

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной службы
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990

тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67

е-mail: to59@fas.gov.ru

сайт: www.perm.fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

**Пермский региональный филиал
Акционерного общества «Российский
Сельскохозяйственный Банк»**

б<...>

Организатор торгов -

ООО «КАПИТАЛЬ 59»

<...>

**Комиссия по проведению торгов по
продаже арестованного имущества**

ООО «КАПИТАЛЬ 59»

<...>

Электронная торговая площадка

ООО «РТС-тендер»

<...>

ТУ Росимущества в Пермском крае

<...>

Дело № 059/10/18.1-1212/2021

РЕШЕНИЕ

**по жалобе Пермского регионального филиала Акционерного общества
«Российский Сельскохозяйственный Банк» (вх. № 018895)**

«23» ноября 2021 г.

г. Пермь

Комиссия по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном ст.18.1 Федерального закона от 26.07.2006г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Комиссия) в составе:

Заместитель Председателя Комиссии:

<...>., Заместитель Руководителя Управления;

Члены комиссии:

<...>., начальник отдела контроля органов власти и процедур торгов;

<...>., специалист-эксперт отдела контроля органов власти и процедур торгов;

посредством видеоконференцсвязи, в присутствии представителя Пермского регионального филиала Акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный Банк» -<...> (по доверенности), без участия ООО «КАПИТАЛЬ 59», надлежащим образом уведомлен,

рассмотрев жалобу Пермского регионального филиала Акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный Банк» (вх. № 018895) (далее – Заявитель) на действия ООО «КАПИТАЛЬ 59» (далее – Организатор торгов), при организации и проведении торгов: Лот№ 3 - Нежилое здание фермы (телятника), пл.560кв.м., кад№59:09:0000000:5787 и земельный участок, для с/х производства, пл.9857+/-10кв.м., кад№59:09:0010104:57, соб-к: Насибов С.С.О. (Извещение на официальном сайте www.torgi.gov.ru № 261021/48957184/03, Извещение на сайте Электронной торговой площадки www.i.rts-tender.ru № РТС030159210207, лот № РТС030159210207003),

УСТАНОВИЛА:

15.11.2021 г. в адрес Управления поступила жалоба Заявителя, доводы которой сводятся к неправомерному определению даты приема заявок, а также проведения торгов в нерабочие дни.

Изучив документы и материалы, представленные сторонами на рассмотрение жалобы, Комиссия Пермского УФАС России пришла к следующим выводам.

1. В соответствии с ч. 1 ст. 18.1, п. 4.2 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) по правилам статьи 18.1 Закона о защите конкуренции антимонопольный орган рассматривает жалобы на действия (бездействие) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов либо в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися, а также при организации и проведении закупок в соответствии с Федеральным законом от 18 июля 2011 года № 223-ФЗ «О

закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц».

Антимонопольные требования к торгам установлены ч. 1 ст. 17 Закона о защите конкуренции, согласно которой при проведении торгов, запроса котировок цен на товары (далее - запрос котировок), запроса предложений запрещаются действия, которые приводят или могут привести к недопущению, ограничению или устранению конкуренции, в том числе: координация организаторами торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиками деятельности их участников, а также заключение соглашений между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такие соглашения имеют своей целью либо приводят или могут привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, если иное не предусмотрено законодательством Российской Федерации; создание участнику торгов, запроса котировок, запроса предложений или нескольким участникам торгов, запроса котировок, запроса предложений преимущественных условий участия в торгах, запросе котировок, запросе предложений, в том числе путем доступа к информации, если иное не установлено федеральным законом; нарушение порядка определения победителя или победителей торгов, запроса котировок, запроса предложений; участие организаторов торгов, запроса котировок, запроса предложений или заказчиков и (или) работников организаторов или работников заказчиков в торгах, запросе котировок, запросе предложений.

В силу ч. 3 ст. 87 Федерального закона от 02.10.2007 № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» (далее также – Закон об исполнительном производстве) реализация недвижимого имущества должника, ценных бумаг (за исключением инвестиционных паев открытых паевых инвестиционных фондов, а по решению судебного пристава-исполнителя - также инвестиционных паев интервальных паевых инвестиционных фондов), имущественных прав, заложенного имущества, на которое обращено взыскание для удовлетворения требований взыскателя, не являющегося залогодержателем, предметов, имеющих историческую или художественную ценность, а также вещи, стоимость которой превышает пятьсот тысяч рублей, включая неделимую, сложную вещь, главную вещь и вещь, связанную с ней общим назначением (принадлежность), осуществляется путем проведения открытых торгов в форме аукциона.

Согласно ч. 1 ст. 89 Закона об исполнительном производстве реализация на торгах имущества должника, в том числе имущественных прав, производится организацией или лицом, имеющими в соответствии с законодательством Российской Федерации право проводить торги по соответствующему виду имущества.

Порядок проведения торгов устанавливается Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, иными федеральными законами и постановлениями Правительства Российской Федерации. Извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации. До определения Правительством Российской Федерации официального сайта Российской Федерации в сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов извещение о проведении торгов размещается на официальном сайте организатора торгов в

сети "Интернет" и публикуется им в периодическом печатном издании, определяемом Правительством Российской Федерации. Информация о проведении торгов должна быть доступна для ознакомления всем заинтересованным лицам без взимания платы (части 2, 3 ст. 90 Закона об исполнительном производстве).

Согласно п. 3 ст. 57 Федерального закона от 16.07.1998 г. №102-ФЗ «Об ипотеке (залоге недвижимости)» (далее – Закон об ипотеке) организатор публичных торгов извещает о предстоящих торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети Интернет в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

В силу ч. 2 ст. 448, ч. 4 ст. 449.1 ГК РФ извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Функции по реализации имущества, арестованного во исполнение судебных решений или актов органов, которым предоставлено право принимать решения об обращении взыскания на имущество, а также функции по реализации конфискованного имущества осуществляет Федеральное агентство по управлению государственным имуществом (Указ Президента РФ от 12.05.2008 № 724, Постановление Правительства РФ от 05.06.2008 № 432).

2. 26.10.2021 Организатором торгов, в том числе на официальном сайте торгов - www.torgi.gov.ru, были опубликованы: извещение № 261021/48957184/03 о проведении аукциона по продаже арестованного имущества: Лот № 3 - Нежилое здание фермы (телятника), пл.560 кв.м., кад №59:09:0000000:5787 и земельный участок, для с/х производства, пл.9857 +/-10 кв.м., кад №59:09:0010104:57, соб-к: Насибов С.С.О. (Извещение на официальном сайте www.torgi.gov.ru № 261021/48957184/03, Извещение на сайте Электронной торговой площадки www.rts-tender.ru № РТС030159210207, лот № РТС030159210207003), Аукционная документация к Извещению о проведении торгов в форме электронного аукциона (открытого по составу участников и по форме подачи предложений по цене имущества) по продаже арестованного имущества (далее – Аукционная документация).

Согласно Извещению № 261021/48957184/03, дата окончания подачи заявок - 02.11.2021, заявки принимаются на электронной площадке <https://www.rts-tender.ru>, в соответствии с регламентом электронной площадки.

Согласно протоколу № 1/3 от 03.11.2021 г. торги признаны несостоявшимися, так как по данному лоту для участия в торгах не подано ни одной заявки.

Согласно части 2 статьи 448 ГК РФ если иное не предусмотрено законом, извещение о проведении торгов должно быть опубликовано организатором не позднее чем за тридцать дней до их проведения. Извещение должно содержать сведения о времени, месте и форме торгов, об их предмете, о существующих обременениях продаваемого имущества и о порядке проведения торгов, в том

числе об оформлении участия в торгах, определении лица, выигравшего торги, а также сведения о начальной цене.

Частью 3 статьи 57 закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» предусмотрено что срок для размещения извещения о проведении торгов: Организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения. В данном случае, норма закона «Об ипотеке (залоге недвижимости)» является специальной по отношению к норме Гражданского Кодекса. Данная позиция также изложена в п. 72 Постановления Пленума Верховного Суда РФ от 17.11.2021 «О применении судами законодательства при рассмотрении некоторых вопросов, возникающих в ходе исполнительного производства». Организатор публичных торгов извещает о предстоящих публичных торгах не позднее чем за 10 дней, но не ранее чем за 30 дней до их проведения в периодическом издании, являющемся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации, по месту нахождения недвижимого имущества, а также направляет соответствующую информацию для размещения в сети "Интернет" в порядке, установленном Правительством Российской Федерации. В извещении указываются дата, время и место проведения публичных торгов, характер продаваемого имущества и его начальная продажная цена.

В соответствии со статьей 190 ГК РФ установленный законом, иными правовыми актами, сделкой или назначаемый судом срок определяется календарной датой или истечением периода времени, который исчисляется годами, месяцами, неделями, днями или часами. Срок может определяться также указанием на событие, которое должно неизбежно наступить.

В силу Указа Президента РФ от 20.10.2021 N 595 "Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г.", с 30 октября по 7 ноября 2021 г. включительно установлены нерабочие дни с сохранением за работниками заработной платы.

Высшие должностные лица (руководители высших исполнительных органов государственной власти) субъектов Российской Федерации с учетом положений настоящего Указа, исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки и особенностей распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) в субъекте Российской Федерации, вправе установить дополнительные нерабочие дни до 30 октября 2021 г. и (или) продлить их после 7 ноября 2021 г. с сохранением за работниками заработной платы.

В соответствии с пунктами 3, 4 Указа Губернатора Пермского края от 22 октября 2021 г. N 147 "Об установлении на территории Пермского края нерабочих дней с 25 по 29 октября 2021 г." Органам публичной власти, иным органам и организациям независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальным предпринимателям необходимо определить численность служащих и работников, обеспечивающих функционирование этих органов и организаций в нерабочие дни, предусмотренные Указом Президента Российской Федерации от 20 октября 2021 г. N 595 "Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г.", органам публичной власти, иным органам и организациям независимо от их организационно-правовых форм и форм собственности, а также индивидуальным предпринимателям рекомендовано при определении численности служащих и

работников, указанных в пункте 3 настоящего указа, учитывать наличие у служащих и работников сертификатов вакцинации от COVID-19 либо QR-кодов, подтверждающих вакцинацию против новой коронавирусной инфекции (COVID-19) либо перенесение новой коронавирусной инфекции (COVID-19) при условии, что с даты выздоровления прошло не более 6 календарных месяцев.

Кроме этого, в силу п. 1.6 Письма Минфина России от 25 октября 2021 г. N 24-03-05/86049 "Об осуществлении закупок в нерабочие дни" в период нерабочих дней, определенных в соответствии с Указом N 595, информационное взаимодействие банков и операторов электронных площадок осуществляется в обычном круглосуточном режиме, в связи с чем предусмотренное Законом N 44-ФЗ блокирование и прекращение блокирования денежных средств на специальных счетах участников закупок, в том числе в связи с подачей в период нерабочих дней, определенных в соответствии с Указом N 595, заявок на участие в закупках, осуществляется в обычном режиме и без изменения предусмотренных Законом N 44-ФЗ сроков таких блокирования, прекращения блокирования, при таком положении можно провести аналогичную параллель действий ЭТП в период нерабочих дней в секции коммерческих закупок – арестованного имущества.

Кроме этого, в соответствии с п. 2.1 настоящего письма, учитывая изложенное, в отношении закупок, срок подачи заявок на участие в которых исчисляется в Законе N 223-ФЗ исключительно в рабочих днях, и если истечение такого срока, предусмотренного извещением об осуществлении конкурентной закупки, приходится на (или включает) определенные в соответствии с Указом N 595 нерабочие дни, - заказчиком необходимо обеспечить установленный Законом N 223-ФЗ минимальный срок подачи заявок на участие в таких закупках, в связи с чем заказчиком рекомендуется внести в соответствии с Законом N 223-ФЗ изменения в извещение об осуществлении конкурентной закупки, документацию о конкурентной закупке в части продления срока подачи заявок с учетом нерабочих дней, определенных в соответствии с Указом N 595.

При этом, сроки публикации Извещения о проведении торгов арестованного имущества в соответствии с Законом об исполнительном производстве и Законе об ипотеке исчисляется в календарных днях.

Комиссией Пермского УФАС России установлено, что Организатором торгов не были нарушены сроки публикации Извещения о проведении торгов. Кроме этого, срок подачи заявок не является необоснованно коротким для возможности подачи заявки потенциальными участниками.

Из пояснений Организатора торгов, а также из представленных в материалы дела доказательств следует, что в соответствии с пунктом 5 Указа Президента РФ от 20 октября 2021 г. N 595 "Об установлении на территории Российской Федерации нерабочих дней в октябре - ноябре 2021 г." Распоряжением директора ООО «Капиталь 59» определена численность работников, обеспечивающих в нерабочие дни функционирование организации.

В связи с чем, Организатор торгов в сроки, указанные в жалобе деятельность осуществлял в полном объеме, за исключением нерабочих – праздничных дней с 04.11.2021 по 07.11.2021. Вместе с тем, электронная торговая площадка РТС –Тендер так же осуществляла полный функционал по торгам, в том числе прием заявок, зачисление денежных средств, прохождение аккредитации на ЭТП.

Периодическое издание, являющееся официальным информационным органом органа исполнительной власти субъекта Российской Федерации так же осуществляло полный функционал действий, в связи с чем Организатор торгов смог разместить извещение о проведении торгов в период действия Указа Губернатора Пермского края от 22 октября 2021 г. N 147.

В соответствии с п. 5 Аукционной документации, к участию в торгах допускаются физические, юридические лица и индивидуальные предприниматели, представившие продавцу:

Для юридических лиц:

1. Заявка по форме, утвержденной организатором торгов;
2. Копия документа, удостоверяющего личность на лицо, имеющее право действовать от имени участника аукциона ;
3. Реквизиты банковского счета для возврата задатка;
4. Копия Свидетельств(а) о государственной регистрации в качестве юридического лица; Копия Устава юридического лица;
5. Полученная не ранее чем за один месяц до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра юридических лиц; Платежный документ с отметкой банка, подтверждающий внесение задатка;
6. Бухгалтерский баланс на последнюю отчетную дату;
7. Протокол о назначении исполнительного органа;
8. Решение уполномоченного органа об участии в аукционе; Решение уполномоченного органа об одобрении крупной сделки; Надлежащим образом оформленная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени участника аукциона, а также копия его документа, удостоверяющего личность;
9. Декларация об отсутствии решения о ликвидации заявителя - юридического лица, об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - юридического лица банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном законом; декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме).

Для индивидуальных предпринимателей:

1. Заявка по форме, утвержденной организатором торгов;
2. Копия документа, удостоверяющего личность ; Нотариально заверенная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени участника аукциона, а также копия его документа, удостоверяющего личность.
3. Реквизиты банковского счета для возврата задатка;
4. Копия свидетельства о государственной регистрации в качестве

индивидуального предпринимателя;

5.Полученная не ранее чем за один месяц до даты размещения на официальном сайте торгов извещения о проведении торгов выписку из единого государственного реестра индивидуальных предпринимателей; Платежный документ с отметкой банка, подтверждающий внесение задатка;

6.Декларация об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя - индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, об отсутствии решения о приостановлении деятельности заявителя в порядке, предусмотренном законом; декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме).

Для физических лиц:

1.Заявка по форме, утвержденной организатором торгов;

2.Копия документа, удостоверяющего личность; Нотариально заверенная доверенность на лицо, имеющее право действовать от имени участника аукциона, а также копия его документа, удостоверяющего личность;

3.Копия платежного документа об оплате задатка; Реквизиты банковского счета для возврата задатка

4.Копия свидетельства о постановке на налоговый учет;

5.Декларация об отсутствии решения арбитражного суда о признании заявителя – физического лица банкротом и об открытии конкурсного производства предусмотренном законом; Декларация о соответствии требованиям п. 5 ст. 449.1 ГК РФ (в письменном виде, в свободной форме).

При этом, материалы дела не содержат сведений о невозможности предоставления каких-либо документов из установленных Аукционной документацией при подаче заявок в срок, установленный Извещением о проведении спорных торгов.

Исходя из изложенного, в действиях Организатора торгов отсутствуют нарушения порядка проведения торгов в части определения даты приема заявок, а также проведения торгов в нерабочие дни, в связи с чем, доводы Заявителя признаны Комиссией Пермского УФАС России необоснованными.

Комиссией Пермского УФАС России также принято во внимание, что на рассмотрении жалобы представитель Заявителя указал, что заявитель не планировал участвовать в торгах, в связи с чем, его права не могут быть нарушены Организатором торгов.

На основании изложенного, и руководствуясь ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 г. №135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия Пермского УФАС России

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу Пермского регионального филиала Акционерного общества «Российский Сельскохозяйственный Банк» (вх. № 018895) (далее – Заявитель) на действия ООО «КАПИТАЛЪ 59» (далее – Организатор торгов), при организации и проведении торгов: Лот № 3 - Нежилое здание фермы (телятника), пл. 560 кв. м., кад № 59:09:0000000:5787 и земельный участок, для с/х производства, пл. 9857 +/- 10 кв. м., кад № 59:09:0010104:57, соб-к: Насибов С.С.О. (Извещение на официальном сайте www.torgi.gov.ru № 261021/48957184/03, Извещение на сайте Электронной торговой площадки www.irts-tender.ru № РТС030159210207, лот № РТС030159210207003), **необоснованной**.

2. Предписание не выдавать.

Заместитель Председателя Комиссии

<...>

Члены Комиссии

<...>

<...>

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>.,

(342) 235-10-36