

РЕШЕНИЕ по делу № РНП-22-181/20 о нарушении законодательства о контрактной системе «04» декабря 2020 г. г. Барнаул Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по контролю в сфере контроля закупок (далее Комиссия) в составе: Председателя комиссии: О <...> – Врио заместителя руководителя управления, начальника отдела контроля органов власти, Членов Комиссии: К <...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля закупок; Т <...> – ведущего специалиста-эксперта отдела контроля закупок, с участием представителей: от Заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр», Б<...>, Г<...>, путем видеоконференции; от ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ», к видеоконференции не подключились, не явились, уведомлены, рассмотрев заявление Заказчика – КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр», о включении сведений об ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ», его учредителях, генеральном директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0817200000320011411 «Оказание услуг по организации питания пациентов для нужд КГБУЗ "АККПЦ" в 2021 году» согласно Федеральному закону от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - Закон о контрактной системе), УСТАНОВИЛА в УФАС по Алтайскому краю поступило обращение Заказчика - КГБУЗ «Алтайский краевой клинический перинатальный центр», о включении сведений об ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ» (далее – Общество, участник закупки), его учредителях, генеральном директоре в реестр недобросовестных поставщиков по факту уклонения от заключения контракта по итогам электронного аукциона № 0817200000320011411 «Оказание услуг по организации питания пациентов для нужд КГБУЗ "АККПЦ" в 2021 году». Представитель Заказчика пояснил, что ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ» подписало проект контракта в регламентированный срок, однако, не предоставило обеспечение исполнения контракта, в связи с чем Общество было признано уклонившимся от заключения контракта. На основании изложенного Заказчик просит включить сведения об ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ» в реестр недобросовестных поставщиков. Ко дню рассмотрения обращения Заказчика, Общество направило пояснения по факту уклонения от заключения контракта, согласно которым ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ» зарегистрировано в Ленинградской области, штатные сотрудники ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ» также находятся в Ленинградской области. В соответствии с п. 1.8 Постановления Правительства Санкт-Петербурга № 901 от 05.11.2020 г., для граждан, проживающих в Санкт-Петербурге, установлен запрет на поездки не только за пределы Российской Федерации, но и на территории других субъектов Российской Федерации. В связи с чем Общество пыталось связаться с Заказчиком по сотовой связи, электронной почте, однако, электронные письма остались без ответа. Поскольку попытки связаться с Заказчиком не имели результата, Обществом было принято решение направить Постановление Правительства г. Санкт-Петербурга через кабинет электронной торговой площадки вместе с проектом Контракта. Общество не имело намерения уклоняться от заключения контракта. Заслушав и изучив пояснения, изучив документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю в сфере контроля закупок пришла к следующим выводам. 09.10.2020 г. уполномоченным учреждением на сайте www.zakupki.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0817200000320011411 «Оказание услуг по организации питания пациентов для нужд КГБУЗ "АККПЦ" в 2021 году», а также аукционная документация, проект контракта. Согласно п. 1.1-1.3 проекта контракта Исполнитель обязуется собственными силами своевременно оказать на условиях

Договора услуги по организации питания пациентов для нужд КГБУЗ "АККПЦ" в 2021 году (далее – «услуга»), а Заказчик обязуется принять и оплатить их. Состав и объем услуги определяется Приложением № 1 к Договору, объем устанавливается в направляемой Заказчиком заявке. Место оказания услуги: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Фомина, 154 (далее – «место оказания услуги») (далее – «место оказания услуги»). Место сдачи фактически оказанных услуг Исполнителем Заказчику: Алтайский край, г. Барнаул, ул. Фомина, 154. Согласно протоколу подведения итогов электронного аукциона от 23.10.2020 г. ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ» было признано победителем электронного аукциона. Согласно сведениям, полученным из ЕИС, проект контракта был направлен Обществу на подпись 28.10.2020 г. 02.11.2020 г. участником закупки был направлен протокол разногласий к контракту. 06.11.2020 г. Заказчиком был направлен доработанный проект контракта. 11.11.2020 г. проект контракта был подписан участником закупки. 12.11.2020 г. Заказчик подписал и разместил в ЕИС протокол о признании победителя закупки уклонившимся от заключения контракта в связи с не предоставлением документа, подтверждающего внесение обеспечения исполнения контракта. Согласно части 4 статьи 528 Гражданского кодекса РФ в случае, когда государственный или муниципальный контракт заключается по результатам торгов на размещение заказа на поставку товаров для государственных или муниципальных нужд, государственный или муниципальный контракт должен быть заключен не позднее двадцати дней со дня проведения торгов. Согласно частям 2 и 3 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов электронного аукциона заказчик размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы без своей подписи проект контракта. В течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры подписывает усиленной электронной подписью указанный проект контракта, размещает на электронной площадке подписанный проект контракта и документ, подтверждающий предоставление обеспечения исполнения контракта, если данное требование установлено в извещении и (или) документации о закупке, либо размещает протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи. В соответствии с ч. 4, 5, 6 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в течение пяти дней с даты размещения заказчиком в единой информационной системе проекта контракта победитель электронной процедуры, с которым заключается контракт, в случае наличия разногласий по проекту контракта, размещенному в соответствии с частью 2 настоящей статьи, размещает на электронной площадке протокол разногласий, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры. Указанный протокол может быть размещен на электронной площадке в отношении соответствующего контракта не более чем один раз. В течение трех рабочих дней с даты размещения победителем электронной процедуры на электронной площадке в соответствии с частью 4 настоящей статьи протокола разногласий заказчик рассматривает протокол разногласий и без своей подписи размещает в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы доработанный проект контракта либо повторно размещает в единой информационной системе и на электронной площадке проект контракта с указанием в отдельном документе причин отказа учесть полностью или частично содержащиеся в протоколе разногласий замечания победителя электронной процедуры. В течение трех рабочих дней с даты размещения

заказчиком в единой информационной системе и на электронной площадке документов, предусмотренных частью 5 настоящей статьи, победитель электронной процедуры размещает на электронной площадке проект контракта, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени такого победителя, а также документ и (или) информацию в соответствии с частью 3 настоящей статьи, подтверждающие предоставление обеспечения исполнения контракта и подписанные усиленной электронной подписью указанного лица. В соответствии с частью 7 и 8 статьи 83.2 Закона о контрактной системе в течение трех рабочих дней с даты размещения на электронной площадке проекта контракта, подписанного усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени победителя электронной процедуры, и предоставления таким победителем соответствующих требованиям извещения о проведении закупки, документации о закупке обеспечения исполнения контракта заказчик обязан разместить в единой информационной системе и на электронной площадке с использованием единой информационной системы контракт, подписанный усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика. С момента размещения в единой информационной системе предусмотренного частью 7 настоящей статьи и подписанного заказчиком контракта он считается заключенным. Частью 13 статьи 83.2 Закона о контрактной системе определено, что победитель электронной процедуры признается заказчиком уклонившимся от заключения контракта в случае, если в сроки, предусмотренные настоящей статьей, он не направил заказчику проект контракта, подписанный лицом, имеющим право действовать от имени такого победителя, или не направил протокол разногласий, предусмотренный частью 4 настоящей статьи, или не исполнил требования, предусмотренные статьей 37 настоящего Федерального закона (в случае снижения при проведении электронного аукциона или конкурса цены контракта на двадцать пять процентов и более от начальной (максимальной) цены контракта). В силу части 5 статьи 96 Закона о контрактной системе в случае непредоставления участником закупки, с которым заключается контракт, обеспечения исполнения контракта в срок, установленный для заключения контракта, такой участник считается уклонившимся от заключения контракта. Согласно ч. 16 ст. 83.2 Закона о контрактной системе в случае наличия принятых судом или арбитражным судом судебных актов либо возникновения обстоятельств непреодолимой силы, препятствующих подписанию контракта одной из сторон в установленные настоящей статьей сроки, эта сторона обязана уведомить другую сторону о наличии данных судебных актов или данных обстоятельств в течение одного дня. При этом течение установленных настоящей статьей сроков приостанавливается на срок исполнения данных судебных актов или срок действия данных обстоятельств, но не более чем на тридцать дней. В случае отмены, изменения или исполнения данных судебных актов или прекращения действия данных обстоятельств соответствующая сторона обязана уведомить другую сторону об этом не позднее дня, следующего за днем отмены, изменения или исполнения данных судебных актов либо прекращения действия данных обстоятельств. На момент рассмотрения обращения Заказчика – 04.12.2020 г. документы в подтверждение внесения обеспечения исполнения контракта Обществом не были представлены, из пояснений Общества не следует, что Общество осуществило действия по внесению обеспечения исполнения контракта. Согласно пояснениям Заказчика денежные средства в обеспечение исполнения контракта на счет Заказчика не поступали. Таким образом, в соответствии с ч. 5 ст. 96 Закона о контрактной системе поскольку Общество не предоставило обеспечение

исполнения контракта в регламентированный срок, Общество считается уклонившимся от заключения контракта. Комиссия критически относится к доводам Общества о запрете на передвижение граждан в другие регионы страны в связи со следующим. Согласно п. 1.8 Постановления Правительства г. Санкт-Петербурга № 901 от 05.11.2020 г. «гражданам РФ, проживающим в Санкт-Петербурге, воздержаться от поездок за пределы Российской Федерации и на территории других субъектов РФ». Таким образом, данный пункт Постановления не содержит запрета гражданам на поездки в другие регионы страны, а содержит только рекомендацию воздержаться от поездок в другие субъекты РФ, в тому же данное Постановление распространяется на жителей Санкт-Петербурга, а сотрудники Общества находятся на территории Ленинградской области согласно пояснениям Общества. Общество указывает, что неоднократно пыталось связаться с Заказчиком, в т.ч. посредством электронной почты. Однако, Общество не предоставило каких-либо документов, подтверждающих направление писем в адрес Заказчика. На основании изложенного Комиссия приходит к выводу, что действия Общества свидетельствуют об уклонении его от заключения контракта. Согласно части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов. В соответствии с пунктом 2 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков также включается информация об учредителях юридического лица, лице, исполняющим функции единоличного исполнительного органа юридического лица, уклонившегося от заключения контракта. Комиссия, руководствуясь статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», РЕШИЛА: включить в реестр недобросовестных поставщиков сведения об ООО «КУБАНЬ КЕЙТЕРИНГ» (ИНН 4704105688, 188908, Ленинградская область, Выборгский район, поселок Кондратьево, Березовый переулок, д. 18), его учредителях – Ц<...> (<...>), С<...> (ИНН <...>), генеральном директоре – С<...> (ИНН <...>) по факту уклонения от заключения контракта по результатам электронного аукциона № 0817200000320011411 «Оказание услуг по организации питания пациентов для нужд КГБУЗ "АККПЦ" в 2021 году» сроком на два года. Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.