таким образом, Комиссией Управления не усмотрено нарушений прав и законных интересов ООО «Вега-Регион» при рассмотрении обращения о включении сведений о нем в реестр недобросовестных поставщиков.

Порядок заключения и исполнения договоров по результатам закупки, проведенной ПАО «МРСК Волги», регулируется разделом 9 Единого стандарта закупок ПАО «Россети» (далее – Положение о закупке) (в действовавшей на момент проведения закупки редакции).

Согласно, пункту 9.1.3 Положения о закупке, договор между Заказчиком и победителем проведенной закупки заключается не ранее чем через десять дней со дня подведения итогов по закупочной процедуре, либо в случае если предусмотрено размещение результатов закупки на сайте в информационно - телекоммуникационной сети «Интернет», со дня такого размещения.

Срок для подписания договора участником закупки, выбранным в качестве победителя и (или) представившим по решению закупочной комиссии наилучшую заявку, определяется документацией о закупке.

В соответствии с пунктом 9.1.5 Положения о закупке, в случае если участник закупки, который должен подписать договор, не предоставил Заказчику в срок, указанный в п. 9.1.3 настоящего Стандарта, подписанный им договор, либо направил Заказчику письменный отказ от заключения договора, либо не предоставил обеспечение исполнения договора, либо предъявил встречные требования по условиям договора, противоречащие ранее установленным в документации о закупке такой участник признается уклонившимся от заключения договора.

В случае уклонения участника от заключения договора Заказчик направляет сведения о таком участнике в реестр недобросовестных поставщиков в порядке, установленном в Приложении 18 к Положению (п. 9.1.7 Положения о закупке).

Извещением о проведении открытого запроса предложений (далее – Извещение о закупке), размещенного вместе с Закупочной документацией «Открытый запрос предложений на право заключения Договора «Поставка запчастей автомобилей марки ГАЗ» для филиала ПАО МРСК Волги - Пензаэнерго» (далее – Документация о закупке) установлено, что договор по итогам открытого запроса предложений заключается между Заказчиком и Победителем на основании Протокола о результатах проведенной закупки в течение 20 рабочих дней с момента его подписания, но не ранее чем через десять дней со дня подведения итогов по закупочной процедуре (п. 33 Извещения о закупке).

Согласно Документации о закупке, результат проведения запроса предложений оформляется протоколом заседания Закупочной комиссии, который подписывается ответственным секретарем Закупочной комиссии (п. 3.12.2).

В случае завершения или прекращения процедуры запроса предложений Участникам направляются уведомления о результатах запроса предложений согласно правилам ЭТП (п. 3.12.4). Участник запроса предложений, чья заявка признана лучшей, незамедлительно уведомляется об этом функционалом ЭТП согласно правилам данной ЭТП (п. 3.12.3).

В соответствии с пунктом 3.12.5 Документации о закупке, после получения уведомления о результатах закупочной процедуры на электронной торговой площадке, Победитель в течение 10 календарных дней должен предоставить в адрес Заказчика (ПО или филиала ПАО «МРСК Волги») заполненный и подписанный проект договора со всеми приложениями. Проект договора заполняется в строгом соответствии с приложением № 2 к настоящей документации. В случае, если договор будет заключаться с участником, являющимся субъектом малого или среднего предпринимательства, в соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 11 декабря 2014 года № 1352 «Об особенностях участия субъектов малого и среднего предпринимательства в закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» оплата продукции будет осуществляться в течение 30 дней после поставки продукции на склад грузополучателя на основании оригиналов первичных документов. В случае непредставления в течение 10 календарных дней заполненного проекта договора участник переговоров утрачивает статус Победителя и его действия (бездействия) означают отказ от заключения договора.

Учитывая изложенное, Комиссия приходит к выводу об отсутствии со стороны Заказчика нарушений при заключении договора по результатам проведенного запроса предложений.

В нарушение приведенных требований Положения о закупке и Документации о закупке ООО «Вежа-Регион» в установленный срок не направило Заказчику подписанный проект договора, а фактически направило отказ от заключения договора по результатам закупки (Письмо 15.02.2019 исх. № 37).

Таким образом, Комиссией установлен факт уклонения ООО «Вежа-Регион» от заключения договора по результатам закупки путем открытого запроса предложений в электронной форме на право заключения договора на поставку запчастей автомобилей марки ГАЗ для филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго».

Между тем, ни Закон о закупках, ни постановление Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» не содержат безусловной обязанности уполномоченного органа включать представленные заказчиком сведения о недобросовестном участнике закупки в реестр без оценки его действий в каждом конкретном случае.

Реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Законом о закупках, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры проведения закупки обязательств. Последствием включения сведений об участнике закупки в реестр может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках, проводимых в соответствии с

Законом о закупках.

Для признания участника закупки недобросовестным поставщиком, уклонившимся от заключения договора, Комиссия Управления не может ограничиваться формальным установлением факта нарушения лицом законодательства о закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, а обязана выяснить все обстоятельства дела, установить недобросовестность лица в совершении действий (бездействия) по уклонению от заключения договора.

Под недобросовестностью понимается совершение умышленных действий (бездействия), направленных на уклонение от заключения договора.

Согласно пояснениям представителя ООО «Веха-Регион», при пересчете цен за единицы предлагаемого товара в процессе подготовки к процедурам переторжки специалистом ООО «Веха-Регион» расчет цен был произведен без учета НДС. Данная ошибка произошла вследствие ограниченности во времени между проведением процедур переторжки, отсутствия у ответственного специалиста ООО «Веха-Регион» достаточного опыта произведения соответствующих расчетов, а также вследствие значительного количества единиц товара (более 5000 наименований планируемой закупаемой продукции).

При рассмотрении обращения филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» Комиссией принято во внимание, что Заказчик не настаивает на включении сведений об ООО «Веха-Регион» в реестр недобросовестных поставщиков. Кроме того, представителями Заказчика не отрицается надлежащее исполнение обязательств ООО «Веха-Регион» по ранее заключенным аналогичным договорам.

Комиссией установлено, что 31.01.2018 между ПАО «МРСК Волги» и ООО «Веха-Регион» по результатам открытого запроса цен в электронной форме (извещение № 31705703807) заключен договор № 1840-000222 на поставку запчастей автомобилей марок ЗИЛ, КАМАЗ, МАЗ, Урал, ПАЗ, ЛиАЗ для филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» на сумму 4 347 720,00 руб. Договор является исполненным.

31.01.2018 между ПАО «МРСК Волги» и ООО «Веха-Регион» по результатам открытого запроса цен в электронной форме (извещение № 31705704551) заключен договор № 1840-000223 на поставку запчастей для тракторов для филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» на сумму 1 783 900,00 руб. Договор является исполненным.

24.01.2019 между ПАО «МРСК Волги» и ООО «Веха-Регион» по результатам открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31807093050) заключен договор № 1940-000146 на поставку запчастей для тракторов для филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» на сумму 2 046 696,99 руб. сроком действия до 31.12.2019.

01.02.2019 между ПАО «МРСК Волги» и ООО «Веха-Регион» по результатам открытого запроса предложений в электронной форме (извещение № 31807092252) заключен договор № 1940-000150 на поставку запчастей автомобилей марок ЗИЛ, КАМАЗ, МАЗ, Урал, ПАЗ, ЛиАЗ для филиала ПАО «МРСК Волги» - «Пензаэнерго» на сумму 5 713 076,87 руб. сроком действия до 31.12.2019.

Представленные ООО «Веха-Регион» товарные накладные за период с декабря

2018 г. по февраль 2019 г., подтверждающие закупку и получение ООО «Веха-Регион» запчастей автомобилей, приняты антимонопольным органом во внимание в качестве доказательства способности общества поставить товар, являющийся предметом закупки.

Кроме того, Комиссия Управления пришла к выводу о том, что не заключение договора между ПАО «МРСК Волги» и ООО «Веха-Регион» по результатам рассматриваемой закупки не повлекло существенных негативных последствий для заказчика, поскольку впоследствии договор по предмету закупки был заключен с другим участником закупки. Таким образом, потребность заказчика в товарах, являющихся предметом закупки, была удовлетворена.

Учитывая установленные обстоятельства, в частности, позицию заказчика в отношении включения ООО «Веха-Регион» в реестр недобросовестных поставщиков, надлежащее исполнение ООО «Веха-Регион» договоров поставки, заключенных с ПАО «МРСК Волги» в 2018-2019 гг., а также тот факт, что действия ООО «Веха-Регион» не повлекли существенных негативных последствий для заказчика, Комиссия считает включение сведений об ООО «Веха-Регион» в реестр недобросовестных поставщиков нецелесообразным.

В связи с изложенным, руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлениями Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 331 «Об утверждении положения о Федеральной антимонопольной службе», от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», Комиссия Управления

РЕШИЛА:

Сведения, представленные филиалом публичного акционерного общества «Межрегиональная распределительная сетевая компания Волги» – «Пензаэнерго» (ИНН 6450925977, ОГРН 1076450006280) об обществе с ограниченной ответственностью «Веха-Регион» (ИНН 6314022493, ОГРН 1036300336533) в реестр недобросовестных поставщиков, предусмотренный Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», не включать.

Настоящее решение может быть обжаловано в течение трех месяцев с момента его принятия в судебном порядке.