ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ ПО УЛЬЯНОВСКОЙ ОБЛАСТИ

Спасская ул.д.8, г. Ульяновск 432970 ГСП, тел. 41-32-03

www.ulyanovsk.fas.gov.ru, to73@fas.gov.ru

РЕШЕНИЕ

01.07.2015 Дело № 12 289/03-2015

г. Ульяновск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области по контролю в сфере законодательства о закупках в составе: <…>

рассмотрев дело № 12 289/03-2015, возбужденное по жалобе Ульяновского областного государственного унитарного предприятия бюро технической инвентаризации (далее - ОГУП БТИ) на действия единой комиссии (заказчик – МУП «Ульяновскэлектротранс», далее – заказчик, МУП «УЭТ») при проведении открытого конкурса № 31502391398 на выполнение горизонтальной геодезической съемки, проведение технической инвентаризации с изготовлением технического паспорта, подготовки межевого плана в отношении объектов недвижимого имущества МУП «Ульяновскэлектротранс» (начальная (максимальная) цена договора – 487 442,91 руб.) по признакам нарушения Федерального Закона от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее - Закон о закупках, Закон), и в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции),

УСТАНОВИЛА:

Вх. № 4392 от 22.06.2015 г. в Управление Федеральной антимонопольной службы по Ульяновской области поступила жалоба ОГУП БТИ на действия закупочной комиссии при проведении открытого конкурса № 31502391398.

Содержание жалобы ОГУП БТИ составляет указание на следующее.

ОГУП БТИ полагает, что ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ» Ульяновский филиал необоснованно было признано победителем открытого конкурса, поскольку в заявке учреждения содержалась недостоверная информация о количестве аттестованных кадастровых инженеров.

Представитель ОГУП БТИ на заседании Комиссии 30.06.2015 г. поддержал доводы, изложенные в жалобе.

Представители заказчика и член закупочной комиссии на заседании Комиссии 30.06.2015 г. с доводами, изложенными в жалобе, не согласились, представили письменные пояснения, содержащие указание, в том числе, на следующее.

Конкурсной документацией были предусмотрены требования к составу заявки, в том числе, к документам, предоставляемым для оценки по критерию «Качество услуг и квалификация». При этом ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ» было представлено 89 договоров, подтверждающих наличие опыта и документы в отношении 61 сотрудника. По результатам оценки заявок ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ» получило высший итоговый рейтинг.

Вх. № 4558 от 30.06.2015 г. в Ульяновское УФАС России поступили возражения на жалобу от ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ» содержащие указание, в том числе, на следующее.

Заявка на участие в конкурсе была подана от имени юридического лица - ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ» и в составе заявки были представлены копии квалификационных аттестатов и трудовых договоров кадастровых инженеров, являющихся работниками этого юридического лица.

В рассмотрении жалобы объявлялся перерыв до 13:30 01.07.2015 г. для документального анализа материалов по делу.

Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено следующее.

На официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» www.zakupki.gov.ru 25.05.2015 г. были опубликованы извещение и документация о проведении открытого конкурса № 31502391398 на выполнение горизонтальной геодезической съемки, проведение технической инвентаризации с изготовлением технического паспорта, подготовки межевого плана в отношении объектов

недвижимого имущества МУП «Ульяновскэлектротранс» (начальная (максимальная) цена договора – 487 442,91 руб.).

Согласно протоколу вскрытия конвертов № 103 от 15.06.2015 г. на участие в указанном конкурсе было подано 3 заявки.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 106 от 17.06.2015 г. заявка ООО «Росинвентаризация» была отклонена от участия в конкурсе.

В соответствии с протоколом оценки и сопоставления заявок на участие в конкурсе № 107 от 17.06.2015 г. победителем открытого конкурса было признано ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ».

24.06.2015 г. по результатам открытого конкурса № 31502391398 между МУП «Ульяновскэлектротранс» и ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ» был заключен договор № 360/07.

Рассмотрев имеющиеся материалы, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции, Комиссия приняла решение признать жалобу ОГУП БТИ необоснованной. При этом Комиссия исходила из следующего.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона о закупках положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок подготовки и проведения процедур закупки (включая способы закупки) и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

Приказом директора МУП «Ульяновскэлектротранс» № 461 от 20.12.2012 г. (в ред. приказов № 14 от 24.01.2013, № 351 от 25.11.2013, № 421 от 27.12.2013, № 231 от 08.07.2014, № 475 от 09.12.2014, № 505 от 17.12.2014) утверждено «Положение о закупках товаров, работ и услуг для нужд муниципального унитарного предприятия «Ульяновскэлектротранс» (далее - Положение о закупках).

Согласно пункту 5.1.2.1. Положения о закупках одним из способов выбора поставщика является открытый конкурс, в том числе открытый конкурс в электронной форме.

Согласно части 7.1. Положения о закупках под открытым конкурсом понимаются торги, победителем которых признается лицо, которое предложило лучшие условия исполнения договора.

В соответствии с пунктами 12 и 13 части 7.6 Положения о закупках конкурсная документация должна содержать следующую информацию: критерии оценки и сопоставления заявок на участие в закупке и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке.

Аналогичные требования содержаться в подпунктах 12 и 13 части 10 статьи 4 Закона о закупках.

Пунктом 26 раздела 4 «Информационная карта открытого конкурса» документации установлен порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе:

- цена договора – 35%;

- качество услуг и квалификация участника – 35%;

- наличие производственных мощностей – 30%.

При этом, согласно подпункту 2.2 «Наличие квалифицированного персонала» пункта 2 «Качество услуг и квалификация участника» (пункт 26 раздела 4 «Информационная карта открытого конкурса» документации) участник закупки должен иметь в штате аттестованных кадастровых инженеров. Участник закупки по данному предмету оценки заполняет «Справку о наличии квалифицированного персонала», приведенную в п. 2.3 конкурсного предложения. Наличие квалифицированного персонала подтверждается копиями аттестатов кадастровых инженеров и копиями трудовых договоров, заключенных с кадастровыми инженерами. Максимальное количество баллов (80) присваивается заявке участника с наибольшим количеством представленных подтверждающих документов. Участнику, не представившему копии подтверждающих документов присваивается 0 баллов.

Согласно порядку оценки заявок на участие в указанном конкурсе оценка по подкритерию «Наличие квалифицированного персонала» производится комиссией в следующем порядке:

Комиссией принимаются к оценке представленные в составе заявки копии аттестатов кадастровых инженеров и копии трудовых договоров, заключенных с данными инженерами. Максимальное количество баллов (80) присваивается участнику, имеющему наибольшее количество аттестованных кадастровых инженеров и представившему подтверждающие документы. Участнику, не представившему копии подтверждающих документов присваивается 0 баллов. Остальные заявки участников получают количество баллов пропорционально количеству представленных копий подтверждающих документов в заявках по отношению к заявке на участие в открытом конкурсе, содержащей наибольшее количество представленных копий подтверждающих документов.

Рейтинг, присуждаемый заявке по данному критерию определяется по формуле:

= + , где:

- рейтинг, присуждаемый i-й заявке по указанному критерию;

- значение в баллах, присуждаемое комиссией i-й заявке на участие в конкурсе по k-му показателю, где k - количество установленных п. 26.1 документации показателей.

В ходе анализа конкурсных заявок Комиссией Ульяновского УФАС России было установлено, что заявка ФГУП «Ростехинвентаризация» - Федеральное БТИ», *поданная от имени юридического лица*, содержит в своем составе документы в отношении 61 сотрудника (квалификационные аттестаты, трудовые договора, согласия на обработку персональных данных).

Таким образом, довод заявителя о предоставлении в составе заявки недостоверных сведений не находит своего фактического подтверждения.

Следовательно, жалоба ОГУП БТИ является необоснованной.

Комиссия, руководствуясь статьей 18.1 Закона о защите конкуренции,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ОГУП БТИ необоснованной.

<…>

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.