

Я, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области <....>, изучив материалы дела об административном правонарушении № 06-16-82/2015, возбужденного в отношении должностного лица: директора муниципального автономного учреждения детский оздоровительный лагерь «Лесные долины» <....> (на момент совершения нарушения) (паспорт <....>, выдан <....> <....>, код подразделения: <....>; <....> г.р., место рождения: <....>; зарегистрирован по месту жительства: <....>), действующего на основании Приказа (распоряжения) о переводе работника на другую работу <....> по факту административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях и оценив имеющиеся в деле доказательства по правилам ст. 26.11 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

УСТАНОВИЛ:

Решениями Комиссии Оренбургского УФАС России по делам № 06-06-38 (исх. 22330 от 23.12.2014 г.), № 06-06-39/2014 (исх. 22331 от 23.12.2014 г.) администрация г. Медногорска Оренбургской обл., Отдел образования администрации г. Медногорска Оренбургской обл., МАУ ДОЛ «Лесные долины» признаны нарушившими ч. 4 ст. 16 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции».

Нарушение выразилось в заключении ограничивающих конкуренцию соглашений, направленных на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по проведению общестроительных работ в период с 2012 г. по 2013 г. (ОКВЭД 45.21) в границах муниципального образования г. Медногорск Оренбургской области.

Решениями Комиссии по делам № 06-06-38/2014, № 06-06-39/2014 материалы дел были переданы уполномоченному должностному лицу Управления Федеральной антимонопольной службы по Оренбургской области для решения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

В ходе рассмотрения дел № 06-06-38/2014, № 06-06-39/2014 установлено следующее.

1. 20 апреля 2012 г. между Министерством образования Оренбургской области (Министерство) и администрацией г. Медногорска (Муниципалитет), в лице начальника отдела образования администрации г. Медногорска заключено соглашение № 04-ДОЛ о предоставлении субсидии бюджету муниципального района (городского округа) на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований, на 2012 год.

В соответствии с п. 1 соглашения предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и реализации мероприятий, направленных на проведение капитального ремонта загородных

стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований, на 2012 год, указанных в приложении №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, в рамках постановления Правительства Оренбургской области от 03.03.2012 г. № 285-п «Об утверждении распределения в 2012 г. субсидии из областного бюджета между бюджетами муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований»

Согласно п. 2.1.2. соглашения Министерство образования в порядке межбюджетных отношений и главы 3 настоящего Соглашения, перечисляет Муниципалитету Субсидию для софинансирования расходов на реализацию мероприятий, направленных на проведение капитального ремонта загородных лагерей (далее именуемая Субсидия) в 2012 г. в сумме 547 100 (пятьсот сорок семь тысяч сто) руб., указанных в Приложении №1 к настоящему соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме не менее 28 795 (двадцать восемь тысяч семьсот девяносто пять) руб.

Согласно п.п. 2.2.1 соглашения Муниципалитет отражает в доходной части бюджета муниципального образования поступление средств из областного бюджета, предусмотренных в пункте 2.1.2 настоящего Соглашения.

Пунктом 2.2.3 Соглашения предусмотрено, что Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005 г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Муниципалитет создает комиссию по приемке выполненных работ по капитальному ремонту загородных стационарных детских лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований. В состав Комиссии входят представители администрации муниципального района (городского округа) и подрядчика. Комиссия принимает выполненные работы с оформлением акта приема-передачи выполненных работ и приложением необходимой документации установленной действующим законодательством РФ (п.п. 2.2.7).

В соответствии с Приложением № 1 к Соглашению определены объекты реализации мероприятий, направленных на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований в 2012 г. – Муниципальное автономное учреждение Детский оздоровительный лагерь «Лесные долины» г. Медногорск - капитальный ремонт щитового дома «Айболит» (Литер А-6) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорск на общую сумму 575 895 (пятьсот семьдесят пять тысяч восемьсот девяносто пять) руб. из них: 547 100 (пятьсот сорок семь тысяч сто) руб. - средства из областного бюджета, 28 795 (двадцать восемь тысяч семьсот девяносто пять) руб. - муниципальный бюджет.

В соответствии с платежными поручениями № 347 от 26.04.2012 г., № 547 от 27.06.2012 г. денежные средства в сумме 547 100 (пятьсот сорок семь тысяч сто) руб. со счета Министерства финансов Оренбургской области перечислены на счет Муниципального учреждения финансовый отдел администрации г. Медногорска

на проведение капитального ремонта загородного стационарного детского оздоровительного лагеря, находящегося в собственности муниципального образования.

19 января 2012 г. между отделом образования администрации г. Медногорска (Учредитель) и МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска (Учреждение) заключено Соглашение № 22 о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг (выполнение работ). Предметом Соглашения явилось определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидий из городского бюджета на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг. Согласно Приложению к соглашению согласован график перечисления субсидий МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска на 2012 год.

23.04.2012 г. (Протокол № 2) было проведено заседание Наблюдательного совета МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска в составе председателя <....>, членов <....>, <....>, <....>, <....> (протокол № 2). В соответствии с протоколом заседания Наблюдательного Совета МАУ ДОЛ «Лесные долины» в качестве приглашенного участника заседания выступила директор МАУ ДОЛ «Лесные долины», сообщив о договоренности с руководством ООО «Полисант» о выполнении в виде спонсорской помощи дополнительных работ: установить дополнительные выходы в ранее отремонтированные дачи в количестве семи штук из материалов подрядчика.

Наблюдательным советом МАУ ДОЛ «Лесные долины» принято следующее решение: 1) использовать в качестве подрядчика ООО «Полисант»; 2) централизованной бухгалтерии совместно с директором МАУ ДОЛ «Лесные долины» поручить оформление всей необходимой документации по проведению капитального щитового дома «Айболит» и проведение контроля за качеством и сроками исполнения.

28 апреля 2012 г. между отделом образования г. Медногорска (Учредитель) и МАУ ДОЛ «Лесные долины» заключено Соглашение № 63 о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели. Предметом Соглашения явилось определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидий на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований. Согласно п. 2.1.2 Учредитель обязуется перечислять Учреждению в установленном порядке субсидию в сумме 547 100 (пятьсот сорок семь тысяч сто) руб. по мере ее поступления из областного бюджета.

Дополнительным соглашением № 3 от 06.12.2012 г. о внесении изменений в соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на финансовое обеспечение выполнения муниципального задания на оказание муниципальных услуг № 22 от 19.01.2012 г. в Приложение к соглашению внесены изменения касающиеся графика перечисления Субсидий МАУ ДОЛ «Лесные долины».

Согласно Платежным поручениям 6384 от 28.04.2012 г., № 9154 от 04.07.2012 г., № 17009 от 10.12.2012 г. на основании указанных Соглашений финансовым отделом администрации г. Медногорска (отделом образования администрации г. Медногорска) МАУ ДОЛ «Лесные долины» перечислены субсидии из городского

бюджета в сумме 575 895 (пятьсот семьдесят пять тысяч восемьсот девяносто пять) руб.

Ранее заключенного соглашения № 63 от 28.04.2012 г. 25 апреля 2012 г. между МАУ ДОЛ «Лесные долины» (Заказчик) и ООО «Полисант» (Подрядчик) заключен договор подряда № 1/12 на выполнение работ для муниципальных нужд.

В соответствии с п.1.1 договора Заказчик поручает, а Подрядчик обязуется по заданию Заказчика выполнить работу, указанную в п. 1.2 договора и сдать ее результат Заказчику, а Заказчик обязуется принять результат работы и оплатить его. Подрядчик обязуется выполнить следующую работу: капитальный ремонт щитового дома «Айболит» (Литер А-6) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорск.

Стоимость работ по настоящему договору составляет 589 546 (пятьсот восемьдесят девять тысяч пятьсот сорок шесть) руб., в том числе НДС 89930 (восемьдесят девять тысяч девятьсот тридцать) руб. 75 (семьдесят пять) коп. (п. 2.1 договора).

Срок выполнения работ установлен с 25.04.2012 г. до 01.06.2012 г.

Согласно платежным поручениям № 6385 от 02.05.2012 г., № 9626 от 06.07.2012 г., № 17324 от 13.12.2012 г. финансовым отделом администрации г. Медногорска (МАУ ДОЛ «Лесные долины») перечислено ООО «Полисант» субсидии на общую сумму 589 546 (пятьсот восемьдесят девять тысяч пятьсот сорок шесть) руб.

Постановлением администрации г. Медногорска от 08.06.2012 г. № 657-па «О приемке законченного капитальным ремонтом щитового дома «Айболит» (Литер А-6) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорск» принято создать приемочную комиссию по приемке законченного капитальным ремонтом щитового дома «Айболит» (Литер А-6) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска и утвердить в составе, согласно приложению. Приемочной комиссии необходимо провести приемку законченного капитальным ремонтом щитового дома «Айболит» в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорск. Пунктом 3 Постановления предусмотрено, что акт приемки законченного капитальным ремонтом объекта представляется на утверждение Главе администрации. Согласно приложению к Постановлению администрации города от 08.06.2012 г. № 657-па, в состав приемочной комиссии по приемке законченного капитальным ремонтом щитового дома «Айболит» в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска входят: и.о. заместителя главы администрации по социальным вопросам - начальник УСЗН, члены комиссии - директор МАУ ДОЛ «Лесные долины», генеральный директор ООО «Полисант» (по согласованию), председатель городского родительского комитета (по согласованию), начальник отдела образования администрации города, главный градостроитель МУ «УГКР И ЖКХ г. Медногорска», начальник отдела по ЭР и ТО МИ МБУ «Управление хозяйственно-технического обеспечения».

Согласно акту приемки законченного капитальным ремонтом объекта приемочной комиссией от 08.06.2012 г., утвержденного Главой администрации города Медногорска <....>, законченный капитальным ремонтом щитовой дом «Айболит» (Литер-А-6) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорск принят в эксплуатацию.

2. 18 марта 2013 г. между Министерством образования Оренбургской области (Министерство) и администрацией г. Медногорска (Муниципалитет), в лице

начальника отдела образования администрации г. Медногорска заключено соглашение № 04-ДОЛ о предоставлении субсидии бюджету муниципального района (городского округа) на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований, на 2013 год (далее – Соглашение № 04-ДОЛ).

В соответствии с п. 1 Соглашения № 04-ДОЛ, предметом соглашения является осуществление совместных действий по организации финансирования и реализации мероприятий, направленных на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований, на 2013 год, указанных в приложении №1, являющимся неотъемлемой частью настоящего Соглашения, в рамках постановления Правительства Оренбургской области от 03.03.2012 г. № 285-п «Об утверждении распределения в 2012 г. субсидии из областного бюджета между бюджетами муниципальных районов (городских округов) на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований»

Согласно п. 2.1.2. Соглашения № 04-ДОЛ Министерство образования в порядке межбюджетных отношений и главы 3 настоящего Соглашения, перечисляет Муниципалитету Субсидию для софинансирования расходов на реализацию мероприятий, направленных на проведение капитального ремонта загородных лагерей (далее - Субсидия) в 2013 г. в сумме 2 841 200 (два миллиона восемьсот сорок одна тысяча двести) руб., указанных в Приложении №1 к настоящему соглашению, при условии подтверждения финансирования за счет средств бюджета муниципального образования в сумме 149 600 (сто сорок девять тысяч шестьсот) руб.

Согласно п.п. 2.2.1 Соглашения № 04-ДОЛ Муниципалитет отражает в доходной части бюджета муниципального образования поступление средств из областного бюджета, предусмотренных в пункте 2.1.2 настоящего Соглашения.

Пунктом 2.2.4 Соглашения № 04-ДОЛ предусмотрено, что Муниципалитет в целях реализации указанного Соглашения обеспечивает своевременное размещение муниципальных заказов в соответствии с Федеральным законом от 21.07.2005г. № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд».

Муниципалитет создает комиссию по приемке выполненных работ по капитальному ремонту загородных стационарных детских лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований. В состав Комиссии входят представители администрации муниципального района (городского округа) и подрядчика. Комиссия принимает выполненные работы с оформлением акта приема-передачи выполненных работ и приложением необходимой документации установленной действующим законодательством РФ (п.п. 2.2.8).

Приложением № 1 к Соглашению № 04-ДОЛ определены объекты реализации мероприятий, направленных на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований в 2013 г.:

- капитальный ремонт щитового дома «Айболит» (Литер А-4) в МАУ ДОЛ «Лесные

долины г. Медногорск, п. Блявтамак на сумму 1942,877 (один миллион девятьсот сорок две тысячи восемьсот семьдесят семь) руб.;

- капитальный ремонт дома (Литер А3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорск на сумму 921 500 (девятьсот двадцать одна тысяча пятьсот) руб., из них средства областного бюджета – 875 333 (восемьсот семьдесят пять тысяч триста тридцать три) руб., муниципального бюджета – 46 167 (сорок шесть тысяч сто шестьдесят семь) руб.;

- капитальный ремонт системы электроснабжения щитового дома (Литер А4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорск п. Блявтамак на сумму 59 328 (пятьдесят девять тысяч триста двадцать восемь) руб., из них средства из областного бюджета 56 356 (пятьдесят шесть тысяч триста пятьдесят шесть) руб., муниципального бюджета – 2 972 (две тысячи девятьсот семьдесят два) руб.;

- капитальный ремонт системы электроснабжения дома (Литер А3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорск, п. Блявтамак на сумму 67 095 (шестьдесят семь тысяч девятьсот пять) руб., из них средства из областного бюджета 63 734 (шестьдесят три тысячи семьсот тридцать четыре) руб. и местного бюджета 3361 (три тысячи триста шестьдесят один) руб.

Согласно платежным поручениям № 460 от 02.04.2013 г., № 361 от 24.06.2013 г., № 320 от 13.08.2013 г. Министерство финансов Оренбургской области перечислило денежные средства на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований на общую сумму 2 841 200 (два миллиона восемьсот сорок одна тысяча двести) руб.

Из протокола № 5 от 18.03.2013 г. заседания наблюдательного совета ДОЛ «Лесные долины» следует, что наблюдательным советом принято решение: 1) согласовать заключение договора на проведение ремонтных работ с ООО «Стройтехмонтаж» на общую сумму 2 990 800 (два миллиона девятьсот девять тысяч восемьсот) руб. по следующим объектам: 1) капитальный ремонт щитового дома «Айболит» (Литер А-3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорск, п. Блявтамак на сумму 1 942,877 (один миллион девятьсот сорок две тысячи восемьсот семьдесят семь) руб.; 2) капитальный ремонт дома (литер А3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорск на сумму 921 500 (девятьсот двадцать одна тысяча пятьсот) руб.; 3) капитальный ремонт системы электроснабжения щитового дома (Литер А4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорск п. Блявтамак на сумму 59 328 (пятьдесят девять тысяч триста двадцать восемь) руб.; 4) капитальный ремонт системы электроснабжения дома (Литер А3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорск, п. Блявтамак на сумму 67095 (шестьдесят семь тысяч девятьсот пять) руб. Впоследствии, указанный протокол, был утвержден главой МО город Медногорск – <....>.

Пунктом 2 Протокола № 5 предусмотрен срок выполнения работ до 30 мая 2013 г.

29 марта 2013 г. между Отделом образования администрации г. Медногорска и МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорска заключено Соглашение № 118 о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели.

В соответствии с п. 1.1 указанного Соглашения предметом соглашения является

определение порядка и условий предоставления Учредителем Учреждению субсидий на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей. Согласно условиям заключенного соглашения учредитель перечисляет Учреждению 2 841 200 (два миллиона восемьсот сорок одна тысяча двести) руб. по мере поступления из бюджета.

16 мая 2013 г. между отделом образования администрации г. Медногорска и МАУ ДОЛ «Лесные долины» заключено дополнительное соглашение о внесении изменений в соглашение о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели № 118 от 29.03.2013 г. Согласно п. 1 дополнительного соглашения на основании уведомления финансового отдела администрации г. Медногорска от 16.05.2013г. № 64 п.п. 2.1.2 изложить в новой редакции «перечислять учреждению в установленном порядке субсидию в сумме 2 990 800 (два миллиона девятьсот девяносто тысяч восемьсот) руб.

Согласно платежным поручениям № 5728 от 22.04.2013 г., № 6431 от 23.04.2013 г., № 8736 от 11.06.2013 г., № 9810 от 26.06.2013 г., № 9827 от 01.07.2013 г. № 11946 от 20.08.2013 г., № 11947 от 20.08.2013 г. финансовый отдел администрации г. Медногорска (Отдел образования Администрации г. Медногорска) перечислил МАУ ДОЛ «Лесные долины» субсидий на общую сумму 2 990 800 (два миллиона девятьсот девяносто тысяч восемьсот) руб. на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей.

28.03.2013 г. между МАУ ДОЛ «Лесные долины» (Заказчик) и ООО «Стройтехмонтаж» (Подрядчик) заключен гражданско-правовой договор № 1 на выполнение работ.

В соответствии с п. 1.1 договора Подрядчик обязуется выполнить собственными силами и средствами работы: капитальный ремонт дома (Литер А-3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорска в соответствии с условиями настоящего договора и проектно-сметной документацией.

Согласно п. 2.1 договора цена договора составляет сумму в размере 921 500 (девятьсот двадцать одна тысяча пятьсот) руб. в том числе НДС 18% 140 568 (сто сорок тысяч пятьсот шестьдесят восемь) руб. В соответствии с п. 3.2 Заказчик производит Подрядчику 40 % предоплату в течение пяти дней со дня выставления счета, согласно положениям настоящего договора.

Срок выполнения работ установлен с момента заключения договора до 30.05.2013 г.

23.07.2013 г. согласно акту приемки законченного капитальным ремонтом объекта приемочной комиссией № 3 капитальный ремонт дома (Литер А-3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорска принят в эксплуатацию.

28.03.2013 г. между МАУ ДОЛ «Лесные долины» (Заказчик) и ООО «Стройтехмонтаж» (Подрядчик) заключен гражданско-правовой договор № 2. В соответствии с п. 1.1 договора Подрядчик обязуется выполнить собственными силами и средствами работы: капитальный ремонт системы электроснабжения щитового дома (Литер А-4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорска» в соответствии с условиями настоящего договора и проектно - сметной документацией.

Согласно п. 2.1 договора цена договора составляет сумму в размере 59 328 (пятьдесят девять тысяч триста двадцать восемь) руб. в том числе НДС 18% - 9 050 (девять тысяч пятьдесят) руб.

В цену договора входят все расходы подрядчика, связанные с исполнением договора, в том числе: стоимость всех работ согласно проектной документации; стоимость выполнения всех работ по подключению объекта к источникам энергообеспечения; стоимость приобретения, поставки и монтажа необходимого для выполнения работ и эксплуатации объекта оборудования, конструкций и материалов, поставляемых подрядчиком; стоимость необходимых для нормальной эксплуатации объекта пуско-наладочных работ; затраты, связанные с обеспечением работ рабочими, включая заработную плату, транспортные и командировочные расходы, питание, проживание, страхование; транспортные расходы и получение разрешений на транспортировку грузов, доставляемых Подрядчиком; накладные расходы, сметная прибыль, лимитированные затраты, а также все налоги и другие обязательные платежи. В соответствии с п. 3.2 Заказчик производит Подрядчику 40 % предоплату в течение 5 дней со дня выставления счета, согласно положениям настоящего договора.

Срок выполнения работ установлен с момента заключения договора до 30.05.2013 г.

Актом приемки законченного капитальным ремонтом объекта № 1 от 31.05.2013 г., утвержденным Главой администрации МО г. Медногорск, приемочной комиссией принят в эксплуатацию капитальный ремонт системы электроснабжения щитового дома (Литер А4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска.

28.03.2013 г. между МАУ ДОЛ «Лесные долины» (Заказчик) и ООО «Стройтехмонтаж» (Подрядчик) заключен гражданско-правовой договор № 3. В соответствии с п. 1.1 договора Подрядчик обязуется выполнить собственными силами и средствами работы: капитальный ремонт системы электроснабжения дома (Литер А-3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорска в соответствии с условиями настоящего договора и проектно-сметной документацией.

Согласно п. 2.1 договора цена договора составляет сумму в размере 67 095 (шестьдесят семь тысяч девятьсот пять) руб. в том числе НДС 18% 10235 руб.

В цену договора входят все расходы подрядчика, связанные с исполнением договора, в том числе: стоимость всех работ согласно проектной документации; стоимость выполнения всех работ по подключению объекта к источникам энергообеспечения; стоимость приобретения, поставки и монтажа необходимого для выполнения работ и эксплуатации объекта оборудования, конструкций и материалов, поставляемых подрядчиком; стоимость необходимых для нормальной эксплуатации объекта пуско-наладочных работ; затраты, связанные с обеспечением работ рабочими, включая заработную плату, транспортные и командировочные расходы, питание, проживание, страхование; транспортные расходы и получение разрешений на транспортировку грузов, доставляемых Подрядчиком; накладные расходы, сметная прибыль, лимитированные затраты, а также все налоги и другие обязательные платежи. В соответствии с п. 3.2 Заказчик производит Подрядчику 40 % предоплату в течение 5 дней со дня выставления счета, согласно настоящего договора.

Срок выполнения работ установлен с момента заключения договора до 30.05.2013 г.

31.05.2013 г. согласно акту приемки законченного капитальным ремонтом объекта приемочной комиссией № 2 капитальный ремонт системы электроснабжения дома (ЛитерА-3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска принят в эксплуатацию.

28.03.2013 г. между МАУ ДОЛ «Лесные долины» (Заказчик) и ООО «Стройтехмонтаж» (Подрядчик) заключен гражданско-правовой договор № 4. В соответствии с п.1.1 договора Подрядчик обязуется выполнить собственными силами и средствами работы: капитальный ремонт щитового дома (Литер А-4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины г. Медногорска в соответствии с условиями настоящего договора и проектно-сметной документацией.

Согласно п. 2.1 договора цена договора составляет 1 942 877 (один миллион девятьсот сорок две тысячи восемьсот семь) руб. в том числе НДС 18%.

В цену договора входят все расходы подрядчика, связанные с исполнением договора, в том числе: стоимость всех работ согласно проектной документации; стоимость выполнения всех работ по подключению объекта к источникам энергообеспечения; стоимость приобретения, поставки и монтажа необходимого для выполнения работ и эксплуатации объекта оборудования, конструкций и материалов, поставляемых подрядчиком; стоимость необходимых для нормальной эксплуатации объекта пуско-наладочных работ; затраты, связанные с обеспечением работ рабочими, включая заработную плату, транспортные и командировочные расходы, питание, проживание, страхование; транспортные расходы и получение разрешений на транспортировку грузов, доставляемых Подрядчиком; накладные расходы, сметная прибыль, лимитированные затраты, а также все налоги и другие обязательные платежи. В соответствии с п. 3.2 Заказчик производит Подрядчику 40 % предоплату в течение 5 дней со дня выставления счета, согласно настоящего договора.

Срок выполнения работ установлен с момента заключения договора до 30.05.2013 г.

27 мая 2013 г. МАУ ДОЛ «Лесные долины» с ООО «Стройтехмонтаж» заключили дополнительное соглашение об изменении пункта 2.2 договора в следующей редакции: В цену договора входят все расходы подрядчика, связанные с использованием договора, в том числе стоимость всех работ согласно проектной документации: локально-сметного расчета №1 капитального ремонта щитового дома (Литер А4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска по адресу Оренбургская область, г. Медногорск, п. Блявтамак, локально сметного расчета № 2 на капитальный ремонт щитовидного дома (Литер А-4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска (дополнительные работы) утвержденного 27.05.2013г. и исключить работы согласно локально-сметного расчета № 3 на капитальный ремонт щитового дома (Литер А-4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска (исключение) утвержденного 27.05.2013г; стоимость выполнения всех работ по подключению объекта к источникам энергообеспечения; стоимость приобретения, поставки и монтажа необходимого для выполнения работ и эксплуатации объекта оборудования, конструкций и материалов, поставляемых подрядчиком; стоимость необходимых для нормальной эксплуатации объекта пуско-наладочных работ; затраты, связанные с обеспечением работ рабочими, включая заработную плату,

транспортные и командировочные расходы, питание, проживание, страхование; транспортные расходы и получение разрешений на транспортировку грузов, доставляемых Подрядчиком; накладные расходы, сметная прибыль, лимитированные затраты, а также все налоги и другие обязательные платежи.

23.07.2013 г. капитальный ремонт щитового дома (ЛитерА4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска принят в эксплуатацию, согласно акту приемки законченного капитальным ремонтом объекта приемочной комиссией № 4.

Согласно платежным поручениям № 6385 от 23.04.2013 г., № 6386 от 23.04.2013 г., № 6387 от 23.04.2013 г., № 6388 от 23.04.2013 г., № 9820 от 02.07.2013 г., № 8785 от 13.06.2013 г., № 8786 от 13.06.2013 г., № 8787 от 13.06.2013 г., № 8788 от 13.06.2013 г., № 9816 от 27.06.2013 г., № 9817 от 27.06.2013 г., № 9818 от 27.06.2013 г., № 9819 от 27.06.2013 г., № 9821 от 02.07.2013 г., № 9822 от 02.07.2013 г., № 9823 от 02.07.2013 г., № 11948 от 21.08.2013 г., № 11949 от 21.08.2013 г., № 11950 от 21.08.2013 г., № 11951 от 21.08.2013 г. МАУ ДОЛ «Лесные долины» перечислило ООО «Стройтехмонтаж» денежные средства за капитальный ремонт детского оздоровительного лагеря на общую сумму 2 990 799 (два миллиона девятьсот девяносто тысяч семьсот девяносто девять) руб. 4 (четыре) коп.

Согласно п. 4 ст. 16 Федерального закона «О защите конкуренции» запрещаются соглашения между федеральными органами исполнительной власти, органами государственной власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления, иными осуществляющими функции указанных органов органами или организациями, а также государственными внебюджетными фондами, Центральным банком Российской Федерации или между ними и хозяйствующими субъектами либо осуществление этими органами и организациями согласованных действий, если такие соглашения или такое осуществление согласованных действий приводят или могут привести к недопущению, ограничению, устранению конкуренции, в частности, к ограничению доступа на товарный рынок.

Заключение сделки должно не только формально соответствовать законодательству, но и не вступать в противоречие с общим запретом недобросовестного осуществления прав субъекта гражданско - правовых отношений. Деятельность и поведение участника отношений, имеющих своим результатом удовлетворение потребностей муниципального образования (муниципальных нужд), в данном случае – капитальный ремонт объектов муниципальной собственности, должно производиться посредством проведения торгов в порядке, предусмотренном Законом о размещении заказа.

Действия администрации г. Медногорска, отдела образования администрации г. Медногорска и МАУ ДОЛ «Лесные долины» по реализации Соглашения о предоставлении субсидии бюджету муниципального района (городского округа) на проведение капитального ремонта загородных стационарных детских оздоровительных лагерей, находящихся в собственности муниципальных образований, на 2013 г. фактически были направлены на уклонение от исполнения требований действующего законодательства о проведении торгов и на ограничение доступа хозяйствующих субъектов на рынок по производству общестроительных работ в границах муниципального образования г. Медногорск Оренбургской области.

В соответствии со ст. 34 Федерального закона № 131-ФЗ от 06.10.2003г. «Об общих

принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» структуру органов местного самоуправления составляют представительный орган муниципального образования, глава муниципального образования, местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования), контрольный орган муниципального образования, иные органы и выборные должностные лица местного самоуправления, предусмотренные уставом муниципального образования и обладающие собственными полномочиями по решению вопросов местного значения.

В соответствии с ч.1 ст. 4 Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» (действующего на тот период времени 2012-2013гг.) государственными заказчиками, муниципальными заказчиками выступают соответственно государственные органы (в том числе органы государственной власти), органы управления государственными внебюджетными фондами, органы местного самоуправления, казенные учреждения и иные получатели средств федерального бюджета, бюджетов субъектов Российской Федерации или местных бюджетов при размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг за счет бюджетных средств и внебюджетных источников финансирования.

Таким образом, ни администрацией г. Медногорска Оренбургской области, ни отделом образования администрации г. Медногорска, при информированности об условиях освоения бюджетных средств в соответствии с требованиями Федерального закона от 21.07.2005 № 94-ФЗ «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг для государственных и муниципальных нужд», не были предприняты действия по размещению заказа, а также не было предпринято иных действий, способствующих уведомлению уполномоченного на размещении заказа органа о необходимости проведения размещения заказа.

Специалистами администрации г. Медногорска, отдела образования администрации г. Медногорска, МАУ ДОЛ «Лесные долины» совместно осуществлен отбор подрядчика для выполнения работ по ремонту здания МАУ ДОЛ «Лесные долины», а в последствии подписан акт приема данных работ.

Целью Закона о размещении заказов является эффективное использование средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, расширение возможностей для участия физических и юридических лиц в размещении заказов и стимулирование такого участия, развитие добросовестной конкуренции, совершенствование деятельности органов государственной власти и органов местного самоуправления в сфере размещения заказов, обеспечение гласности и прозрачности размещения заказов, предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов.

Несоблюдение требований Закона о размещении заказа при расходовании бюджетных средств для реализации муниципальных нужд ведет к отбору неквалифицированных недобросовестных подрядчиков, в связи с чем, работы, услуги выполняются подрядчиками некачественно. Соответственно, органам власти, либо автономным учреждениям приходится обращаться с требованиями об устранении недостатков работ, или заключать договоры с иными подрядчиками, что затягивает срок выполнения работ, и, как правило, требует дополнительного финансирования.

Комиссией Оренбургского УФАС признан доказанным факт нарушения Администрацией г. Медногорска, отделом образования администрации г. Медногорска Оренбургской области», МАУ ДОЛ «Лесные долины» п. 4 ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006г. «О защите конкуренции».

Ответственность за совершение данного правонарушения предусмотрена ч. 1 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным [ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВОМ](#) Российской Федерации согласованных действий - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной сотой до пятнадцати сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не менее ста тысяч рублей, а в случае, если сумма выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо сумма расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, превышает 75 процентов совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) или административное правонарушение совершено на рынке товаров (работ, услуг), реализация которых осуществляется по регулируемым в соответствии с законодательством Российской Федерации ценам (тарифам), - в размере от трех тысячных до трех сотых размера суммы выручки правонарушителя от реализации товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, либо размера суммы расходов правонарушителя на приобретение товара (работы, услуги), на рынке которого совершено административное правонарушение, но не менее ста тысяч рублей.

В период с 2012 г. по 2013 г. между отделом образования администрации МО г. Медногорск в лице <....> и МАУ ДОЛ «Лесные долины», в лице <....>, были заключены соглашения о порядке и условиях предоставления субсидий на иные цели: № 22 от 19.01.2012 г., № 63 от 28.04.2012 г., № 118 от 29.03.2013 г. (доп. Соглашение от 16.03.2013 г. к соглашению № 118).

Предоставляемые вышеуказанными соглашениями денежные средства перечислялись для проведения капитальных ремонтов объектов муниципальной собственности, закрепленных на праве оперативного управления за МАУ ДОЛ «Лесные долины»: дома (Литер А3), щитового дома (Литер А4), щитового дома «Айболит» (Литер А-6), расположенных по адресу: 462274, Оренбургская область, г. Медногорск, п. Блявтамак.

Для осуществления капитального ремонта выше указанных объектов организации – подрядчики отбирались на заседаниях Наблюдательного совета МАУ ДОЛ

«Лесные долины», членом которого являлась <....> ООО «Полисант», согласно протоколу № 2 от 23.04.2012 г., ООО «Стройтехмонтаж», согласно протоколу № 5, были выбраны в качестве подрядных организаций по предложению директора Агалец Т.Б. Впоследствии, заключенный между ООО «Полисант» и МАУ ДОЛ «Лесные долины» от 25.04.2012 г. № 1/12, а также заключенные между ООО «Стройтехмонтаж» и МАУ ДОЛ «Лесные долины» договоры подряда № 1, 2, 3, 4 от 28.03.2013 г. со стороны МАУ ДОЛ «Лесные долины» подписаны директором – <....>

Постановлениями администрации МО г. Медногорск от 08.06.2012 г. № 657-па «О приемке законченного капитальным ремонтом щитового дома «Айболит» (Литер А-6) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска, от 31.05.2013 г. № 757-па «О приемке законченных капитальным ремонтом зданий в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска» принято создать приемочные комиссии по приемке законченных капитальным ремонтом щитового дома «Айболит» (Литер А-6), щитового дома (Литер А3), щитового дома (Литер А4) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска. Приемочным комиссиям провести проверку законченных капитальным указанным объектов. В утвержденные составы комиссий, согласно приложениям к указанным Постановлениям входила <....>

Непосредственно директор МАУ ДОЛ «Лесные долины» <....> участвовала в приемке в эксплуатацию законченных капитальным ремонтом щитового дома «Айболит» (Литер-А-6), щитового дома (Литер А3), щитового дома (Литер А4), системы электроснабжения щитовых домов (Литер А4, Литер А3) в МАУ ДОЛ «Лесные долины», согласно актам приемки от 08.06.2012 г., № 1 от 31.05.2013 г., № 2 от 31.05.2013 г., № 3 от 23.07.2013 г., № 4 от 23.07.2013 г.

Таким образом, директор МАУ ДОЛ «Лесные долины» <....> непосредственно участвовала в мероприятиях по капитальному ремонту объектов муниципальной собственности, находящихся в оперативном управлении МАУ ДОЛ «Лесные долины»: по заключению соглашений о предоставлении субсидий на осуществление капитального ремонта зданий МАУ ДОЛ «Лесные долины», совместному определению единственного исполнителя работ по производству капитального ремонта, заключению договоров подряда, а также осуществлению контроля за выполнением капитального ремонта, посредством вхождения в состав приемочных комиссий по приемке законченных капитальным ремонтом объектов (Постановления администрации МО г. Медногорск от 08.06.2012 г. № 657-па «О приемке законченного капитальным ремонтом щитового дома «Айболит» (Литер А-6) в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска, от 31.05.2013 г. № 757-па «О приемке законченных капитальным ремонтом зданий в МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска») и личного участия в приемке.

В соответствии с Приказом (распоряжением) о переводе работника на другую работу <....>, <....> назначена на должность директора МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска.

Согласно ст. 2.4 Кодекса РФ об административных правонарушениях совершившие административные правонарушения в связи с выполнением организационно - распорядительных или административно-хозяйственных функций руководители организаций несут административную ответственность как должностные лица.

На момент совершения нарушения ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от

26.07.2006 г. «О защите конкуренции» <....> являлся должностным лицом – директором МАУ ДОЛ «Лесные долины» г. Медногорска.

С учетом изложенного, должностным лицом – директором муниципального автономного учреждения детский оздоровительный лагерь «Лесные долины» <....> допущено административное правонарушение, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях и в понимании ст. 2.4. Кодекса РФ об административных правонарушениях являлась должностным лицом.

С учетом изложенного, <....> является субъектом административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях.

Согласно ч. 1 ст. 2.2 Кодекса РФ об административных правонарушениях, административное правонарушение признается совершенным умышленно, если лицо, его совершившее, сознавало противоправный характер своего действия (бездействия), предвидело его вредные последствия и желало наступления таких последствий или сознательно их допускало, либо относилось к ним безразлично.

Должностному лицу <....> было известно о требованиях законодательства и в то же время не были предприняты все зависящие от него меры по исполнению требований действующего законодательства, что повлекло нарушение ст. 16 Федерального закона № 135-ФЗ от 26.07.2006 г. «О защите конкуренции».

Согласно ч. 2 ст. 15 Конституции РФ органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Российской Федерации и законы.

Существенная угроза охраняемым общественным отношениям при совершении данного правонарушения заключается в пренебрежительном отношении <....> к исполнению своих обязанностей, к требованиям законодательства РФ. Данное правонарушение содержит угрозу интересам государства в сфере осуществления антимонопольной политики и затрудняет контроль за соблюдением антимонопольного законодательства РФ.

В связи с изложенным, правонарушение совершено должностным лицом виновно. Факт правонарушения и наличие вины <....> в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1 статьи 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, подтверждаются материалами дела.

В действиях должностного лица присутствует состав правонарушения, ответственность за которое установлена ч. 1 ст. 14.32 Кодекса об административных правонарушениях.

Протокол об административном правонарушении № 82 от 21.12.2015 г. составлен в присутствии <....>, которая с составленным в отношении нее протоколом не согласилась.

Согласно статье 4.2 КоАП РФ обстоятельствами, смягчающими административную ответственность, признаются добровольное исполнение до вынесения постановления по делу об административном правонарушении лицом, совершившим административное правонарушение, предписания об устранении

допущенного нарушения, выданного ему органом, осуществляющим государственный контроль (надзор).

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Проверяя соблюдение гарантий прав лица, в отношении которого осуществляется производство по делу об административном правонарушении, должностное лицо, рассматривающее дело, приходит к выводу о том, что срок привлечения должностного лица к административной ответственности не истек, обстоятельства, исключающие производство по делу об административном правонарушении, не установлены.

Согласно ч. 1 ст. 1.7 Кодекса РФ об административной ответственности, лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

С учетом изложенного, руководствуясь статьей 23 Федерального закона №135-ФЗ «О защите конкуренции» и статьями 3.1, 4.1, 4.2, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса РФ об административных правонарушениях, на основании ч. 1 статьи 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Признать должностное лицо - директора муниципального автономного учреждения детский оздоровительный лагерь «Лесные долины» <....> (на момент совершения нарушения) виновным в совершении административного правонарушения, предусмотренного ч. 1 ст. 14.32 Кодекса РФ об административных правонарушениях, и назначить ему административное наказание в виде административного штрафа в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Заместитель руководителя Управления

<....>

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу, либо со дня истечения срока

отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных [статьей 31.5](#) настоящего Кодекса.

Реквизиты для перечисления штрафа:

Получатель: ИНН 5610042191 КПП 561001001 УФК по Оренбургской области (для Оренбургского УФАС России)

КБК 161 1 16 02010 01 6000 140 ОКТМО 53701000001

Банк получателя: Отделение по Оренбургской области Уральского главного управления Центрального банка Российской Федерации

БИК 045354001 расчетный счет 40101810200000010010

Назначение платежа: административный штраф за нарушение антимонопольного законодательства.

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок, предусмотренный КоАП РФ, влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы неуплаченного административного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд либо в суд общей юрисдикции в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.