

АО «НЭСК-электросети»

350033, г. Краснодар,
пер. Переправный, д. 13

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о прекращении производства по делу

об административном правонарушении № 530А/2018

1 января 2019 года
Краснодар

Г.

, заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Краснодарскому краю Иващенко Ирина Викторовна, в присутствии «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности

от «...» № «...», «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от «...» № «...», «...» представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «...» № «...», рассмотрев материалы дела № 530А/2018, возбужденного в отношении АО «НЭСК-электросети» (350033, г. Краснодар, пер. Переправный, д. 13) по ч. 2 статьи 9.21 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) за нарушение правил технологического присоединения, утвержденных постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861,

УСТАНОВИЛ:

Как следует из материалов скоординированной проверки доводов обращения «...» на действия АО «НЭСК-электросети», проводимой совместно с прокуратурой г. Новороссийска по поручению прокуратуры Краснодарского края согласно письму от 22.10.2018 №7/1-26-018 (вх.эл./п. №10317 от 23.10.2018, №11908 от 31.10.2018) , «...» (далее Заявитель) в связи с новым строительством индивидуального жилого дома в адрес АО «НЭСК – электросети» направлена заявка на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ, расположенных на земельном участке кад. № «...» по адресу: «...» (далее – Объект).

Заявка зарегистрирована в АО «НЭСК-электросети» 23.10.2018 №55-001962 (далее – Заявка).

Заявке указана максимальная мощность энергопринимающих устройств (присоединяемых и ранее присоединенных) 15кВт, при напряжении 0,4кВ, максимальная мощность ранее присоединенных в данной точке присоединения составляет 0 кВт, категория надежности III (по одному источнику электроснабжения).

В заявке приложены следующие документы: План расположения энергопринимающих устройств, которые необходимо присоединить к электрическим сетям сетевой организации (Ситуационный план); Копия выдательства о государственной регистрации права на земельный участок – категория земель: земли населенных пунктов - индивидуальные жилые дома с приусадебным участком, площадь «...»кв.м, кадастровый номер «...»; Перечень и мощность энергопринимающих устройств; Копия паспорта Заявителя.

АО «НЭСК-электросети» письмом от 25.10.2018г. № 55.10НС-11/5306 сообщило «...» о приостановлении рассмотрения Заявки, указав, что сетевой организацией был осуществлен выезд для определения

месторасположения данного участка и точки его подключения, в ходе которого установлено, что вдоль границы объекта (земельный участок с кадастровым № «...») проходит действующая ЛЭП- 0,4кВ, технологически присоединенная к трансформаторной подстанции, расположенной на территории по адресу: Краснодарский край, г. Новороссийск, район ул. Расина, сетедержателем является ООО «Квант». Также сообщено, что вблизи объекта Заявителя отсутствуют сети АО «НЭСК-электросети», в связи с чем, в адрес ООО «Квант» будет направлено письмо с просьбой осуществить опосредованное технологическое присоединение объекта через электрические сети ПАО «Кубаньэнерго» с максимальной мощностью 15кВт.

Правилами технологического присоединения, утвержденными постановлением Правительства РФ от 27.12.2004 № 861 (далее – Правила №861), определен порядок технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей электрической энергии к электрическим сетям, регламентирована процедура присоединения энергопринимающих устройств к электрическим сетям сетевой организации (далее – технологическое присоединение), определены существенные условия договора об осуществлении технологического присоединения к электрическим сетям (далее – договор), установлены требования к выдаче технических условий, в том числе индивидуальных, для присоединения к электрическим сетям (далее – технические условия), критерии наличия (отсутствия) технической возможности технологического присоединения и особенности технологического присоединения энергопринимающих устройств потребителей посредством перераспределения присоединенной мощности между юридическими лицами и индивидуальными предпринимателями.

На основании пункта 3 Правил №861 сетевая организация обязана выполнить в отношении любого обратившегося к ней лица мероприятия по технологическому присоединению при условии соблюдения им настоящих Правил и наличия технической возможности технологического присоединения. Независимо от наличия или отсутствия технической возможности технологического присоединения на дату обращения заявителя сетевая организация обязана заключить договор с лицами, указанными в пунктах 12.1, 14 и 34 настоящих Правил.

В соответствии с п. 8 Правил №861 для заключения договора заявитель направляет заявку в сетевую организацию, объекты электросетевого хозяйства которой расположены на наименьшем расстоянии от границ участка заявителя, с учетом условий, установленных пунктом 8(1) настоящих Правил. Для целей настоящих Правил под наименьшим расстоянием от границ участка заявителя до объектов электросетевого хозяйства сетевой организации понимается минимальное расстояние,

измеряемое по прямой линии от границы участка (нахождения присоединяемых энергопринимающих устройств) заявителя до ближайшего объекта электрической сети (опора линий электропередачи, кабельная линия, распределительное устройство, подстанция), имеющего указанный в заявке класс напряжения, существующего или планируемого вводу в эксплуатацию в соответствии с инвестиционной программой сетевой организации, утвержденной в установленном порядке, в сроки, предусмотренные подпунктом "б" пункта 16 настоящих Правил, исчисляемые со дня подачи заявки в сетевую организацию.

Пунктом 8(1) Правил №861 если на расстоянии менее 300 метров от границ участка заявителя находятся объекты электросетевого хозяйства нескольких сетевых организаций, заявитель вправе направить заявку в любую из них. Эти положения не распространяются на заявителей, имеющих намерение осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств по индивидуальному проекту.

Согласно п. 14 Правил № 861 в заявке, направляемой заявителем - физическим лицом в целях технологического присоединения энергопринимающих устройств, максимальная мощность которых составляет до 15 кВт включительно (с учетом ранее присоединенных в данной точке присоединения энергопринимающих устройств), которые используются для бытовых и иных нужд, не связанных с осуществлением предпринимательской деятельности, и электроснабжение которых предусматривается по одному источнику, должны быть указаны: а) фамилия, имя и отчество заявителя, серия <...> номер и дата выдачи паспорта или иного документа, удостоверяющего личность в соответствии с законодательством Российской Федерации; б) место жительства заявителя; в) сведения, предусмотренные подпунктами "б", "и" и "л" пункта 9 настоящих Правил; г) запрашиваемая максимальная мощность энергопринимающих устройств заявителя.

Согласно п. 15 Правил № 861 в адрес заявителей, указанных в пунктах 12(1) и 14 настоящих Правил, сетевая организация направляет в бумажном виде для подписания заполненный и подписанный проект договора в 2 экземплярах и технические условия как неотъемлемое приложение к договору в течение 15 дней со дня получения заявки от заявителя (уполномоченного представителя) или иной сетевой организации, направленной в том числе посредством официального сайта сетевой организации или иного официального сайта в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", определяемого Правительством Российской Федерации. Сетевая организация в течение 3 рабочих дней рассматривает заявку, а также приложенные к ней документы и сведения и проверяет их на соответствие требованиям, указанным в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил. При отсутствии сведений и документов,

казанных в пунктах 9, 10 и 12 - 14 настоящих Правил, сетевая организация не позднее 3 рабочих дней со дня получения заявки направляет заявителю уведомление о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы и приостанавливает рассмотрение заявки до получения недостающих сведений и документов. В случае непредставления заявителем недостающих документов и сведений в течение 20 рабочих дней со дня получения указанного уведомления сетевая организация аннулирует заявку и уведомляет об этом заявителя в течение 3 рабочих дней со дня принятия решения об аннулировании заявки. После получения недостающих сведений от заявителя сетевая организация рассматривает заявку и направляет заявителю для подписания заполненный и подписанный ею проект договора в 2 экземплярах и технические условия (как неотъемлемое приложение к договору) в сроки, предусмотренные настоящим пунктом для соответствующей категории заявителя, исчисляемые со дня представления заявителем недостающих сведений.

АО «НЭСК-электросети» в ходе скоординированной проверки сообщено, что наименьшее расстояние от сетей АО «НЭСК-электросети» до земельного участка заявителя с кадастровым номером «...» составляет 03м.

Согласно поданной Заявке в адрес АО «НЭСК-электросети» Заявитель относится к п.14 Правил №861.

На основании вышеизложенного, согласно требованиям п.15 Правил №861 не предусмотрено приостановление рассмотрения Заявки по основаниям, указанным АО «НЭСК-электросети» в письме от 5.10.2018г. № 55.10НС-11/5306, направленном в адрес «...» При этом отсутствует уведомление, направленное АО «НЭСК-электросети» в адрес «...», о необходимости в течение 20 рабочих дней со дня его получения представить недостающие сведения и (или) документы.

Также урегулирования отношений с иными лицами – владельцами электрическими сетями (в данном случае с ООО «Квант»), через сети которых планируется опосредованное присоединение ЭПУ заявителя, является обязанностью сетевой организации, в которую подана соответствующая заявка (п.1 Типового договора согласно Приложению № ...).

Таким образом, учитывая дату регистрации Заявки (23.10.2018г.), сетевая организация должна была 07.11.2018г. направить в адрес Заявителя подписанные со своей стороны 2 экземпляра проекта Договора и технические условия на технологическое присоединение к электрическим сетям ЭПУ, расположенные на земельном участке с кадастровым №«...».

АО «НЭСК-электросети» включено в Реестр субъектов естественных монополий, в отношении которых осуществляется государственное регулирование и контроль по виду деятельности – услуг по передаче электрической энергии.

Согласно ст. 9.21 КоАП РФ, нарушение субъектом естественной монополии правил (порядка обеспечения) недискриминационного доступа или установленного порядка подключения (технологического присоединения) к магистральным нефтепроводам и (или) магистральным нефтепродуктопроводам, электрическим сетям, тепловым сетям, газораспределительным сетям или централизованным системам горячего водоснабжения, холодного водоснабжения и водоотведения, либо нарушение собственником или иным законным владельцем объекта электросетевого хозяйства правил недискриминационного доступа к услугам по передаче электрической энергии, либо препятствование собственником или иным законным владельцем водопроводных и (или) канализационных сетей транспортировке воды по их водопроводным сетям и (или) транспортировке сточных вод по их канализационным сетям -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от десяти тысяч до сорока тысяч рублей; на юридических лиц - от ста тысяч до пятисот тысяч рублей.

Повторное совершение административного правонарушения, предусмотренного частью 1 настоящей статьи, -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от сорока тысяч до пятидесяти тысяч рублей либо дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от шестисот тысяч до одного миллиона рублей.

Так как ранее АО «НЭСК-электросети» было привлечено к административной ответственности по ч. 1 ст. 9.21 КоАП, за повторное совершение административного правонарушения ответственность предусмотрена ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Таким образом, при рассмотрении материалов скоординированной проверки доводов обращения «...» с учетом предоставленных прокуратурой г. Новороссийска копий документов (вх. эл./п. №10881 от 9.11.2018), должностным лицом Краснодарского УФАС России в действиях АО «НЭСК-электросети», выразившихся в нарушении требований п. 15 Правил технологического присоединения № 861 при рассмотрении Заявки от 23.10.2018 №55-001962 «...», установлены признаки административного правонарушения ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии со статьей 2.10 КоАП РФ, юридическое лицо подлежит

административной ответственности за совершение административных правонарушений.

адрес АО «НЭСК-электросети» посредством почтовой связи направлено определение о возбуждении дела об административном правонарушении № 530А/2018 и проведении административного расследования от 2.11.2018 № 29767/6, в котором указано, что 04.12.2018 законному представителю либо представителю по доверенности АО «НЭСК-электросети» необходимо явиться в Краснодарское УФАС России для дачи объяснений по факту нарушения, а также подписания и получения протокола об административном правонарушении.

4.12.2018 в связи с необходимостью привлечения ПАО «Кубаньэнерго» в качестве свидетеля и истребования дополнительных материалов для рассмотрения дела № 530А/2018 вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования дела, а также определение об отложении составления протокола на 12.12.2018.

2.12.2018 в связи с отсутствием надлежащего уведомления АО «НЭСК-электросети», ПАО «Кубаньэнерго», а также документов, необходимых для рассмотрения дела № 530А/2018 и составления протокола вынесено определение о продлении срока проведения административного расследования и определение об отложении составления протокола по делу № 530А/2018.

в ходе рассмотрения дела № 530А/2018 со стороны АО «НЭСК-электросети» письмом от 04.12.2018 № 09.НС-08/1708/10548 (вх. от 04.12.2018 № 13370) представлены сведения, из которых следует, что по результатам рассмотрения заявки от 23.10.2018 № 55-001962, АО «НЭСК-электросети» в адрес «...» направило письмо от 25.10.2018 № 55.10НС-11/5306, в которой Заявителю сообщено, что работа по дальнейшему рассмотрению Заявки приостановлена ввиду отсутствия вблизи Объекта Заявителя электрических сетей АО «НЭСК-электросети».

должностным лицом установлено, что вдоль участка Заявителя проходит действующая ВЛ-0,4 кВ, сетедержателем которой является ООО «Квант». Кроме того, для осуществления технологического присоединения Объекта Заявителя необходимо осуществить прохождение линий электропередач через земельный участок, находящейся в собственности «...».

на обращение АО «НЭСК-электросети» о согласовании технологического присоединения Объекта Заявителя и использованием сетей ООО «Квант» получен ответ об отсутствии возможности предоставления разрешения на размещение линий электропередач АО «НЭСК-электросети» на ООО «Квант».

далее разногласия между АО «НЭСК-электросети» и ООО «Квант», «...» по технологическому присоединению к электрическим сетям объектов иных

заявителей были рассмотрены Октябрьским районным судом г. Новороссийска в рамках дела № 2-4076/2018.

Решением Октябрьского районного суда г. Новороссийска по делу № 2-4076/2018 отказано в удовлетворении искового заявления АО «НЭСК-электросети» к ООО «Квант» и «...» об устранении препятствий в осуществлении технологического присоединения путем прокладки электросетей по опорам линий электропередач, принадлежащих ООО «Квант», либо путем прокладки новых электросетей на земельном участке с к/н «...», принадлежащего «...».

Кроме того, установлено, что между ООО «Квант» и ИП «...» заключен договор о намерениях № 23/13 от 05.04.2013, в соответствии с которыми ООО «Квант» осуществляет развитие (строительство) инженерной инфраструктуры (в части электроснабжения) земельных участков, расположенных по адресу: «...», принадлежащих на праве собственности «...».

В ходе рассмотрения дела № 530А/2018 со стороны ПАО «Кубаньэнерго» письмом от 11.01.2019 № 135-04-672 (вх. от 11.01.2019 № 203) также представлены сведения, из которых следует, что со стороны ООО «Квант» по адресу ПАО «Кубаньэнерго» не поступали заявки на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных по адресу: г. Новороссийск, п. Цемдолина, д. Красина.

Между ПАО «Кубаньэнерго» и ИП «...» заключено и исполнено два договора об осуществлении технологического присоединения.

Заявки от ИП «...» на технологическое присоединение энергопринимающих устройств, расположенных на земельных участках, расположенных по адресу: «...», в том числе с к/н «...», не поступали.

Опосредованные технологические присоединения Заявителей осуществлялись ПАО «Кубаньэнерго» на основании согласия собственника электрических сетей – ИП «...».

Таким образом, у АО «НЭСК-электросети» отсутствует техническая возможность осуществить технологическое присоединение энергопринимающих устройств «...», по независящим от него обстоятельствам, в связи с чем в действиях АО «НЭСК-электросети» отсутствует состав административного правонарушения, предусмотренный ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 24.5 КоАП РФ производство по делу об административном правонарушении не может быть начато, а начатое производство подлежит прекращению при отсутствии события административного правонарушения.

11.01.2019 заместителем руководителя Краснодарского УФАС России Иващенко И.В. по результатам рассмотрения материалов дела № 30А/2018, в присутствии «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по

доверенности от «...» № «...», «...» представителя АО «НЭСК-электросети» по доверенности от «...» № «...», «...» представителя ПАО «Кубаньэнерго» по доверенности от «...» № «...», вынесено постановление о прекращении производства по делу ввиду отсутствия состава административного правонарушения по ч. 2 ст. 9.21 КоАП РФ.

Уководствуясь статьями 23.48, п. 2 ч. 1 ст. 24.5, 29.9, 29.10, 29.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях,

ПОСТАНОВИЛ:

Производство по делу об административном правонарушении № 530А/2018 в отношении АО «НЭСК-электросети» прекратить, ввиду **отсутствия состава** административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьи 9.21 КоАП РФ.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя управления
Иващенко

И.В.