

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

по делу об административном правонарушении № А03-7.32.4/18

5. марта 2018 г.

г. Кызыл

Резолютивная часть постановления оглашена 28.02.2018 года

Постановление в полном объеме изготовлено 05.03.2018 года

Руководитель Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Тыва (далее – Тывинское УФАС России) Хаджиев Ф.А., руководствуясь статьей 23.48 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ), рассмотрев протокол об административном правонарушении от 15.02.2018 г. года и иные материалы дела об административном правонарушении № А03-7.32.4/18 в отношении должностного лица – «__», по факту совершения административного правонарушения, предусмотренного частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

УСТАНОВИЛ:

Дело об административном правонарушении № А03-7.32.4/18 рассмотрено в отсутствие надлежащим образом извещенного «__» (уведомление ФГУП «Почта России» о вручении по рабочему адресу от 21.02.2018 г., по адресу регистрации от 21.02.2018 г.), в присутствии представителя «__» по доверенности от 27.02.2018 г. № 5 «__».

Существо административного правонарушения: нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных статьями 7.30 и 7.32.3 настоящего Кодекса.

В ходе рассмотрения дела представитель «__» по доверенности «__» представила в материалы дела пояснения (вх. № 734 от 28.02.2018 г.), согласно которым в соответствии со статьей 4.5 КоАП РФ сроки давности привлечения к административной ответственности истекли,

также просила, в случае признания «__» виновным, о применении малозначительности совершенного административного правонарушения по статье 2.9 КоАП РФ.

Рассмотрев материалы дела и, выслушав пояснения лица, участвующего в деле, прихожу к следующему.

В адрес Тывинского УФАС России поступили материалы Прокуратуры города Кызыла (вх. № 5247 от 12.12.2017 г.), указывающие на наличие в действиях должностного лица Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва признаков состава административного правонарушения, предусмотренного статьей 7.32.4 КоАП РФ, в части сокращения сроков подачи заявок на участие в аукционе № 280817/0347705/02 на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (лот №1, лот № 2, лот № 3, лот № 4).

Так, организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва на официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> 28.08.2017 г. размещено извещение о проведении открытого аукциона № 280817/0347705/02 на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (лот №1, лот № 2, лот № 3, лот № 4).

Информационное сообщение о проведении открытого аукциона № 280817/0347705/02 также опубликовано в газете «Тувинская правда» от 26.08.2017 г. № 91 (17988).

1. Согласно [пункту 1 статьи 39.2](#) Земельного кодекса Российской Федерации (далее – ЗК РФ) предоставление земельных участков, находящихся в государственной или муниципальной собственности, осуществляется исполнительным органом государственной власти или органом местного самоуправления в пределах их компетенции в соответствии со [статьями 9 - 11](#) данного Кодекса.

На основании [пункта 1 статьи 39.6](#) ЗК РФ договор аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, заключается на торгах, проводимых в форме аукциона, за исключением случаев, предусмотренных [пунктом 2 указанной статьи](#).

Согласно части 19 статьи 39.11 ЗК РФ извещение о проведении

аукциона размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт), не менее чем за тридцать дней до дня проведения аукциона. Указанное извещение должно быть доступно для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.09.2012 г. N 909 адрес сайта www.torgi.gov.ru определен в качестве адреса официального сайта Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" (далее - Официальный сайт) для размещения информации о проведении аукционов на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности.

Указанный сайт в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" является открытым и общедоступным.

Согласно [статье 190](#) Гражданского кодекса Российской Федерации (далее - ГК РФ) установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

Согласно [статье 191](#) ГК РФ течение срока, определенного периодом времени, начинается на следующий день после календарной даты или наступления события, которыми определено его начало.

В соответствии с информацией, размещенной на официальном сайте торгов <http://torgi.gov.ru> извещение о проведении открытого аукциона № 280817/0347705/02 на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (лот №1, лот № 2, лот № 3, лот № 4) размещено организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва 28.08.2017 г., срок проведения аукциона - 25.09.2017 г.

Следовательно, срок публикации извещения о проведении открытого аукциона № 280817/0347705/02 (28.08.2017 г.) до установленного

срока проведения аукциона (25.09.2017 г.) составляет 28 дней.

Таким образом, организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва на Официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> извещение о проведении открытого аукциона № 280817/0347705/02 на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (лот №1, лот № 2, лот № 3, лот № 4) размещено с нарушением сроков, установленных частью 19 статьи 39.11 ЗК РФ.

2. Проведение аукциона по продаже земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, либо аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, осуществляется в порядке, предусмотренном [статьей 39.12](#) ЗК РФ.

В силу части 9 статьи 39.12 ЗК РФ организатор аукциона ведет протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе, который должен содержать сведения о заявителях, допущенных к участию в аукционе и признанных участниками аукциона, датах подачи заявок, внесенных задатках, а также сведения о заявителях, не допущенных к участию в аукционе, с указанием причин отказа в допуске к участию в нем. Заявитель, признанный участником аукциона, становится участником аукциона с даты подписания организатором аукциона протокола рассмотрения заявок. Протокол рассмотрения заявок на участие в аукционе подписывается организатором аукциона не позднее чем в течение одного дня со дня их рассмотрения и размещается на официальном сайте не позднее чем на следующий день после дня подписания протокола.

В соответствии с [пунктом 15 статьи 39.12](#) ЗК РФ результаты аукциона оформляются протоколом, который составляет организатор аукциона. Протокол о результатах аукциона составляется в двух экземплярах, один из которых передается победителю аукциона, а второй остается у организатора аукциона. В протоколе указываются:

- 1) сведения о месте, дате и времени проведения аукциона;
- 2) предмет аукциона, в том числе сведения о местоположении и площади земельного участка;
- 3) сведения об участниках аукциона, о начальной цене предмета

аукциона, последнем и предпоследнем предложениях о цене предмета аукциона;

4) наименование и место нахождения (для юридического лица), фамилия, имя и (при наличии) отчество, место жительства (для гражданина) победителя аукциона и иного участника аукциона, который сделал предпоследнее предложение о цене предмета аукциона;

5) сведения о последнем предложении о цене предмета аукциона (цена приобретаемого в собственность земельного участка, размер ежегодной арендной платы или размер первого арендного платежа).

Согласно части 16 статьи 39.12 ЗК РФ протокол о результатах аукциона размещается на официальном сайте в течение одного рабочего дня со дня подписания данного протокола.

Тывинским УФАС России установлено, что протокол об итогах проведения открытого аукциона № 280817/0347705/02 по Лотам № 1, 2, 3, 4 составлен 25.09.2017 г. и должен был быть размещен в соответствии с частью 16 статьи 39.12. ЗК РФ на следующий рабочий день, то есть 26.09.2017 г.

В адрес официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов в сети Интернет <https://torgi.gov.ru> Тывинским УФАС России (исх. № 5-3841 от 14.12.2017 г.) был направлен запрос о предоставлении информации о дате размещения организатором торгов - Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва протоколов, составленных по результатам открытого аукциона № 280817/0347705/02.

Согласно информации (вх. № 5389 от 21.12.2017 г.) Официального сайта Российской Федерации для размещения информации о проведении торгов публикация конечных версий протоколов по открытому аукциону № 280817/0347705/02 по Лотам № 1, 2, 3, 4 произведена 11.10.2017 г.

Таким образом, организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва на Официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> протоколы, составленные в ходе проведения аукциона № 280817/0347705/02 на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (лот №1, лот № 2, лот № 3,

лот № 4) размещены с нарушением сроков, установленных частью 16 статьи 39.12 ЗК РФ.

Частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ установлена административная ответственность за нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов, продаже государственного или муниципального имущества, за исключением случаев, предусмотренных [статьями 7.30](#) и [7.32.3](#) КоАП РФ.

Объективная сторона состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, выражается в нарушении должностным лицом организатора торгов нарушение сроков размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов.

Субъектами данного правонарушения являются должностные лица организатора торгов.

Согласно примечанию к статье 2.4 КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее организационно-распорядительные или административно-хозяйственные функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях.

Указом Главы Республики Тыва от 30.03.2017 г. № 72 «__» назначен министром земельных и имущественных отношений Республики Тыва.

Распоряжение № 176-р от 26.04.2017 г. Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: «__» подписано министром земельных и имущественных отношений Республики Тыва «__».

Распоряжение № 375-р от 23.06.2017 г. Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: «__» министром земельных и

имущественных отношений Республики Тыва «__».

Распоряжение № 531-р от 21.08.2017 г. Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва о проведении торгов в форме аукциона на право заключения договора аренды земельного участка, расположенного по адресу: г. Кызыл, ул. Красных партизан, д. 3, общей площадью 36 кв.м., подписано министром земельных и имущественных отношений Республики Тыва «__».

Таким образом, должностным лицом – министром земельных и имущественных отношений Республики Тыва «__» совершено административное правонарушение, ответственность, за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ, в части сокращения сроков подачи заявок на участие в аукционе № 280817/0347705/02 на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (лот №1, лот № 2, лот № 3, лот № 4); в части нарушения сроков размещения протоколов, составленных в ходе проведения аукциона № 280817/0347705/02 на право заключения договоров аренды земельных участков, государственная собственность на которые не разграничена (лот №1, лот № 2, лот № 3, лот № 4).

Вина «__» состоит в том, что «__» не выполнил установленные требования Земельного законодательства и не предпринял зависящие от него меры по их соблюдению. Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных Земельным законодательством требования, при рассмотрении дела не установлены.

Довод представителя «__» по доверенности «__» не принимается Тывинским УФАС России, так как срок давности привлечения к административной ответственности по статье 7.32.4 КоАП РФ составляет один год со дня совершения административного правонарушения (часть 1 статьи 4.5 КоАП РФ). Вместе с тем, временем совершения административного правонарушения является дата размещения на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> извещения о проведении открытого аукциона № 280817/0347705/02, и день, следующий за днем истечения срока для размещения протоколов, составленных в ходе проведения аукциона № 280817/0347705/02, то есть 28.08.2017 г., 26.09.2017 г.

Кроме того, несоблюдение порядка размещения информации о проведении обязательных в соответствии с законодательством Российской Федерации торгов нарушает единый действующий

правопорядок, умаляет авторитет государственных органов, обязанных соблюдать требования закона, нарушает интересы государства, которое должно обеспечивать исполнение закона в интересах общества. Отсутствие негативных последствий допущенного правонарушения не может быть расценено как малозначительное, поскольку такие последствия могут возникнуть в будущем при размещении информации о проведении торгов. Кроме того, из рассматриваемого случая не следует, что имеются условия, предусмотренные статьей 2.9 КоАП РФ, так как административное правонарушение организатором торгов – Министерством земельных и имущественных отношений Республики Тыва совершено повторно,

нарушения сроков размещения на Официальном сайте в сети Интернет <http://torgi.gov.ru> протоколов, составленных в ходе проведения аукциона № 071016/0347705/01 установлено постановлением по делу об административном правонарушении № А142-7.32.4/17 от 07.11.2017 г.

Местом совершения административного правонарушения является местонахождение Министерства земельных и имущественных отношений Республики Тыва, то есть: «__».

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения на официальном сайте <http://torgi.gov.ru> извещения о проведении открытого аукциона № 280817/0347705/02, и день, следующий за днем истечения срока для размещения протоколов, составленных в ходе проведения аукциона № 280817/0347705/02, то есть 28.08.2017 г., 26.09.2017 г.

Обстоятельства смягчающие и отягчающие административную ответственность в ходе рассмотрения дела, не выявлены.

Обстоятельства, свидетельствующие о малозначительности совершенного административного правонарушения, не установлены.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 2.9, 4.5, 7.32.4, 23.48, 29.9, 29.10 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

1. Признать должностное лицо – «__» виновным в совершении административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 4 статьи 7.32.4 КоАП РФ.

2. Наложить на должностное лицо – «__» административный штраф в размере 20 000 (двадцать тысяч) рублей.

Постановление по делу об административном правонарушении в соответствии со статьями 30.1, 30.2, 30.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение 10 суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ - постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ - штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

Штраф должен быть перечислен по следующим реквизитам:

Получатель: Управление Федерального Казначейства по Республике Тыва (Тывинское УФАС России, адрес: 667007, Республика Тыва, г. Кызыл, ул. Комсомольская, д. 122А)

ИНН 1701044223; **КПП** 170101001;

Код бюджетной классификации: 161 1 16 02010 01 6000 140;

Банк получателя: УФК по Республике Тыва (Тывинское УФАС России).

р/с 40101810900000010001 в ГРКЦ НБ Республики Тыва Банка России г. Кызыл БИК: 049304001;

ОКТМО: «__»;

Назначение платежа: Административные штрафы за нарушение антимонопольного законодательства, законодательства о естественных монополиях, законодательства о торговой деятельности, законодательства в сфере закупок товаров, работ,

услуг отдельными видами юридических лиц, налагаемые федеральными органами государственной власти.

Идентификатор плательщика: «__». **УИН:** «__».

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ - неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

Согласно части 5 статьи 32.2 КоАП РФ - при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, по истечении шестидесяти дней со срока, установленного на уплату штрафа, должностным лицом, вынесшим постановление, соответствующие материалы будут направлены судебному приставу-исполнителю для взыскания суммы административного штрафа в порядке, предусмотренном федеральным законодательством.

В соответствии с частью 7 статьи 21 Федерального закона от 02.10.2007 года № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» - судебные акты, акты других органов и должностных лиц по делам об административных правонарушениях могут быть предъявлены к исполнению в течение двух лет со дня их вступления в законную силу.

Руководитель управления

" ____ "