

РЕШЕНИЕ

Комиссии по контролю в сфере закупок по делу № 012/06/106-591/2022

04 августа 2022 года
Йошкар-Ола

г.

Комиссия Марийского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии – заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти <...>;

члены Комиссии:

<...> - специалист-эксперт отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

<...> – специалист 1 разряда отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти;

в присутствии представителя заказчика – главы Сернурской городской администрации <...> и <...> на основании доверенности № 2 от 03.08.2022;

в отсутствие ИП К., надлежащим образом уведомленного о дате и месте рассмотрения жалобы;

рассмотрев жалобу ИП К. от 02.08.2022 на положения извещения электронного аукциона по объекту закупки: «Ремонт автомобильных дорог уличной сети пгт. Сернур» (реестровый номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок <http://www.zakupki.gov.ru> № 0108300014922000004 от 25.07.2022),

УСТАНОВИЛА:

Заказчиком проводился электронный аукцион на ремонт автомобильных дорог уличной сети пгт. Сернур.

В соответствии с пунктом 1 части 2 статьи 105 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок, товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае,

если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке).

Так, в Марийское УФАС России поступила жалоба ИП К. на положения извещения указанного электронного аукциона.

Согласно доводам жалобы, Заказчиком в извещении закупки, размещенном в единой информационной системе, проектная документация не размещена в полном объеме, Заказчик с доводами жалобы не согласился, представил письменные пояснения, в которых просил признать жалобу необоснованной.

Изучив представленные документы и материалы, выслушав участников дела, обсудив доводы жалобы, руководствуясь [статьей 106](#) закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Извещение о проведении электронного аукциона на ремонт автомобильных дорог уличной сети пгт. Сернур размещено на официальном сайте 25.07.2022 (номер извещения 0108300014922000004).

Дата и время начала срока подачи заявок: 25.07.2022 13:04.

Дата и время окончания срока подачи заявок: 02.08.2022 09:00.

Дата подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя): 04.08.2022.

Начальная (максимальная) цена контракта: 13 701 595,00 рублей.

По мнению Заявителя, Заказчиком нарушены положения Закона о контрактной системе, а именно – проектная документация при описании объекта закупки не размещена в единой информационной системе в полном объеме.

В соответствии с частью 1 статьи 4 Закона о контрактной системе в целях информационного обеспечения контрактной системы в сфере закупок создается и ведется единая информационная система.

Согласно части 4 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, является общедоступной и предоставляется безвозмездно. Сведения, составляющие государственную тайну, в единой информационной системе не размещаются.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о контрактной системе информация, содержащаяся в единой информационной системе, размещается на официальном сайте.

Согласно пункту 8 части 1 статьи 33 Закона о контрактной системе заказчик при описании объекта закупки при осуществлении закупки работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта

капитального строительства должно содержать проектную документацию, утвержденную в порядке, установленном законодательством о градостроительной деятельности, или типовую проектную документацию, или смету на капитальный ремонт объекта капитального строительства, за исключением случая, если подготовка таких проектных документов, сметы в соответствии с указанным законодательством не требуется, а также случаев осуществления закупки в соответствии с частями 16 и 16.1 статьи 34 настоящего Федерального закона, при которых предметом контракта является в том числе проектирование объекта капитального строительства. Включение проектной документации в описание объекта закупки в соответствии с настоящим пунктом является надлежащим исполнением требований пунктов 1 - 3 части 33 Закона о контрактной системе.

Таким образом, строительство, реконструкция, капитальный ремонт объекта капитального строительства осуществляется на основании проектной документации, которая содержит показатели, позволяющие определить соответствие закупаемой работы установленным Заказчиком требованиям.

Однако, капитальный ремонт дорог - это комплекс работ, при котором производится полное восстановление и повышение работоспособности дорожной одежды и покрытия, земляного полотна, дорожных сооружений, осуществляется смена изношенных конструкций и деталей или замена их на более прочные и долговечные. В необходимых случаях повышаются геометрические параметры дорог с учетом роста интенсивности движения и осевых нагрузок автомобилей в пределах норм, соответствующих категориям, установленным для ремонтируемых, без увеличения ширины земляного полотна на основном протяжении трасс.

Капитальный ремонт дорог состоит в полном восстановлении и повышении транспортно - эксплуатационного состояния дорог до уровня, позволяющего обеспечить нормативные требования в период до очередного, при интенсивности движения, соответствующей расчетной для данной категории автотрассы, при превышении которой необходима реконструкция с переводом в более высокую категорию.

Критерием для назначения является такое транспортно – эксплуатационное состояние автотрассы, при котором прочность дорожной одежды снизилась до предельно допустимого значения или параметры и характеристики других элементов автотрассы и дорожных сооружений не удовлетворяют возросшим требованиям движения настолько, что невозможно или экономически нецелесообразно приводить их в соответствие с указанными требованиями посредством работ по ремонту и содержанию.

Капитальный ремонт дорог, как правило, должен производиться комплексно по всем сооружениям и элементам дороги на всем протяжении ремонтируемого участка дороги. Допускается при соответствующем обосновании проведение выборочного ремонта отдельных участков и

элементов дорог, а также дорожных сооружений.

Капитальный ремонт дороги выполняется в соответствии с разработанной и утвержденной в установленном порядке проектно- сметной документацией. Текущий ремонт дорог - это ремонтные работы по устранению отдельных мелких деформаций и разрушений дорожных покрытий и одежд в целях предупреждения перерастания их более крупные. При текущем ремонте дорог устраняют все местные разрушения покрытий: ликвидируют выбоины, сколы кромок, отдельные трещины, колеи, местные выкрашивания, шелушения, волны, исправляет просадки. Используемые при текущем и восстановительном ремонте асфальтобетонного покрытия технологий достаточно многообразны.

Выбор той или иной технологии определяется категорией дороги, назначения покрытия, вид используемого материала покрытия, видами и размерами дефектов, объёмами проводимых работ, климатическими условиями проведения работ. Текущий ремонт дорог обычно сводится к замене изношенного дорожного покрытия и, в отличие от капитального, проводится с небольшими временными интервалами. Текущий ремонт дорог подразумевает замену дорожного покрытия на протяжении всей дороги или отдельных её участках.

Согласно Приказа Минтранса России от 16.11.2012 № 402 утверждена классификация работ по капитальному ремонту, ремонту и содержанию автомобильных дорог.

В соответствии с частью 3 Классификации:

«3. При капитальном ремонте проводятся следующие работы: ... 2) по дорожным одеждам:

а) ликвидация колеи глубиной более 50 мм с заменой верхних слоев дорожной одежды методами фрезерования или регенерации на ширину полос наката или на всю ширину покрытия с укладкой одного или нескольких слоев асфальтобетона;

б) восстановление дорожных одежд в местах исправления земляного полотна и водоотвода (в том числе на пересечениях и примыканиях, площадках для остановки, стоянках автомобилей, площадках для отдыха, разворотных площадках, тротуарах, пешеходных и велосипедных дорожках, отдельных переездах, съездах, подъездных дорогах к объектам дорожно-ремонтной службы, историческим и достопримечательным объектам, паромным переправам);

в) перемещение отдельных участков мостовых с полной заменой песчаного основания;»

В соответствии с частью 5 Классификации:

«5. При ремонте проводятся следующие работы: ... 2) по дорожным одеждам:

а) восстановление дорожных одежд в местах ремонта земляного полотна;

б) укладка выравнивающего (в том числе с использованием фрезерования) и одного дополнительного слоя с обеспечением ровности и сцепных свойств покрытия;

(пп. "б" введен Приказом Минтранса России от 25.11.2014 № 322)

в) полная замена слоев дорожного покрытия, восстановление изношенных покрытий в том числе методами термопрофилирования или холодной регенерации с добавлением органических и неорганических материалов, обеспечивающими повторное использование материала старого покрытия; использование армирующих и трещинопрерывающих материалов при восстановлении изношенных покрытий;

(в ред. Приказа Минтранса России от 07.11.2017 № 479)

г) ликвидация колеи глубиной до 50 мм и других неровностей методами фрезерования, термопрофилирования или холодной регенерации старых конструктивных слоев с добавлением органических и неорганических материалов и укладкой нового слоя покрытия или поверхностной обработки, защитного слоя; ...».

Предусмотренные локальной сметой виды и объемы работ по ремонту автомобильных дорог уличной сети шт. Сернур предполагают проведение текущего ремонта, в том числе срезку поверхностного слоя асфальтобетонных дорожных покрытий на площади 432 кв.м., устройство выравнивающего слоя из асфальтобетонной смеси на площади 10032 кв.м. и устройство покрытий из горячих асфальтобетонных смесей на площади 10884 кв.м.

Таким образом, предметом закупки не является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, а выполнение работ по текущему ремонту дорог.

Так, в рамках рассмотрения жалобы Комиссией Марийского УФАС России установлено, что в Приложении к извещению указанной закупки Заказчиком в Разделе «Обоснование НМЦК» в единой информационной системе в сфере закупок размещена локальная смета по объекту «Ремонт автомобильных дорог уличной сети пгт. Сернур», которая утверждена положительным заключением ГБУ Республики Марий Эл «Центр по ценообразованию в строительстве и жилищно-коммунальном комплексе» № 510-ЦЦС от 22.07.2022.

Следовательно, данный довод Заявителя не находит своего подтверждения.

Частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе предусмотрено, что по

результатам рассмотрения жалобы по существу контрольный орган в сфере закупок принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной.

На основании вышеизложенного и руководствуясь частью 8 статьи 106 Закона о контрактной системе, Комиссия,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ИП К. необоснованной.
2. Требование о приостановлении процедуры закупки отменить.

В соответствии с частью 9 статьи 106 Закона о контрактной системе решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии: