

## РЕШЕНИЕ

### по делу № 65

резольютивная часть оглашена 25.04.2011

в полном объеме изготовлено 05.07.2011

05 июля 2011 г.

г. Екатеринбург

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе (Приказ Свердловского УФАС России от 30.07.2010 № 354, в ред. Приказов № 212 от 21.03.2011 и № 214 от 25.04.2011):

Волкова С.Н. – заместителя руководителя управления, председателя Комиссии;

Анисимовой Ю.В. – начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

Алферовой М.В. – зам. начальника отдела ограничения монополистической деятельности, члена Комиссии;

рассмотрев в порядке главы 9 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (**далее – Закон о защите конкуренции**) дело № 65 по признакам нарушений:

а) ОАО «Екатеринбурггаз», ОАО «Промсвязь» и ОАО «УЭСК» п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции, выразившихся в осуществлении согласованных действий, которые приводят (могут привести) к:

- экономически и технологически не обоснованному отказу от выдачи технических условий и заключению с жителями ул. Кичигинская, Гаражная, Европейская, пер. Кособродский пос. Совхозный договоров о подключении к объектам капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения;

- навязыванию невыгодных условий договора о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в виде установления необоснованно высокой цены за подключение к газораспределительным сетям,

б) ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции:

- организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей газоснабжения (ОАО «Екатеринбурггаз»), к которым планируется подключение, выразившихся в уклонении от выдачи технических условий под предлогом отсутствия согласия на подключение их объектов от третьих лиц (ОАО «УЭСК», ОАО «Промсвязь», гр. Кадниковой О.С.), что ущемляет интересы заявителей;

- организацией, владеющей технологически связанными сетями газоснабжения (ОАО «УЭСК»), выразившегося в необоснованном несогласовании технических условий подключения к газораспределительной сети, выдаваемых ОАО «Екатеринбурггаз», под предлогом невнесения заявителями за предоставление права подключения к распределительному газопроводу платы (компенсации затрат на строительство газопроводов высокого давления);

- владельца объекта сети газоснабжения (ОАО «Промсвязь»), выразившихся в создании угрозы препятствования перемещения газа по его объектам газоснабжения (сетям газоснабжения) при невнесении платы за предоставление права подключения к распределительному газопроводу (компенсации затрат на строительство газопроводов высокого давления) (претензия ОАО «Промсвязь» от 06.03.2008 № 208);

- владельцев объектов сети газоснабжения (гр. Кадниковой О.С., гр. Петренко А.С., Богданова В.Д.), выразившихся в создании угрозы препятствования перемещению газа по их объектам сети газоснабжения при неуплате денежных средств на компенсацию затрат на строительство газопровода;

в) органом местного самоуправления (Администрацией города Екатеринбурга) п. 4 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившегося в даче хозяйствующему субъекту (ОАО «Екатеринбурггаз») указаний о подключении объектов капитального строительства без соблюдения п. 7 Правил определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (утв. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83);

г) МУП «Муниципальные газовые сети»:

- п. 3 ст. 7 Федерального закона от 17.08.1995 N 147-ФЗ «О естественных монополиях» (**далее – Закон о естественных монополиях**), выразившегося в осуществлении сделки (договора аренды от 01.01.2010 № 84/060000), в результате которой хозяйствующий субъект (ОАО «Екатеринбурггаз») приобретает права владения и (или) пользования частью основных средств субъекта естественной монополии, без получения на то согласия антимонопольного органа;

- п. 1 ч. 3 ст. 17.1 Закона о защите конкуренции, выразившегося в заключении без проведения открытых торгов с ОАО «Екатеринбурггаз» договоров, предусматривающих переход прав владения и (или) пользования в отношении муниципального имущества, закрепленного на праве хозяйственного ведения (договора аренды от 01.01.2010 № 84/060000).

## У С Т А Н О В И Л А:

Дело № 65 возбуждено Приказом от 30.07.2010 № 354 и определением от 30.07.2010 назначено к рассмотрению на 17.09.2010. Определениями от 17.09.2010 и от 15.02.2011 рассмотрение дела откладывалось соответственно на 15.02.2011 и на 13.04.2011 с объявлением перерывов до 21.04.2011 и до 25.04.2011, когда и была оглашена резолютивная часть решения.

Определением от 25.04.2011 дело в отношении МУП «Муниципальные газовые сети» выделено в отдельное производство.

Основанием для возбуждения дела согласно п. 2 ч. 2 ст. 39 Закона о защите конкуренции, явились заявления граждан-застройщиков: гр. Шишовой М.М., Бабиной А.С., Кузьмина С.И., Гусева Ю.З., Кисилева Ю.В. и пр. (вх. № 01-5922 от 29.06.2010, № 01-6845 от 21.07.2010).

По мнению заявителей, при подключении их объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения ОАО «Екатеринбурггаз» нарушается установленный действующим законодательством порядок выдачи технических условий и заключения договоров о подключении, а действия ОАО «Екатеринбурггаз», ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК» в совокупности заявители расценивают как направленные на препятствование в газификации пос. Совхозный г. Екатеринбурга. Просят обязать ОАО «Екатеринбурггаз» заключить с ними договоры о подключении. Из поступивших заявлений и материалов усматривается следующее.

**Гр. Кузьминов С.И.** сообщил, что им приобретен земельный участок (свидетельство о государственной регистрации права от 02.09.2005 № 66АБ838800) по ул. Кичигинская. Органом местного самоуправления гр. Кузьминову С.И. выдано разрешительное письмо от 27.03.2006 № 41 на сбор технических условий подключения объекта к системам инженерно-технического обеспечения, в котором получение технических условий на подключение к газовым сетям предусмотрено в ОАО «Екатеринбурггаз».

В 2010 году гр. Кузьминовым С.И. завершено строительство индивидуального жилого дома на принадлежащем ему земельном участке (разрешение Администрации города Екатеринбурга на строительство № RU 66302000-294 от 29.07.2009). В целях газификации дома гр. Кузьминов С.И. обратился 17.03.2010 в ОАО «Екатеринбурггаз» с просьбой о выдаче технических условий на подключение жилого дома к сети газоснабжения; о предоставлении информации об организациях, которым принадлежат сети инженерно-технического обеспечения и которые согласовывают технические условия и условия подключения (указать реквизиты организации, с которой необходимо заключить договор о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения); указать размер платы за подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В ответ на данное обращение ОАО «Екатеринбурггаз» пояснило (письмо от 07.04.2010 № 808), что техническая возможность подключения жилого дома по ул. Кичигинская, 39а к газораспределительным сетям в пос. Совхозный (г. Екатеринбург) имеется по двум вариантам:

- от газопровода высокого давления D=720 мм, P=1,2МПа (от ГРС 3 до ГРП-2), находящегося на балансе ОАО «Екатеринбурггаз»;

- к сетям, принадлежащим ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК» и гр. Кадниковой О.С. При этом ОАО «Екатеринбурггаз» не вправе выдавать технические условия на присоединение к сетям без согласования с основным абонентом.

ОАО «Екатеринбурггаз» также указало на возможность заключения договора о подключении объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения с ООО «Промсвязь», ОАО «УЭСК» и гр. Кадниковой О.С. При этом общество проинформировало гр. Кузьминова С.И. о том, что ОАО «УЭСК» согласно письму от 25.01.2010 № 009-123 прекратило выдачу согласований на подключение к своим газовым сетям.

Письмом от 29.04.2010 № 1036 ОАО «Екатеринбурггаз» предложило Кузьминову С.И. рассмотреть следующие варианты подключения жилого дома к газораспределительным сетям:

1) когда ОАО «Екатеринбурггаз» осуществляет выдачу технических условий самостоятельно:

1.1) распределительный газопровод низкого давления от ШП-107 по ул. Мостовой, Разливной до кранов ввода, общей протяженностью 751,32 м, диаметром 108 мм., 57 мм., 40 мм. Планируемая точка подключения в газопровод диаметром 108 мм. Газопровод находится в муниципальной собственности и числится на балансе МУП «Муниципальные газовые сети»;

1.2) газопровод низкого давления по ул. Предельная, Городская, Дружинников, Фигурная, общей протяженностью 1251,07 м., диаметром 159 мм., 108 мм., 57 мм. Газопровод находится на балансе ОАО «Екатеринбурггаз»;

1.3) распределительный газопровод высокого давления от ГРС-3 до ГРП-2, общей протяженностью 8 849,07 м., диаметром 720 мм. Газопровод находится на балансе ОАО «Екатеринбурггаз»;

2) газопровод, принадлежащий ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК», гр. Кадниковой О.С. - когда ОАО «Екатеринбурггаз» предлагает заявителю самостоятельно получить технические условия подключения у основных абонентов (ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК», гр. Кадниковой О.С.) и позиционирует себя только в качестве ресурсоснабжающей организации. При этом ОАО «Екатеринбурггаз» указывает на отказ ОАО «УЭСК» в согласовании технических условий и подключении объекта, а также на то, что ранее ОАО «УЭСК» и ОАО «Промсвязь» запретили обществу выдавать технические условия, включив тем самым дополнительный этап получения технических условий и разрешения на подключение в виде компенсации затрат ООО «Промсвязь», ОАО «УЭСК», гр. Кадниковой О.С. на строительство газопровода.

В случае подключения жилого дома к газораспределительным сетям, принадлежащим третьим лицам (ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК», Кадниковой О.С.), заявителю за выдачей технических условий необходимо обратиться к последним, которые в свою очередь должны обратиться в ОАО «Екатеринбурггаз» для согласования технических условий (письмо ОАО «Екатеринбурггаз» от

29.04.2010 № 1036).

Вместе с тем, в письме Администрации города Екатеринбурга от 26.04.2010 № 21-18/4555 гр. Кузьминову С.И. вновь указывается, на то, что технические условия на подключение построенного объекта капитального строительства необходимо получать в ОАО «Екатеринбурггаз».

Аналогичная ситуация произошла также с **гр. Гусевым А.Ю., гр. Киселевым Ю.В., гр. Шишовой М.М. и гр. Шишовым Н.Я., Бабиной А.С.**

При обращении в ОАО «Екатеринбурггаз» гр. Кисилева Ю.В., а также гр. Гусева Ю.З. с просьбой выдать технические условия (письмо от 01.04.2008 № 429), Общество указало, что для их получения необходимо представить ряд документов, в том числе разрешение на подключение от владельцев газопроводов (сами владельцы в письме не указаны).

При обращении гр. Гусева Ю.З. в ОАО «УЭСК» за выдачей технических условий, Общество указало на необходимость согласования условий подключения с собственником газопровод высокого давления – ОАО «Промсвязь» (письмо ОАО «УЭСК» от 21.03.2007 № 009-294).

При обращении гр. Шишовой М.М. и гр. Шишова Н.Я. в ОАО «Екатеринбурггаз» с просьбой о выдаче технических условий на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, ОАО «Екатеринбурггаз» (письмо от 01.03.2010 № 428) сообщило гр. Шишову Н.Я. о том, что не вправе выдавать технические условия на присоединение к сетям без согласования с собственником газопровода. В качестве собственников газопровода, расположенного по ул. Гаражная, были указаны ОАО «Промсвязь» и ОАО «УЭСК» (письмо ОАО «Екатеринбурггаз» от 05.10.2009 №3048).

При обращении гр. Шишова Н.Я. к ОАО «УЭСК» и ООО «Промсвязь» также с просьбой выдать технические условия на присоединение к сетям инженерно-технического обеспечения, в ходе устных переговоров указанными субъектами было предложено произвести плату за право подключения к газопроводу в размере 100 000 руб. (ОАО «УЭСК») и 50 000 руб. (ОАО «Промсвязь»).

В апреле 2010 года гр. Кузьминов обратился к ОАО «УЭСК» и гр. Кадниковой О.С. с запросами о наличии технической возможности подключения и выдачи технических условий, которые были направлены заказными письмами.

Гр. Кадникова О.С. отказалась получать заказное письмо, а ОАО «УЭСК» отказало в выдаче технических условий, указывая на недостаточное давление для стабильного обеспечения газом (письмо ОАО «УЭСК» от 13.05.2010 № 011-957).

ОАО «УЭСК» письмом от 18.06.2010 № 009-1252 уведомило ОАО «Екатеринбурггаз», что с 01.01.10 прекращает выдавать разрешения на подключение к газопроводу высокого давления от места врезки до ШРП № 254, от врезки после ШРП 254 до ШРП № 225 к котельной ОАО «УЭСК». Однако письмом от 21.09.2010 № 1981 ОАО «УЭСК» вышеуказанное письмо просило считать утратившим силу.

При этом 22.09.2010 ОАО «УЭСК» в своем письме выразило готовность согласовывать разработанные ОАО «Екатеринбурггаз» технические условия при

условии, что ОАО «Екатеринбурггаз» подтвердит наличие резерва пропускной способности сети и наличие мощности по производству соответствующего ресурса.

Согласно объяснениям **ОАО «Екатеринбурггаз»** (вх. № 01-12704 от 09.11.2010, вх. № 01-6783 от 19.07.2010, вх. № 01-10088 от 13.09.2010, вх. № 01-4829 от 08.04.2011), Общество не совершало согласованных действий с ОАО «УЭСК» и ОАО «Промсвязь», приводящих к последствиям, указанным в п.п. 4 и 5 ч. 1 ст. 11 Закона о защите конкуренции. Кроме того указывает, что не имеет заинтересованности в отказе от выдачи технических условий и договоров о подключении, а напротив заинтересовано в газификации большего количества новых потребителей, а потому и не отказывало жителям пос. Совхозный в выдаче технических условий и в заключении договоров о подключении.

По мнению ОАО «Екатеринбурггаз» по отношению к заявителям ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК», гр. Кадникова О.С. являются основными абонентами.

ОАО «Екатеринбурггаз» не имеет право выдавать технические условия заявителям без согласия собственников газопроводов: ОАО «УЭСК» и ОАО «Промсвязь», а также гр. Кадниковой О.С., как основных абонентов. При этом ОАО «УЭСК» и ОАО «Промсвязь» неоднократно направлялись уведомления о запрете выдачи технических условий на подключение к принадлежащим им сетям и о запрете в подключении новых потребителей к сетям без их согласования (письма №1-1/799 от 20.12.2006, №208 от 06.03.2008), а письмом №009-124 от 25.01.2010 ОАО «УЭСК» уведомило о прекращении подключений к принадлежащему обществу газопроводу, а также о прекращении выдачи разрешений на подключение.

Вместе с тем, ОАО «Промсвязь», являясь организацией, владеющей технологически связанными газопроводами, не исполняет возложенную на нее обязанность по согласованию технических условий на предмет наличия резервов пропускной способности.

Выдав технические условия, не заручившись согласием собственника газопровода на присоединение к принадлежащему ему газопроводу газифицируемого объекта, а также не получив согласие собственников технологически связанных сетей по вопросу наличия резерва пропускной способности данных сетей, ОАО «Екатеринбурггаз» не может в дальнейшем гарантировать собственнику газифицируемого объекта факт беспрепятственного подключения данного объекта к находящемуся в чужом владении газопроводу, а также не может гарантировать факт бесперебойной поставки газа потребителю из-за возможной нехватки мощности и резерва пропускной способности сети, а также распорядительных действий собственников газопровода.

**ОАО «Промсвязь»** в заседании Комиссии, а также в письменных объяснениях (вх. № 01-3012 от 15.11.2010, вх. № 01-4752 от 08.04.2011, вх. № 01-5640 от 21.04.2011) сообщило, что Общество считает себя собственником газопровода высокого давления протяженностью 1239 м. по адрес Свердловская область, г. Екатеринбург, пос. Совхозный от места врезки в магистральный газопровод Ду-720 до ШРП-143, что подтверждено Свидетельством о государственной регистрации права от 14.10.2009 № 902719 серия <...> АГ, а также договором купли-продажи № 2 от 23.08.2003.

Газопровод высокого давления, приобретенный ОАО «Промсвязь», как особо опасный объект в Ростехнадзоре не зарегистрирован. Права на земельные участки под газопроводами у ОАО «Промсвязь» не оформлены.

В 2009 году газопровод был передан в аренду ОАО «Екатеринбурггаз» (договор аренды от 13.01.2009 № 1/069200), а в 2010 договор аренды расторгнут. Несмотря на одностороннее расторжение данного договора, по мнению ОАО «Промсвязь», фактически газопровод высокого давления по-прежнему находится во владении и эксплуатируется ОАО «Екатеринбурггаз», поскольку по акту обратно передан не был.

По поводу оформления согласия на подключение потребителей Общество сообщило, что справки-разрешения выдаются независимо от действий ОАО «Екатеринбурггаз» и ОАО «УЭСК». Если подключение происходило к сетям ОАО «УЭСК» Общество просто подписывало такие справки, таким образом, оформляя свое согласие на подключение, хотя законодательством это и не предусмотрено. При этом ОАО «Промсвязь» подписывало эти справки независимо от того, подписало ли их ОАО «УЭСК», и осуществлена ли гражданином оплата за выдачу справки.

ОАО «Промсвязь» не является газораспределительной организацией, следовательно, у него отсутствует обязанность выдать технические условия. Кроме того, ОАО «Екатеринбурггаз», как организация, осуществляющая присоединение к газовым сетям, не должна согласовывать мощность и пропускную способность с ОАО «Промсвязь», поскольку ОАО «Промсвязь» не является организацией, эксплуатирующей технологически-связанные сети.

ОАО «Екатеринбурггаз», по мнению представителя ОАО «Промсвязь», должно выдать всем заявителям технические условия на подключение без согласия ОАО «Промсвязь», поскольку такового не требуется.

Относительно имеющегося в материалах дела соглашения от 20.12.2006 о порядке подключения к газопроводам, заключенного между ОАО «Промсвязь» и ОАО «УЭСК», представитель ОАО «Промсвязь» пояснил, что его существование вызвано ошибочной позицией руководства о возможности прекращения выдачи технических условий и взимания платы в качестве компенсации затрат на строительство газопроводов высокого давления. Данное соглашение сторонами было расторгнуто 11.12.2009. Все справки, которые были выданы обществом гражданам в ходе реализации данного соглашения, предусматривают только согласие ОАО «Промсвязь» на выдачу технических условий и не подразумевают взимание денежных средств в счет компенсации на строительство газопровода.

Согласно письменным объяснениям **ОАО «УЭСК»** (ранее – ОАО «Ураэлектросетьстрой») (вх. № 01-604 от 21.01.2011, вх. № 01-4629 от 06.04.2011, вх. № 01-5842/1 от 25.04.2011) Общество считает себя собственником газопровода высокого давления ГСГО-12 и ГРПШ 03БМ; газопровода среднего давления до задвижки на вводе в котельную по ул. Гаражная. 6 «б», поскольку Администрацией города Екатеринбурга 10.11.2003 было выдано разрешение (ордер) № 3235 на производство ОАО «УЭСК» работ по строительству инженерных сетей и коммуникаций. Газопровод строился на денежные средства ОАО «УЭСК», а земельный участок предоставлялся во временное пользование на время прокладки сетей. Строительство газопровода к котельной было закончено

15.10.2004, о чем свидетельствует акт приемки от указанной даты. При выдаче разрешения на строительство, при вводе в эксплуатацию газопровода Обществу не вменялись обязанности производить подключения к построенному за его счет газопроводу иных лиц.

ОАО «УЭСК» в соответствии с действующим законодательством зарегистрирована система газопотребления в государственном реестре опасных производственных объектов и оно имеет лицензию на эксплуатацию взрывопожарных производственных объектов от 23.10.2009 № ВП-54001873 со сроком действия до 23.10.2014. При этом ОАО «УЭСК» заключен договор возмездного оказания услуг (№5041/005 ОКО/01/10 от 01.01.2010), согласно которому ОАО «Екатеринбурггаз» осуществляет техническое обслуживание, текущий ремонт газопровода, поставку и транспортировку газа.

ОАО «УЭСК» никогда не заключало и не заключает договоров о подключении объектов капитального строительства к построенному за его счет газопроводу, поскольку это входит в полномочия ОАО «Екатеринбурггаз». По мнению ОАО «УЭСК», Общество не является организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, не является специализированной организацией и не оказывает услуги потребителям газа, поскольку само является потребителем газа и абонентом ОАО «Екатеринбурггаз». При этом ОАО «УЭСК» готово согласовывать разрабатываемые ОАО «Екатеринбурггаз» технические условия на присоединение к системе газоснабжения, при условии подтверждения и контроля со стороны ОАО «Екатеринбурггаз» за наличием резервов пропускной способности сети и резерва мощности, в целях не ущемления прав ОАО «УЭСК», как **основного потребителя**, о чем и направило в адрес ОАО «Екатеринбурггаз» письмо № 1996 от 22.09.2011.

Гр. Шишова М.М., Бабина А.Я., Гусев Ю.З. в адрес ОАО «УЭСК» не обращались.

Из объяснений **гр. Кадниковой О.С.** (вх. № 01-5152/1 от 13.04.2011) следует, что между собственниками объектов капитального строительства (индивидуальные жилые дома): Кадниковой О.С., Леонова В.П., Сарварова А.М., Калугина В.А., Замараева С.В., Богданова В.Д., Петренко И.Н., Ковшикова О.Ю., Монахова Д.В., Суворова С.Г. заключен договор о совместном строительстве и эксплуатации газопровода от 28.04.2007, предметом которого являются совместные действия жителей микрорайона в целях проведения проектных работ, работ по монтажу газопровода низкого давления от ГРПШ № 7 в границах улиц Облепиховая, Цыганская, Кособродская. В рамках данного договора предусматривается строительство общей сети (п. 1 указанного договора). Для строительства газопровода данные лица внесли по 200 000 рублей. Общая протяженность газопровода составила 1 840 м., газопровод расположен по ул. Цыганская, пер. Облепиховый.

Согласно актам приемки законченного строительством объекта газораспределительной системы от 23.08.2007 и от 18.01.2008 соответственно были сданы объект по пер. Облепиховый (- газопровод высокого давления подземный, надземный – D57, 76-L-12,02 м; - ШРП; - газопровод низкого давления надземный – D25, 40, 57, 108, 159 L=206,8м) и объект по ул. Цыганская (газопровод низкого давления).

Лицензия на эксплуатацию указанных объектов отсутствует.

Также из объяснений Кадниковой О.С., Петренко А.С., Богданова следует, что против подключения иных лиц к данному газопроводу последние не против, но при условии возмещения ими пропорциональной доли расходов, понесенных владельцами газопровода.

**Гр. Замараев С.В.** в заседании Комиссии и в письменных пояснениях (вх. № 01-1369 от 07.02.2011) сообщил, что он является участником финансирования долевого строительства газовой трубы, проходящей по пер. Облепиховый пос.Совхозный. В финансировании газопровода участвовали: Замараев С.В, Горбунов, Богданов, Кадникова, Монахов, Ковшиков. Организатором строительства была Петренко И.Н., также проживающая в пос. Совхозный.

Технические условия на подключение дома гр. Замараева С.В. отсутствуют.

С момента введения в эксплуатацию газовой трубы ОАО «Екатеринбурггаз» обратился за разрешением к гр. Замараеву С.В. однажды при подключении гр. Кисилева Ю.В. (п. Облепиховый, 40). Однако уже после введения газовой трубы было подключено еще два дома по ул. Узорная, 18 и 14, и на текущий момент на стадии подключения находится еще два многоквартирных дома по пер. Облепиховый, 42 и 44, но ОАО «Екатеринбурггаз» о согласовании технических условий уже не обращался.

Из объяснений **Администрации города Екатеринбурга** (вх. № 01-5641 от 21.04.2011, вх. № 01-5784/1 от 25.04.2011) следует, что линейные объекты, предназначенные для обслуживания более одного объекта капитального строительства (абонента), и предусмотренные градостроительной документацией, как правило, располагаются в красных линиях улиц и в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности заведомо предназначены для удовлетворения интересов более одного лица (общественного интереса)).

Строительство линейных объектов является частным случаем реализации градостроительной документации (документации по планировке территории) и в этом смысле независимо от государственной регистрации одним или несколькими лицами права собственности на линейный объект, он не перестает считаться созданным и в чужих интересах, поскольку прокладка по землям общего пользования параллельных сетей инженерно-технического обеспечения к каждому объекту капитального строительства от источника подачи ресурса заведомо противоречит целям градостроительного и земельного законодательства. При этом в красных линиях улиц (землях общего пользования) размещаются не только сети газоснабжения, но и сети водоснабжения, водоотведения, теплоснабжения, дренажная (ливневая) канализация, дороги, для каждой из которых устанавливается охранный зона.

Поэтому объекты капитального строительства, иные объекты, территории, которые необходимы для осуществления органами местного самоуправления полномочий по вопросам местного значения и в пределах переданных государственных полномочий в соответствии с федеральными законами, законом субъекта РФ, уставами муниципальных образований и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие городских округов в п. 20 ст. 1 Градостроительного кодекса РФ признаны объектами местного значения.

Законодательство о градостроительной деятельности и изданные в соответствии с

ним правовые акты основываются на принципах осуществления строительства на основе документов территориального планирования, правил землепользования и застройки и документации по планировке территории. В соответствии с Градостроительным кодексом РФ подготовка документации по планировке территории осуществляется в целях обеспечения устойчивого развития территорий, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ земельных участков, на которых расположены объекты капитального строительства, границ земельных участков, предназначенных для строительства и размещения линейных объектов (ч. 1 ст. 41); подготовка проекта планировки территории осуществляется для выделения элементов планировочной структуры, установления параметров планируемого развития элементов планировочной структуры, зон планируемого размещения объектов федерального значения, объектов регионального значения, объектов местного значения (ч. 1 ст. 42); основная часть проекта планировки территории включает в себя красные линии; линии, обозначающие дороги, улицы, проезды, линии связи, объекты инженерной и транспортной инфраструктур (пп. «а» и «б» ч. 3 ст. 42); для получения разрешения на строительство линейного объекта вместо градостроительного плана земельного участка необходимо предоставить проект планировки и проект межевания территории (ч. 7 ст. 51).

**Оценив в соответствии с п. 1 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции полученные в порядке ст. 25, ч. 2 ст. 39, ч. 2 ст. 44, ч. 4 и ч. 5 ст. 45 Закона о защите конкуренции доказательства, а также доводы, представленные лицами, участвующими в деле, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.**

Антимонопольным законодательством согласно ч. 1 ст. 1 Закона о защите конкуренции определяются организационные и правовые основы защиты конкуренции, в том числе предупреждения и пресечения:

1. **монополистической деятельности**, разновидностью которой является злоупотребление хозяйствующим субъектом (группой лиц) своим **доминирующим** положением (п. 10 ст. 4 Закона о защите конкуренции);
2. недопущения, ограничения, устранения конкуренции органами местного самоуправления.

**Доминирующим** в ч. 1 ст. 5 Закона о защите конкуренции признается положение хозяйствующего субъекта (группы лиц) или нескольких хозяйствующих субъектов (групп лиц) на рынке определенного товара, дающее такому хозяйствующему субъекту (группе лиц) или таким хозяйствующим субъектам (группам лиц) возможность оказывать решающее влияние на общие условия обращения товара на соответствующем товарном рынке, и (или) устранять с этого товарного рынка других хозяйствующих субъектов, и (или) затруднять доступ на этот товарный рынок другим хозяйствующим субъектам. Под **естественной монополией** в ст. 3 Закона о естественных монополиях понимается состояние товарного рынка, при котором удовлетворение спроса на этом рынке эффективнее в отсутствие конкуренции в силу технологических особенностей производства (в связи с существенным понижением издержек производства на единицу товара по мере

увеличения объема производства), а товары, производимые субъектами естественной монополии, не могут быть заменены в потреблении другими товарами, в связи с чем спрос на данном товарном рынке на товары, производимые субъектами естественных монополий, в меньшей степени зависит от изменения цены на этот товар, чем спрос на другие виды товаров. При этом положение хозяйствующего субъекта - субъекта естественной монополии на товарном рынке, находящемся в состоянии естественной монополии, в силу ч. 5 ст. 5 Закона о защите конкуренции признается доминирующим, а **транспортировка газа по трубопроводам** в ст. 4 Закона о естественных монополиях отнесена к **сфере деятельности** субъектов естественных монополий.

В п. 2 Правил поставки газа в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 05.02.1998 № 162, **далее – Правила № 162**) под **транспортировкой газа** понимается **перемещение** и передача газа **по газотранспортной системе**, которая представляет собой систему **газопроводов**, соединяющую производителя газа и потребителя газа, **включаящую** магистральные газопроводы, газопроводы-отводы, **газораспределительные сети**, находящиеся у газотранспортной, газораспределительной организации или покупателя в собственности или на иных законных основаниях. Под **сетью газораспределения** в п. 7 Технического регламента о безопасности сетей газораспределения и газопотребления (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 870, **далее - Техрегламент**) понимается **единый** производственно-технологический **комплекс, включающий** в себя **наружные газопроводы**, сооружения, технические и технологические устройства, расположенные на наружных газопроводах, и предназначенный для транспортировки природного газа **от** отключающего устройства, установленного на выходе из газораспределительной станции, **до** отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления (в том числе сети газопотребления жилых зданий); под **газопроводом** - конструкция, состоящая из соединенных между собой труб, предназначенная для транспортирования природного газа; под **газопроводом наружным** - подземный или надземный газопровод сети газораспределения или сети газопотребления, проложенный вне зданий, до внешней грани наружной конструкции здания; под **сетью газопотребления - единый** производственно-технологический **комплекс**, включающий в себя наружные и внутренние газопроводы, сооружения, технические и технологические устройства, газоиспользующее оборудование, **размещенный на одной** производственной **площадке** и предназначенный для транспортировки природного газа **от** отключающего устройства, расположенного на границе сети газораспределения и сети газопотребления, **до** отключающего устройства перед **газоиспользующим оборудованием**. В состав газоиспользующего оборудования согласно пп. «в» п. 2 Правил пользования газом и предоставления услуг по газоснабжению в РФ (утв. Постановлением Правительства РФ от 17.05.2002 № 317, **далее – Правила № 317**) входят котлы, производственные печи, технологические линии, утилизаторы и другие установки, использующие газ в качестве топлива в целях выработки тепловой энергии для централизованного отопления, горячего водоснабжения, в технологических процессах различных производств, а также другие приборы, аппараты, агрегаты, технологическое оборудование и установки, использующие газ в качестве сырья.

**Организация - собственник газораспределительной системы** согласно ст. 7 ФЗ от

31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в РФ» (**далее – Закон о газоснабжении**) представляет собой **специализированную** организацию, осуществляющую **эксплуатацию и развитие** на соответствующих территориях **сетей** газоснабжения **и их объектов**, а также оказывающую услуги, связанные с подачей газа потребителям и их обслуживанием. **Газораспределительными** в п. 3 Правил № 162 признаются специализированные республиканские, краевые, областные, городские, межрайонные, сельские организации, занятые развитием и эксплуатацией систем газоснабжения территорий, обеспечением покупателей газом, а также оказывающие услуги по транспортировке газа по своим сетям. Газораспределительной согласно п. 2 Правил № 317 **может быть** организация - собственник газораспределительной системы, которая получила газораспределительную систему в процессе приватизации либо создала или приобрела ее на других предусмотренных законодательством РФ основаниях, **или** организация, заключившая с собственником газораспределительной системы **договор на ее эксплуатацию**. Под **эксплуатацией** сети газораспределения и сети газопотребления в п. 7 Техрегламента понимается использование сети газораспределения и сети газопотребления по назначению, определенному в проектной документации; под **эксплуатационной организацией** - юридическое лицо, осуществляющее эксплуатацию сети газораспределения и сети газопотребления и (или) оказывающее услуги по их техническому обслуживанию и ремонту на законных основаниях.

ОАО «Екатеринбурггаз» осуществляет (осуществляло) эксплуатацию следующих частей сети газоснабжения в пос. Совхозный и ее объектов:

распределительный газопровод высокого давления (от ГРС-3 до ГРП-2, общей протяженностью 8 849,07 м., D-720 мм., P-1,2 МПа);

газопровод низкого давления (по ул. Предельная, Городская, Дружинников, Фигурная, общей протяженностью 1251,07 м., D-159 мм., 108 мм., 57 мм.);

распределительный газопровод низкого давления (от ШРП-107 по ул. Мостовой, Разливной до кранов ввода, общей протяженностью 751,32 м, D-108 мм., 57 мм., 40 мм.) по договору с МУП «Муниципальные газовые сети» от 01.01.2010 № 84/060000;

газопровода высокого давления протяженностью 1239 м. от места врезки в магистральный газопровод D-720 мм. до ШРП-143 включительно по договору с ОАО «Промсвязь» от 13.01.2009 № 1/069200;

газопровода высокого давления ГСГО-12 и ГРПШ 03БМ и газопровода среднего давления до задвижки на вводе в котельную по ул. Гаражная. б «б» по договору с ОАО «УЭСК» от 01.01.2010 № 5041/005 ОКО/01/10;

При осуществлении газоснабжения правовое регулирование промышленной безопасности в организациях, занимающихся газоснабжением в РФ, согласно ст. 30 Закона о газоснабжении осуществляется в соответствии с ФЗ от 21.07.1997 N 116-ФЗ "О промышленной безопасности опасных производственных объектов" (**далее – Закон о промышленной безопасности**), ФЗ от 10.01.2002 N 7-ФЗ "Об охране окружающей среды", ФЗ от 23.11.1995 N 174-ФЗ "Об экологической экспертизе", настоящим Законом и другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами РФ. К лицензируемым видам деятельности согласно ст. 4 ФЗ от

08.08.2001 N 128-ФЗ "О лицензировании отдельных видов деятельности" (**далее – Закон о лицензировании**) относятся виды деятельности, осуществление которых может повлечь за собой нанесение ущерба правам, законным интересам, здоровью граждан, обороне и безопасности государства, культурному наследию народов РФ и регулирование которых не может осуществляться иными методами, кроме как лицензированием. Работы и услуги, являющиеся продуктами лицензируемых видов деятельности, согласно п. 3 ст. 49, ст. 128 и п. 2 ст. 129 ГК РФ относятся к ограниченно оборотоспособным объектам гражданских прав, исчерпывающий перечень которых определяется законодательством, а **эксплуатация взрывопожароопасных производственных объектов** отнесена к лицензируемым видам деятельности (пп. 28 п. 1 ст. 17 Закона о лицензировании). Лицензирование указанной деятельности согласно п. 2 ст. 6 Закона о промышленной безопасности, п. 1 ст. 10 Закон о лицензировании, п.п. 5, 7 и 14 Положения о лицензировании эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов (утв. Постановлением Правительства РФ от 12.08.2008 N 599) носит **пообъектный характер**, т.е. условием получения лицензии является принадлежность соискателю взрывопожароопасного производственного объекта, а территория действия лицензии ограничивается адресом размещения такого объекта. При этом за эксплуатацию взрывопожароопасного производственного объекта не по указанному в лицензии месту осуществления лицензируемого вида деятельности ч. 1 ст. 9.1 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность (Постановление ФАС Центрального округа от 02.08.2010 по делу N А14-19800/2009662/10).

ОАО «Промсвязь» и граждане-застройщики лицензий на осуществление указанной деятельности не имеют, а ОАО «УЭСК» имеет такую лицензию **только** в отношении **газоиспользующего** оборудования. Вместе с тем, ОАО «Екатеринбурггаз» имеет соответствующую лицензию (№ ВП-00-010559 (ЖСК) от 05.08.2009) с указанием в качестве места осуществления лицензируемого вида деятельности - город Екатеринбург.

Одним из **методов регулирования** деятельности субъектов естественных монополий согласно ст. 6 Закона о естественных монополиях является ценовое регулирование, осуществляемое органами регулирования естественных монополий посредством определения (установления) цен (тарифов) или их предельного уровня. Тарифы на услуги организаций - собственников газораспределительных систем по транспортировке газа и порядок их применения в соответствии со ст. 23 Закона о газоснабжении утверждает федеральный орган исполнительной власти в области регулирования тарифов. При этом в отношении ОАО «Екатеринбурггаз» приказами ФСТ РФ от 22.12.2009 N 472-э/12 и от 03.12.2010 N 375-э/4 утверждались дифференцированные по группам потребителей **тарифы на услуги по транспортировке** газа по его газораспределительным сетям, а также размер платы за снабженческо-сбытовые услуги, оказываемые ОАО "Екатеринбурггаз" населению.

**Газоснабжение** согласно ст. 2 Закона о газоснабжении представляет собой одну из форм **энергоснабжения**, т.е. деятельность по обеспечению потребителей газом, **в том числе** деятельность по формированию фонда разведанных месторождений газа, добыче, **транспортировке**, хранению **и поставкам газа**. В соответствии с Законом о газоснабжении под **системой газоснабжения** понимается

имущественный производственный комплекс, состоящий из технологически, организационно и экономически взаимосвязанных и централизованно управляемых производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения, поставок газа (ст. 2), а **региональная система газоснабжения** представляет собой имущественный производственный **комплекс**, который состоит из технологически, организационно и экономически **взаимосвязанных и централизованно управляемых** производственных и иных объектов, предназначенных для добычи, транспортировки, хранения и поставок газа, независим от Единой системы газоснабжения и находится в собственности организации, образованной в установленных гражданским законодательством организационно-правовой форме и порядке, получившей в процессе приватизации объекты указанного комплекса в собственность либо создавшей или приобретшей их на других предусмотренных законодательством РФ основаниях. Региональная система газоснабжения является основной системой газоснабжения территорий соответствующих субъектов РФ; **ее деятельность контролируется** уполномоченными органами государственной власти в порядке, установленном законодательством РФ (ст. 7). При этом поставщик газа (**газоснабжающая** организация) в целях исполнения своих обязательств по поставке газа **населению** согласно п. 1 и п. 2 ст. 539 ГК РФ и п. 2 Правил поставки газа для обеспечения коммунально-бытовых нужд граждан (утв. Постановлением Правительства РФ от 21.07.2008 N 549, **далее – Правила № 549**) совершает **совокупность** действий, обеспечивающих подачу природного газа по газораспределительной сети до границы раздела собственности на газораспределительные (присоединенные) сети, в том числе заключает с газораспределительной организацией **договор о транспортировке газа населению** (п. 1 ст. 313 и ст. 403 ГК РФ и п. 6 указанных Правил). При этом третьи лица (ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК» и граждане-застройщики) с газоснабжающей организацией договор о транспортировке газа населению в качестве газораспределительной организации никогда не заключали.

**Регулирование** тарифов на **услуги по транспортировке газа** в соответствии со ст. 21 Закона о газоснабжении **может быть** по решению Правительства РФ **заменено** государственным **регулированием цен на газ** для конечных потребителей, использующих его в качестве топлива и (или) сырья, а также тарифов на услуги по транспортировке газа для независимых организаций в порядке, установленном Правительством РФ. Постановлением Правительства РФ от 15.04.1995 № 332 установлено, что **розничные цены на газ**, реализуемый населению, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (кроме газа для арендаторов нежилых помещений в жилых домах и газа для заправки автотранспортных средств), **утверждаются органами исполнительной власти субъектов РФ**. Постановлением РЭК Свердловской области от 23.12.2009 № 168-ПК в отношении ОАО «Екатеринбурггаз» утверждены **предельные розничные цены на природный газ**, реализуемый населению Свердловской области, а также жилищно-эксплуатационным организациям, организациям, управляющим многоквартирными домами, жилищно-строительным кооперативам и товариществам собственников жилья для бытовых нужд населения (п. 1 гл. 1). При этом предельные розничные цены установлены на условиях франко-потребитель и **учитывают все расходы** по доставке газа до потребителя, а также **по обеспечению**

**надлежащего технического состояния газовых сетей, приборов и оборудования, кроме ВДГО, независимо от того, на чьем балансе они находятся** (п. 2 гл. 2).

Таким образом, в пос. Совхозный г. Екатеринбурга только ОАО «Екатеринбурггаз» удовлетворяет всей **совокупности** признаков газораспределительной организации, а именно:

1. осуществление на законных основаниях приносящей доход деятельности по эксплуатации и развитию сетей газоснабжения территории и их объектов, а также оказанию услуг, связанных с подачей газа потребителям и их обслуживанием;
2. утверждение тарифов на услуги по транспортировке газа и размера платы за снабженческо-сбытовые услуги, а также предельных розничных цен на газ, учитывающих все расходы по обеспечению надлежащего технического состояния газовых сетей, приборов и оборудования, независимо от того, на чьем балансе они находятся;
3. является специализированной организацией, допущенной в установленном порядке к эксплуатации взрывопожароопасных производственных объектов.

К вопросам местного значения городского округа п. 26 ч. 1 ст. 16 ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ" отнесено утверждение генеральных планов городского округа, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов городского округа документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории городского округа, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования городского округа, ведение информационной системы обеспечения градостроительной деятельности, осуществляемой на территории городского округа, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах городского округа для муниципальных нужд, осуществление земельного контроля за использованием земель городского округа. В соответствии со ст. 51 Градостроительного кодекса РФ (**далее – ГрадК РФ**) строительство, реконструкция объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт, если при его проведении затрагиваются конструктивные и другие характеристики надежности и безопасности таких объектов, осуществляется на основании **разрешения на строительство** (ч. 2), которое представляет собой документ, подтверждающий соответствие проектной документации требованиям градостроительного плана земельного участка и дающий застройщику право осуществлять строительство, реконструкцию объектов капитального строительства, а также их капитальный ремонт (ч. 1). При этом в составе градостроительного плана земельного участка согласно п. 7 ч. 3 ст. 44 ГрадК РФ указывается информация о **технических условиях подключения** объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения. Постановлением Правительства РФ от 13.02.2006 № 83 на основании ч. 10 ст. 48 ГрадК РФ утверждены Правила определения и предоставления технических условий подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения (**далее - Правила № 83-1**), а также Правила подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-

технического обеспечения (**далее - Правила № 83-2**). В п. 2 Правил № 83-1 под **сетями** инженерно-технического обеспечения понимается совокупность имущественных объектов, непосредственно используемых в процессе тепло-, **газо-**, **водоснабжения** и водоотведения; под **подключением** объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, - процесс, дающий возможность осуществления подключения строящихся (реконструируемых) объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, а также к оборудованию по производству ресурсов; под **точкой подключения** - место соединения сетей инженерно-технического обеспечения с устройствами и сооружениями, необходимыми для присоединения строящегося (реконструируемого) объекта капитального строительства к системам тепло-, **газо-**, **водоснабжения** и водоотведения.

При подготовке градостроительного плана земельного участка, предназначенного для строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, технические условия, предусматривающие максимальную нагрузку, **орган местного самоуправления** в соответствии с п. 4 Правил № 83-1 подготавливает на основании:

- информации о разрешенном использовании земельного участка;
- предельных параметров разрешенного строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, установленных в отношении данного земельного участка;
- региональных и (или) местных нормативов градостроительного проектирования;
- схем **существующего и планируемого** размещения **объектов** капитального строительства (тепло-, **газо-**, **водоснабжения** и водоотведения) федерального, регионального и **местного значения**;
- предельных (минимальных и (или) максимальных) размеров земельных участков.

Статус **объектов местного значения** в п. 20 ст. 1 ГрадК РФ придается объектам капитального строительства, иным объектам, территориям, которые **необходимы для осуществления** органами местного самоуправления **полномочий по вопросам местного значения и оказывают существенное влияние на социально-экономическое развитие** муниципальных районов, поселений, городских округов. При этом организация **газоснабжения** населения согласно ст. 7 Закона о газоснабжении и п. 4 ч. 1 ст. 16 ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ является **полномочием** органов местного самоуправления поселений и осуществляется в порядке, установленном законодательством РФ и муниципальными нормативными правовыми актами, а под **вопросами местного значения** в ч. 1 ст. 2 ФЗ от 06.10.2003 N 131-ФЗ понимаются вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения муниципального образования, решение которых в соответствии с Конституцией РФ и настоящим законом осуществляется населением и (или) органами местного самоуправления **самостоятельно**. Поэтому в случае если обеспечение отдельными видами ресурсов возможно осуществлять **различными способами**, при подготовке градостроительного плана земельного участка именно **орган местного самоуправления** согласно п. 4 Правил № 83-1

определяет технические условия **для всех возможных** способов.

В отношении застроенного земельного участка, а также после определения правообладателя земельного участка, предназначенного для строительства (реконструкции) объектов капитального строительства, в градостроительный план земельного участка включаются технические условия, выданные правообладателю земельного участка в соответствии с п.п. 5 - 12 Правил № 83-1. Если правообладатель земельного участка не имеет сведений об **организации, выдающей технические условия**, он обращается в орган местного самоуправления с запросом о представлении сведений о такой организации, а **орган местного самоуправления** представляет в течение 2 рабочих дней с даты обращения сведения о соответствующей организации, включая наименование, юридический и фактический адреса (п. 6 Правил № 83-1). Данная организация согласно п. 7 Правил № 83-1 определяется органом местного самоуправления на основании схем **существующего и планируемого** размещения **объектов капитального строительства в области тепло-, газо-, водоснабжения и водоотведения** федерального, регионального и **местного значения, а также с учетом инвестиционных программ** указанной организации, утверждаемых представительным органом местного самоуправления в порядке, установленном законодательством РФ, а **для сетей газоснабжения - на основании программ газификации**, утверждаемых уполномоченным органом исполнительной власти субъекта РФ. Под **газификацией** в ст. 2 Закона о газоснабжении понимается деятельность по реализации научно-технических и проектных решений, осуществлению строительно-монтажных работ и организационных мер, направленных на перевод объектов жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных объектов на использование газа в качестве топливного и энергетического ресурса. Для финансирования программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций, расположенных на территориях субъектов РФ, согласно ст. 17 Закона о газоснабжении и Постановления Правительства РФ от 03.05.2001 № 335 могут вводиться **специальные надбавки к тарифам на транспортировку газа** газораспределительными организациями. Такие программы должны содержать перечень объектов строительства, объемы их финансирования (с распределением по конкретным объектам) и график строительных работ. Средства, привлекаемые за счет специальных надбавок, направляются на финансирование газификации жилищно-коммунального хозяйства, предусмотренной указанными программами. Поэтому газораспределительные организации **в составе** информации об инвестиционных программах согласно п. 25 Стандартов раскрытия информации субъектами естественных монополий, оказывающими услуги по **транспортировке газа по трубопроводам** (утв. Постановлением Правительства РФ от 29.10.2010 N 872, **далее - Стандарты раскрытия информации**) раскрывают сведения о программах газификации, финансирующихся за счет специальных надбавок к тарифам на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям. В тарифы на услуги по транспортировке газа по газораспределительным сетям ОАО «Екатеринбурггаз» для всех групп потребителей (кроме населения) **включается** специальная надбавка для финансирования программы газификации (Приказ ФСТ РФ от 22.12.2009 № 472-э/12, Постановление РЭК Свердловской области от 16.12.2009 № 153-ПК). Однако, газификация пос. Совхозный реализуемыми ОАО «Екатеринбурггаз» за период с 2002 по 2010 года программами газификации **не**

**предусмотрена.**

Вместе с тем, в разрешительных письмах на сбор застройщиками в пос. Совхозный технических условий подключения их объектов капитального строительства к сети газоснабжения орган местного самоуправления в качестве организации, осуществляющей выдачу технических условий любому и каждому застройщику, определял именно ОАО «Екатеринбурггаз».

Подключение объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения согласно п. 4 Правил № 83-2 осуществляется **поэтапно**. При этом по всем последующим **после заключения договора** о подключении этапам **подключение** объекта капитального строительства **к сетям газоснабжения** согласно п. 5 Правил № 83-2 осуществляется в порядке, установленном Правилами № 317. В соответствии с п. 15 и п. 16 Правил № 317 технические условия на присоединение к газораспределительной системе выдаются именно **газораспределительной организацией** и должны содержать следующие сведения:

а) место присоединения к газопроводу;

б) максимальный часовой расход и давление газа в присоединяемом газопроводе, а также пределы изменения этого давления;

в) требования по учету расхода газа;

г) иные условия подключения к газораспределительной системе, учитывающие конкретные особенности проектов и систем газоснабжения.

Таким образом, в пос. Совхозный **только** ОАО «Екатеринбурггаз» является **газораспределительной** организацией, осуществляющей на законных основаниях эксплуатацию соответствующей сети инженерно-технического обеспечения, а потому в рассматриваемых действиях органа местного самоуправления по определению ОАО «Екатеринбурггаз» в качестве той организации, которой и **только которой** в пос. Совхозный могут выдаваться технические условия подключения (присоединения) к существующей сети газоснабжения, отсутствует вменяемое нарушение п. 4 ч. 1 ст. 15 Закона о защите конкуренции, выразившееся в даче хозяйствующему субъекту (ОАО «Екатеринбурггаз») указаний о подключении к сети газоснабжения без соблюдения требований абз. 1 п. 7 Правил № 83-1, что согласно п. 2 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции является основанием для прекращения рассмотрения данного дела в части нарушения органом местного самоуправления антимонопольного законодательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции и ст. 26 Закона о газоснабжении запрещаются действия (бездействие) занимающего доминирующее положение хозяйствующего субъекта (организации - собственника системы газоснабжения, поставщика газа или уполномоченных ими организаций), результатом которых являются или могут являться недопущение, ограничение, устранение конкуренции и (или) ущемление интересов других лиц, в том числе:

навязывание контрагенту условий договора, невыгодных для него или не относящихся к предмету договора (экономически или технологически не

обоснованные и (или) прямо не предусмотренные федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами требования о передаче финансовых средств, иного имущества, в том числе имущественных прав, а также согласие заключить договор при условии внесения в него положений относительно товара, в котором контрагент не заинтересован, и другие требования) (п. 3),

экономически или технологически не обоснованные отказ либо уклонение от заключения договора с отдельными покупателями (заказчиками) в случае наличия возможности производства или поставок соответствующего товара, а также в случае, если такой отказ или такое уклонение прямо не предусмотрены федеральными законами, нормативными правовыми актами Президента РФ, нормативными правовыми актами Правительства РФ, нормативными правовыми актами уполномоченных федеральных органов исполнительной власти или судебными актами (п. 5).

Для квалификации действий (бездействия) как злоупотребления доминирующим положением исходя из системного толкования положений ст. 10 ГК РФ и ст.ст. 3 и 10 Закона о защите конкуренции согласно п. 4 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 достаточно наличия (или угрозы наступления) любого из перечисленных последствий, а именно: недопущения, ограничения, устранения конкуренции или ущемления интересов других лиц.

В соответствии со ст. 48 ГрадК РФ технические условия предоставляется организацией, осуществляющей эксплуатацию соответствующей сети инженерно-технического обеспечения (ч. 7), которая обязана обеспечить правообладателю земельного участка в установленные сроки подключение построенного или реконструированного объекта капитального строительства к эксплуатируемой ею сети инженерно-технического обеспечения в соответствии с выданными ею техническими условиями и информацией о плате за подключение (ч. 8). Под **застройщиком** в п. 16 ст. 1 ГрадК РФ понимается физическое или юридическое лицо, обеспечивающее на **принадлежащем ему земельном участке** строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объектов капитального строительства, а также выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации для их строительства, реконструкции, капитального ремонта. При этом осуществление подготовки проектной документации согласно ч. 3 ст. 48 ГрадК РФ не требуется при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов индивидуального жилищного строительства (отдельно стоящих жилых домов с количеством этажей не более чем три, предназначенных для проживания одной семьи).

Подключение объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения согласно п. 15 Правил № 83-1 осуществляется на основании **договора о подключении**, порядок заключения, в том числе определения существенных условий, изменения и исполнения которого определен Правилами заключения и исполнения публичных договоров о подключении к системам коммунальной инфраструктуры (утв. Постановлением Правительства РФ от 09.06.2007 № 360, **далее - Правила № 360**). В случае если для подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в соответствии с законодательством РФ требуется получение

технических условий, исполнителем по договору о подключении в силу п. 3 Правил № 360 является организация коммунального комплекса, выдавшая такие технические условия. По договору о подключении согласно п. 2 Правил № 360 организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения соответствующего вида, **обязуется** выполнить действия по подготовке системы коммунальной инфраструктуры к подключению объекта капитального строительства и подключить этот объект к эксплуатируемым ею сетям инженерно-технического обеспечения, а лицо, осуществляющее строительство и (или) реконструкцию объекта капитального строительства (застройщик), **обязуется** выполнить действия по подготовке этого объекта к подключению и оплатить услуги по подключению.

В целях обеспечения прозрачности деятельности **субъектов естественных монополий**, открытости регулирования деятельности субъектов естественных монополий и защиты интересов потребителей субъекты естественных монополий в силу п. 5 ст. 8 Закона о естественных монополиях **обязаны** обеспечивать свободный **доступ к информации** о своей регулируемой деятельности, который обеспечивается ими в соответствии со стандартами раскрытия информации. Стандартами раскрытия информации предусмотрено, что раскрытию подлежит информация:

- об основных проектных характеристиках газораспределительных сетей (протяженность газопроводов, количество компрессорных и газораспределительных станций, суммарная мощность перекачивающих агрегатов и газорегуляторных пунктов) (пп. «б» п. 11 и пп. «е» п. 13);

- об **условиях**, на которых осуществляется **подключение** (подсоединение) к газораспределительной сети, включая **существенные условия** и (или) типовую форму **договора о подключении** (подсоединении) к газораспределительной сети субъектов естественных монополий (при ее наличии) (пп. «е» п. 11 и пп. «б» п. 18);

- о **порядке выполнения** технологических, технических и других **мероприятий, связанных с подключением** (подсоединением) к газораспределительной сети, включая регламент выполнения технологических, технических и других мероприятий, связанных с подключением (подсоединением) к газораспределительной сети (пп. «ж» п. 11 и п. 19);

- о регистрации и ходе реализации заявок на подключение (подсоединение) к газораспределительной сети (пп. «д» п. 11).

**Существенными** условиями договора о подключении согласно п. 12 Правил № 360 являются **местоположение точек подключения не далее границ земельного участка** застройщика (пп. «ж») и **размер платы** за подключение, определяемый в соответствии с законодательством РФ (пп. «г»). При этом **условия подключения** согласно п. 7 Правил № 83-2 также должны предусматривать **подключение в пределах границ земельного участка**, за исключением случаев, установленных п. 7 Правил № 83-1, одним из которых является **подключение к существующим сетям инженерно-технического обеспечения** и **выполнение организацией**, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, **за счет средств застройщика работ, необходимых для подключения** к сетям

инженерно-технического обеспечения **в точке** подключения **на границе существующих сетей**. Размер платы за подключение в этом случае согласно пп. 2 п. 14 Правил № 360 определяется исходя из **расходов** по созданию (реконструкции) таких сетей инженерно-технического обеспечения, а если обязательства по их сооружению исполняются иждивением застройщика, то плата за подключение не взимается.

В п. 12, 13 Правил № 83-1 указано, что в случае обращения правообладателя земельного участка, который намерен осуществить реконструкцию объекта капитального строительства или подключение построенного объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения, если технические условия на его подключение отсутствовали либо истек срок их действия, или в случае обращения органа местного самоуправления в целях получения информации о земельных участках, находящихся в границах застроенных территорий, организация, осуществляющая эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, определяет технические условия:

- на основе анализа резерва мощностей по производству соответствующих ресурсов и пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, а в точках взаимного присоединения - совместно с организациями, осуществляющими эксплуатацию технологически связанных сетей инженерно-технического обеспечения с учетом указанного анализа;

- с учетом оценки альтернативных вариантов подключения объектов капитального строительства к существующим сетям инженерно-технического обеспечения;

- с учетом принятых такой организацией в соответствии с ранее выданными техническими условиями обязательств по обеспечению подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения.

В целях подтверждения **наличия резервов** пропускной способности сетей инженерно-технического обеспечения, обеспечивающих передачу необходимого объема ресурса, и (или) резерва мощности по производству соответствующего ресурса организация, получившая запрос о выдаче технических условий, в соответствии с п. 14 Правил № 83-1 **согласовывает** технические условия **с организациями**, владеющими технологически связанными сетями инженерно-технического обеспечения и (или) объектами по производству данного ресурса. Соответствующие организации в течение 5 рабочих дней с даты обращения должны согласовать данную информацию либо представить письменный мотивированный отказ. Под **технологически связанными сетями** в п. 2 Правил № 83-1 понимаются **принадлежащие** на праве собственности или ином законном основании **организациям** сети инженерно-технического обеспечения, имеющие взаимные точки присоединения и участвующие в единой технологической системе тепло-, **газо-**, водоснабжения и водоотведения. Порядок **распределения** между организациями, эксплуатирующими технологически связанные сети инженерно-технического обеспечения, **средств, поступивших в качестве платы** за подключение, согласно п. 2 Постановления Правительства РФ от 09.06.2007 N 360 определяется соглашением, заключаемым указанными организациями. При этом третьи лица (ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК» и граждане-застройщики) не удовлетворяют **совокупности** признаков газораспределительной организации.

Возможность подключения объектов капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения **существует** при наличии резерва пропускной способности сетей, обеспечивающего передачу необходимого объема ресурса и резерва мощности по производству соответствующего ресурса, а **отсутствие** на момент запроса указанных резервов является основанием для отказа в выдаче технических условий (п. 13 Правил № 83-1). Техническая возможность подачи газа согласно п. 11 Правил № 549 **признается наличествующей**, если на территории муниципального образования, где расположено помещение (жилой дом), газоснабжение которого необходимо обеспечить, имеется газораспределительная сеть, мощность которой позволяет газоснабжающей организации обеспечить подачу газа во исполнение всех заключенных ею договоров и к которой подключен газопровод, входящий в состав внутридомового газового оборудования заявителя. Вместе с тем, по заказу ОАО «Екатеринбурггаз» в 2006 году Екатеринбургским филиалом ОАО «ГИПРОНИИГАЗ» выполнена схема газоснабжения пос. Совхозный, которая действует в настоящее время и **предусматривает техническую возможность** подключения индивидуальных жилых домов по пер. Кособродский, ул. Кичигинская к ГРПШ, установленному в пер. Кособродский с расчетной мощностью потребления газового оборудования на 35 КВт.

При обращении гр. Кузьмина С.И. за выдачей технических условий на подключение (присоединение) его объекта капитального строительства к существующей сети газоснабжения газораспределительная организация выдала технические условия (ТУ ОАО «Екатеринбурггаз» от 26.05.2010 № 15034а), но поставила при этом их действительность в зависимость от наличия согласия (разрешения) на присоединение от третьих лиц (ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК», гр. Кадниковой О.С. и др.) Выдачу технических условий иным застройщикам газораспределительная организация также обуславливала представлением помимо предусмотренных п. 8 Правил № 83-1 документов согласия (разрешения) таких третьих на подключение.

Вместе с тем, при осуществлении подключения объекта капитального строительства к сетям инженерно-технического обеспечения в силу ч. 16 ст. 48 ГрадК РФ **запрещается требовать** от застройщика согласование проектной документации, заключение на проектную документацию и иные документы, не предусмотренные настоящим Кодексом. В обоснование правомерности предъявляемых ОАО «Екатеринбурггаз» застройщикам требований газораспределительная организация ссылается на п. 17 Правил № 83-1, согласно которому в случае если **подключение** объекта капитального строительства **возможно только к существующим сетям** инженерно-технического обеспечения, **принадлежащим** на праве **собственности** или на ином законном основании лицу, которое является потребителем соответствующего вида ресурсов (далее - **основной абонент**), технические условия такого подключения могут быть выданы основным абонентом по согласованию с ресурсоснабжающей организацией, к чьим объектам присоединены принадлежащие основному абоненту сети инженерно-технического обеспечения. По соглашению между ресурсоснабжающей организацией и основным абонентом технические условия может разработать ресурсоснабжающая организация.

В качестве таких основных абонентов газораспределительная организация

указывает ОАО «УЭСК» и граждан-застройщиков (гр. Кадникова О.С. и др.).

Между тем, право собственности **на новую** вещь приобретается на основании п. 1 ст. 218 ГК РФ **лицом**, изготовившим или **создавшим** ее **для себя с соблюдением** закона и иных правовых актов, а **собственник земельного участка** приобретает на основании п. 2 ст. 263 ГК РФ право собственности на здание, сооружение и иное недвижимое имущество, возведенное или **созданное им** для себя **на принадлежащем ему участке**, если иное не предусмотрено законом или договором.

По целевому назначению в пп. 2 и пп. 3 п. 1 ст. 7 ЗК РФ выделяются две такие категории земель как земли населенных пунктов (гл. XV ЗК РФ) и земли транспорта (гл. XVI ЗК РФ). Основы правового регулирования землепользования при строительстве и эксплуатации объектов систем газоснабжения заложены в ст. 28 Закона о газоснабжении и п.п. 6, 7 ст. 90 ЗК РФ, согласно которым земельные участки для строительства, эксплуатации и ремонта объектов систем газоснабжения предоставляются **организациям - собственникам систем газоснабжения**, в том числе для:

- 1) размещения газопроводов;
- 2) размещения объектов, необходимых для эксплуатации, содержания, строительства, реконструкции, ремонта, развития наземных и подземных зданий, строений, сооружений, устройств и других объектов трубопроводного транспорта;
- 3) установления охранных зон с особыми условиями использования земельных участков.

На земельных участках, отнесенных к землям транспорта, устанавливаются охранные зоны с особыми условиями использования таких земельных участков. Границы охранных зон, на которых размещены объекты системы газоснабжения, определяются на основании строительных норм и правил, правил охраны магистральных трубопроводов, других утвержденных в установленном порядке нормативных документов. На указанных земельных участках при их хозяйственном использовании не допускается строительство каких бы то ни было зданий, строений, сооружений в пределах установленных минимальных расстояний до объектов системы газоснабжения без согласования с организацией - собственником системы газоснабжения или уполномоченной ею организацией. В целях создания условий для строительства и реконструкции объектов трубопроводного транспорта также осуществляется резервирование земель.

Земли населенных пунктов согласно п. 2 ст. 83 ЗК РФ отделяются от земель иных категорий границами населенных пунктов, которые не могут пересекать границы муниципальных образований или выходить за их границы, а также пересекать границы земельных участков, предоставленных гражданам или юридическим лицам, а перевод земель населенных пунктов в земли иных категорий и наоборот независимо от их форм собственности осуществляется путем установления или изменения границ населенных пунктов в порядке, установленном ЗК РФ и ГрадК РФ. В состав земель населенных пунктов согласно ст. 85 ЗК РФ могут входить земельные участки, отнесенные в соответствии с градостроительными регламентами к территориальным зонам инженерных и транспортных инфраструктур (пп. 4 п. 1),

которые **предназначены для застройки объектами** железнодорожного, автомобильного, речного, морского, воздушного и **трубопроводного транспорта**, связи, инженерной инфраструктуры, а также объектами иного назначения согласно градостроительным регламентам. При этом земельное законодательство основывается на принципе платности использования земли, согласно которому любое использование земли осуществляется за плату, за исключением случаев, установленных федеральными законами и законами субъектов РФ (пп. 7 п. 1 ЗК РФ), а земельные участки общего пользования, занятые площадями, улицами, проездами, автомобильными дорогами, набережными, скверами, бульварами, водными объектами, пляжами и другими объектами, согласно п. 12 ст. 85 ЗК РФ могут включаться в состав различных территориальных зон и не подлежат приватизации.

Собственник земельного участка может на основании п. 1 ст. 263 ГК РФ возводить на нем здания и сооружения, осуществлять их перестройку или снос, **разрешать строительство на своем участке другим лицам**. Эти права осуществляются при условии соблюдения **градостроительных** и строительных **норм и правил**, а также требований о **целевом назначении** земельного участка.

Территориальное планирование согласно ч. 1 ст. 9 ГрадК РФ направлено на определение в документах территориального планирования назначения территорий **исходя из совокупности** социальных, экономических, экологических и иных **факторов в целях обеспечения устойчивого** развития территорий, **развития инженерной**, транспортной и социальной **инфраструктур**, обеспечения учета интересов граждан и их объединений, РФ, субъектов РФ, муниципальных образований. В отношении застроенных или подлежащих застройке территорий в соответствии с ч. 1 и ч. 2 ст. 41 ГрадК РФ осуществляется подготовка документации по планировке территории в целях обеспечения **устойчивого развития территорий**, выделения элементов планировочной структуры (кварталов, микрорайонов, иных элементов), установления границ **земельных участков**, предназначенных для строительства и **размещения линейных объектов**, под которыми понимаются линии электропередачи, линии связи (в том числе линейно-кабельные сооружения), трубопроводы, автомобильные дороги, железнодорожные линии и **другие подобные сооружения** (п. 11 ст. 1 ГрадК РФ). Проектная документация на линейные объекты согласно пп. «е» п. 34 Положения о составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию (утв. Постановлением Правительства РФ от 16.02.2008 N 87) должна содержать **техико-экономическую характеристику** проектируемого **линейного объекта** (категория, протяженность, **проектная мощность, пропускная способность**, грузонапряженность, интенсивность движения, сведения об основных технологических операциях линейного объекта в зависимости от его назначения, основные параметры продольного профиля и полосы отвода и др.). В целях строительства, реконструкции, капитального ремонта линейного объекта застройщик направляет в уполномоченные на выдачу разрешений на строительство орган местного самоуправления заявление, к которому согласно пп. «в» п. 3 ч. 7 ст. 51 ГрадК РФ прилагается схема планировочной организации земельного участка, подтверждающая **расположение** линейного объекта **в пределах красных линий**, утвержденных в составе документации по планировке территории применительно к линейным объектам. В ст. 1 ГрадК РФ под **красными линиями** понимаются линии, которые

обозначают существующие, планируемые (изменяемые, вновь образуемые) границы территорий общего пользования, границы земельных участков, на которых расположены линейные объекты (п. 11); под **территориями общего пользования** - территории, которыми беспрепятственно пользуется неограниченный круг лиц (в том числе площади, улицы, проезды, набережные, скверы, бульвары) (п. 12). При этом действие градостроительного регламента согласно ч. 4 ст. 36 ГрадК РФ не распространяется на земельные участки в границах территорий общего пользования (п. 2) и занятые линейными объектами (п. 3), а использование земельных участков, на которые действие градостроительных регламентов не распространяется или для которых градостроительные регламенты не устанавливаются, согласно ч. 7 ст. 36 ГрадК РФ определяется уполномоченными федеральными органами исполнительной власти, уполномоченными органами исполнительной власти субъектов РФ или уполномоченными органами местного самоуправления в соответствии с федеральными законами.

Вторым установленным п. 7 Правил № 83-1 случаем выдачи организацией, осуществляющей эксплуатацию сетей инженерно-технического обеспечения, технических условий, предусматривающих **подключение** к таким сетям и **выполнение за счет средств** застройщика **работ, необходимых для подключения** его объектов к этим сетям за пределами границ его земельного участка **в точке** подключения **на границе существующих сетей**, является предоставление такому застройщику в аренду земельного участка без предварительного согласования места размещения объекта для **комплексного освоения** в целях жилищного строительства, которое согласно п. 1 ст. 30.2 ЗК РФ, п. 15 ст. 3 ФЗ от 25.10.2001 N 137-ФЗ "О введении в действие ЗК РФ" и ч. 8.1 ст. 45 ГрадК РФ **включает** в себя подготовку документации по планировке территории, **выполнение работ по обустройству территории посредством строительства объектов инженерной инфраструктуры**, осуществление жилищного и иного строительства в соответствии с видами разрешенного использования, из земель, находящихся в муниципальной собственности. При этом арендатор земельного участка, предоставленного для его комплексного освоения в целях жилищного строительства, по окончании строительства обязан в соответствии с п. 3 ст. 30.2 и пп. 7 п. 3 ст. 38.2 ЗК РФ и п. 7 Правил № 83-1 **передать** созданные сети инженерно-технического обеспечения **в муниципальную собственность**. Осуществление строительства и (или) реконструкции объектов инженерной, социальной и коммунально-бытовой инфраструктур, предназначенных для обеспечения застроенной территории, согласно п. 1 ч. 4 ст. 46.2 ГрадК РФ является существенным условием договора о развитии застроенной территории, в котором также определяются условия и объем участия органа местного самоуправления в развитии застроенной территории (п. 3 ч. 4 ст. 46.2 ГрадК РФ) и виды таких объектов, подлежащих по окончании строительства **передаче в муниципальную собственность** (п. 2 ч. 4 ст. 46.2 ГрадК РФ).

Объекты трубопроводного транспорта и системы коммунальной инфраструктуры и иные объекты коммунального хозяйства, в том числе объекты водо-, тепло-, **газо-** и **энергоснабжения**, водоотведения, очистки сточных вод, переработки и утилизации (захоронения) бытовых отходов, объекты, предназначенные для освещения территорий городских и сельских поселений, объекты, предназначенные для благоустройства территорий, а также объекты социально-бытового назначения отнесены в п. 3 и п. 11 ч. 1 ст. 4 ФЗ от 21.07.2005 N 115-ФЗ "О концессионных

соглашениях" к объектам концессионного соглашения. По концессионному соглашению согласно ч. 1 ст. 3 указанного Закона одна сторона (концессионер) обязуется за свой счет создать и (или) реконструировать определенное этим соглашением имущество (объект концессионного соглашения), **право собственности на которое** принадлежит или **будет принадлежать** другой стороне (концеденту), осуществлять деятельность с использованием (эксплуатацией) объекта концессионного соглашения, а концедент обязуется предоставить концессионеру на срок, установленный этим соглашением, права владения и пользования объектом концессионного соглашения для осуществления указанной деятельности. При этом земельный участок согласно ч. 1 ст. 11 указанного Закона предоставляется концессионеру в соответствии с земельным законодательством.

**Общая собственность** согласно п. 4 ст. 244 ГК РФ **возникает** при поступлении в собственность двух или нескольких лиц **имущества, которое не может быть разделено** без изменения его назначения (неделимые вещи) либо не подлежит разделу в силу закона. Отношения, связанные с привлечением денежных средств граждан и юридических лиц для долевого строительства многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости (участники долевого строительства) и возникновением у участников долевого строительства права собственности на объекты долевого строительства и **права общей долевой собственности на общее имущество в многоквартирном доме и (или) ином объекте** недвижимости, согласно ч. 1 ст. 1 ФЗ от 30.12.2004 N 214-ФЗ "Об участии в долевом строительстве многоквартирных домов и иных объектов недвижимости и о внесении изменений в некоторые законодательные акты РФ" регулируются договором участия в долевом строительстве. При этом денежные средства, уплачиваемые участниками долевого строительства по договору, в силу п. 7 ч. 1 ст. 18 указанного Закона подлежат использованию застройщиком только для строительства (создания) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости в целях возмещения затрат на подготовку документации по планировке территории и выполнение **работ по обустройству застроенной территории посредством строительства объектов инженерно-технической инфраструктуры**, если строительство (создание) многоквартирных домов и (или) иных объектов недвижимости осуществляется на земельном участке, предоставленном застройщику для комплексного освоения в целях жилищного строительства, или земельных участках, образованных в границах земельного участка, предоставленного застройщику для комплексного освоения в целях жилищного строительства.

Под **имуществом общего пользования** в ст. 1 ФЗ от 15.04.1998 N 66-ФЗ "О садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединениях граждан" понимается имущество (**в том числе земельные участки**), предназначенное для обеспечения в пределах территории садоводческого, огороднического или дачного некоммерческого объединения потребностей членов такого некоммерческого объединения в проходе, проезде, водоснабжении и водоотведении, электроснабжении, **газоснабжении**, теплоснабжении, охране, организации отдыха и иных потребностей (дороги, водонапорные башни, общие ворота и заборы, котельные, детские и спортивные площадки, площадки для сбора мусора, противопожарные сооружения и тому подобное). При этом имущество общего пользования в зависимости от формы такого некоммерческого объединения может являться как **совместной** собственностью его членов, так и **собственностью** такого некоммерческого объединения как **юридического лица**.

Земельные участки под линейные объекты ОАО «Промсвязь» и гражданам вообще не предоставлялись, а по словам ОАО «УЭСК» земельный участок ему (ранее ОАО «Уралэлектростройсеть») предоставлялся во временное пользование только на время возведения за его счет линейного объекта.

Таким образом, выполнение работ по обустройству территории посредством участия в финансировании строительства на территориях общего пользования линейных объектов, параметры которых в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности и земельным законодательством учитывают **потребности не только** тех застройщиков, за счет средств которых в порядке п. 7 Правил № 83-1 и пп. 2 п. 14 Правил № 360 они возведены, **но и** потребности будущих застройщиков, заведомо осуществляется в интересах и за счет всех таких застройщиков, образующих множественность лиц на стороне выгодоприобретателя. Поэтому **созданные за пределами границ** земельного участка сети инженерно-технического обеспечения и рекомендуется принимать органам местного самоуправления в **муниципальную собственность**.

Если действия, **непосредственно не направленные** на обеспечение интересов другого лица, в том числе в случае, когда совершившее их лицо **ошибочно предполагало, что действует в своем интересе**, привели к неосновательному обогащению другого лица, в силу ст. 987 ГК РФ применяются правила об обязательствах вследствие неосновательного обогащения ([гл. 60](#) ГК РФ).

Таким образом, действия тех застройщиков, за счет средств которых возведены за пределами их земельных участков линейные объекты (ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК», гр. Кадникова и др.), заведомо **не были направлены** на обеспечение исключительно (**непосредственно**) своих интересов, поскольку совершая их указанные лица **ошибочно предполагали, что действуют исключительно в своем собственном интересе**, а потому и приводят к неосновательному обогащению других лиц, что в силу ст. 987 ГК РФ является основанием для применения правил об обязательствах вследствие неосновательного обогащения ([гл. 60](#) ГК РФ), но не к возникновению права собственности или иного законного основания **принадлежности** линейных объектов лицам, за счет средств которых они возведены на территориях общего пользования, а потому в таких случаях у газораспределительной организации заведомо отсутствуют законные основания для применения при подключении к сетям инженерно-технического обеспечения в точке подключения **на границе существующих сетей газоснабжения** п. 17 Правил № 83-1 **вместо** п. 7 Правил № 83-1 и пп. 2 п. 14 Правил № 360.

Если лицо, в интересе которого предпринимаются действия без его поручения, **одобрит** эти действия, к отношениям сторон в дальнейшем на основании ст. 982 ГК РФ применяются правила о договоре поручения или ином договоре, соответствующем характеру предпринятых действий, **даже если одобрение было устным**. При этом возмещать в полном объеме осуществляемые за счет целевых взносов затраты на инженерное обеспечение территорий садоводческих, огороднических и дачных некоммерческих объединений и предоставлять средства на инженерное обеспечение территорий таких некоммерческих объединений до 50 % общей суммы сметных затрат в соответствии с пп. 8 п. 2, пп. 3 и пп. 4 п. 4 ст. 35 ФЗ от 15.04.1998 N 66-ФЗ могут органы исполнительной власти, органы местного самоуправления, а последние также могут и **принимать на**

**баланс** дороги, **системы** электроснабжения, **газоснабжения**, водоснабжения, связи и другие объекты таких некоммерческих объединений.

Антимонопольный орган согласно п. 5 Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 N 30 не вправе в рамках своей компетенции разрешать гражданско-правовые споры хозяйствующих субъектов, в частности, он **не полномочен защищать субъективные гражданские права** потерпевшего от нарушения путем вынесения предписания нарушителю об уплате контрагенту задолженности или о возмещении понесенных убытков. В соответствии с п. 1 ст. 11 ГК РФ защиту нарушенных или оспоренных гражданских прав осуществляет в соответствии с подведомственностью дел, установленной процессуальным законодательством, суд, арбитражный суд или третейский суд.

Поскольку споры по поводу конкретных форм, размеров и субъектов возмещения лицам, правомерно участвующим в строительстве за свой счет за пределами границ своих земельных участков линейных объектов с параметрами, учитывающими потребности других лиц, относятся к способам защиты субъективных гражданских прав, постольку рассмотрение данного дела в части нарушения такими лицами (ОАО «Промсвязь», ОАО «УЭСК», гр. Кадникова и др.) антимонопольного законодательства на основании п. 2 ч. 1 ст. 48 Закона о защите конкуренции подлежит прекращению.

Вместе с тем, законные основания для направления застройщиков к третьим лицам (ОАО «УЭСК», ОАО «Промсвязь», гр. Кадниковой О.С. и др.) за **предварительным** согласованием осуществления подключения (присоединения) к существующей сети газоснабжения у газораспределительной организации отсутствуют, в таких случаях **достаточным** является **последующее** уведомление газораспределительной организацией этих третьих лиц о каждом уже свершившемся факте подключения (присоединении), а потому в рассматриваемых действиях газораспределительной организации (ОАО «Екатеринбурггаз») имеет место наличие нарушений соответственно п. 5 и п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции.

**При принятии решения по делу о нарушении антимонопольного законодательства Комиссия согласно п. 5 ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции разрешает вопрос о выдаче предписаний и об их содержании, а также о необходимости осуществления других действий, направленных на устранение и (или) предотвращение нарушения антимонопольного законодательства, в том числе вопрос о направлении материалов в правоохранительные органы, об обращении в суд, о направлении предложений и рекомендаций в государственные органы или органы местного самоуправления.**

В материалах дела имеется письмо ОАО «Промсвязь» от 20.12.2006, в котором оно просит ОАО «Екатеринбурггаз» не выдавать технические условия юридическим и физическим лицам без согласования владельцев газопроводов высокого давления, т.е. ОАО «Промсвязь» и ОАО «УЭСК». Подтверждением их согласия будет являться справка об оплате затрат на строительство с подписями двух

Обществ. Между ОАО «Промсвязь» и ОАО «УЭСК» 20.12.2006 также подписано соглашение, в соответствии с которым разрешение на подключение физических лиц к газопроводу будет выдаваться только после оплаты компенсации затрат на строительство газопроводов высокого давления и оформляться двухсторонней справкой. Данное соглашение 11.12.2009 было расторгнуто. ОАО «Промсвязь» также в марте 2008 года в адрес ОАО «Екатеринбурггаз» направлена претензия (от 06.03.2008 № 208) с угрозой прекращения подачи газа по принадлежащим Обществу сетям, в связи с осуществлением ОАО «Екатеринбурггаз» подключения объектов капитального строительства без согласования с ОАО «Промсвязь» и внесения соответствующей компенсации.

Вместе с тем, в соответствии с п. 6 ст. 90 ЗК РФ и ст. 28 Закона о газоснабжении не разрешается чинить организации - собственнику системы газоснабжения или уполномоченной ею организации препятствия в выполнении ими работ по обслуживанию и ремонту объектов системы газоснабжения, ликвидации последствий возникших на них аварий, катастроф. Способы же самозащиты гражданских прав согласно п. 1 ст. 14 ГК РФ должны быть соразмерны нарушению и **не выходить за пределы** действий, необходимых для его пресечения, а самовольное, вопреки установленному федеральным законом или иным нормативным правовым актом порядку осуществление своего действительного или предполагаемого права, признается **самоуправством** и преследуется в соответствии со ст. 19.1 КоАП РФ и ст. 330 УК РФ.

Антимонопольный орган в соответствии с п. 2 ч. 1 ст. 23 Закона о защите конкуренции в случае установления фактов злоупотребления хозяйствующим субъектом доминирующим положением уполномочен выдавать обязательные для исполнения предписания об устранении последствий нарушения антимонопольного законодательства (пп. «е») и о заключении договоров (пп. «и»). При этом антимонопольный орган вправе считать неисполненным предписание о заключении договора, если потребителю **направлен проект без существенных условий**, необходимых для договоров данного вида (п. 15 Информационного письма Президиума ВАС РФ от 30.03.1998 N 32)

Если в ходе рассмотрения дела о нарушении антимонопольного законодательства антимонопольный орган выявит обстоятельства, свидетельствующие о наличии административного правонарушения, то им согласно ч. 5 ст. 39 Закона о защите конкуренции возбуждается дело об административном правонарушении в порядке, установленном законодательством РФ об административных правонарушениях.

Юридические лица согласно ч. 1 ст. 2.10 КоАП РФ несут административную ответственность за совершение административных правонарушений в случаях, предусмотренных статьями особенной части КоАП РФ. За злоупотребление доминирующим положением ч. 1 ст. 14.31 КоАП РФ предусмотрена административная ответственность юридических лиц. Согласно ст. 25.4 КоАП РФ защиту прав и законных интересов юридического лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении осуществляют его законные представители (ч. 1), которыми являются его руководитель, а также иное лицо, признанное в соответствии с законом или учредительными документами органом юридического лица. Полномочия законного представителя юридического лица подтверждаются документами,

удостоверяющими его служебное положение (ч. 2). Перечень законных представителей юридического лица является закрытым. В связи с этим представитель юридического лица, действующий на основании доверенности, в том числе руководитель его филиала или подразделения, законным представителем не является. Вместе с тем **с момента составления протокола** об административном правонарушении согласно п. 24 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10 к участию в производстве по делу об административном правонарушении **в качестве защитника допускаются лица, действующие на основании доверенности на участие в конкретном административном деле, выданной законным представителем.** Такие лица пользуются всеми процессуальными правами лица, в отношении которого ведется такое производство, включая предусмотренное ч. 4 ст. 28.2 КоАП РФ **право на представление объяснений и замечаний по содержанию протокола** (п. 24 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10).

Поводом к возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных статьями 14.9, 14.31, 14.31.1 - 14.33 КоАП РФ, в соответствии с ч. 1.2. ст. 28.1 КоАП РФ является вступление в силу решения комиссии антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства РФ. При этом Закон о защите конкуренции не устанавливает, что датой вступления в силу решения антимонопольного органа является иная дата нежели дата принятия этого решения (то есть дата его изготовления в полном объеме). С учетом этого, следует исходить из того, что с момента изготовления решения антимонопольного органа в полном объеме антимонопольный орган вправе возбудить дело об административном правонарушении независимо от того, обжаловано ли соответствующее решение в судебном порядке (п. 10.1. Постановления Пленума ВАС РФ от 30.06.2008 № 30).

КоАП РФ не содержит оговорок о необходимости направления извещения исключительно какими-либо определенными способами, в частности путем направления по почте заказного письма с уведомлением о вручении или вручения его адресату непосредственно. Следовательно, извещение может быть осуществлено каким-либо иным способом (например, путем направления телефонограммы, телеграммы, по факсимильной связи или электронной почте либо с использованием иных средств связи). Также надлежит иметь в виду, что не могут считаться не извещенными лица, отказавшиеся от получения направленных материалов или не явившиеся за их получением несмотря на почтовое извещение (п. 24.1 Постановление Пленума ВАС РФ от 02.06.2004 N 10).

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1-4 ст. 41, ч. 1 ст. 49 Закона о защите конкуренции,

#### **РЕШИЛА:**

1. Признать факты нарушений газораспределительной организацией (ОАО «Екатеринбурггаз»):

1.1) п. 3 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в навязывании контрагентам (застройщикам в пос. Совхозный г. Екатеринбурга) невыгодного и не относящегося к предмету публичного договора о подключении условия о необходимости согласования ими с третьими лицами (ОАО «УЭСК», ОАО

«Промсвязь», гр. Кадниковой О.С. и др.) осуществления подключения (присоединения) к существующей сети газоснабжения путем включения соответствующих положений в выдаваемые застройщикам технические условия (например Технические условия от 26.05.2010 № 15034а, выданные гр. Кузьминову С.И.);

1.2) п. 5 ч. 1 ст. 10 Закона о защите конкуренции, выразившегося в уклонении от заключения с застройщиками в пос. Совхозный г. Екатеринбурга публичного договора о подключении путем направления их к третьим лицам (ОАО «УЭСК», ОАО «Промсвязь», гр. Кадниковой О.С. и др.) за согласованием осуществления подключения (присоединения) к существующей сети газоснабжения;

**2. Выдать ОАО «Екатеринбурггаз» предписание о прекращении в срок до 08 августа 2011 года:**

1) устранить последствия нарушения п. 3 ч. 1 ст. 10 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» путем принятия всех зависящих от газораспределительной организацией мер по исключению из ранее выданных застройщикам технических условий положения о необходимости согласования ими с третьими лицами осуществления подключения (присоединения) к существующей сети газоснабжения;

2) заключить с застройщиками договоры о подключении вне зависимости от наличия либо отсутствия согласования ими с третьими лицами осуществления подключения (присоединения) к существующей сети газоснабжения путем направления им оферты.

**3.** В отношении Администрации города Екатеринбурга, ОАО «УЭСК», ОАО «Промсвязь», гр. Кадниковой О.С. и др. рассмотрение дела прекратить.

**4.** Законному представителю ОАО «Екатеринбурггаз» (ч. 2 ст. 25.4 КоАП РФ) **надлежит явиться 28 июля 2011 года в 10 часов 00 минут** в Свердловское УФАС России (620014, г. Екатеринбург, ул. Московская, д. 11, каб. 219) для составления протокола об административном правонарушении по ст. 14.31 КоАП РФ с документами, удостоверяющими личность и служебное положение и (или) направить уполномоченного выданной законным представителем доверенностью лицо на участие в качестве защитника в возбуждаемом административном деле.

**5.** ОАО «Екатеринбурггаз» на основании статьи 25 Закона о защите конкуренции **надлежит в срок до 24 июля 2011 года** представить в Свердловское УФАС России:

- выписку из учредительных документов, подтверждающую полномочия законного представителя юридического лица ОАО «Екатеринбурггаз»;

- копию протокола о назначении законного представителя ОАО «Екатеринбурггаз»;

- сведения о размере суммы выручки, полученной ОАО «Екатеринбурггаз» от оказания услуг по транспортировке газа населению с 01.01.2010 по 31.12.2010 на территории города Екатеринбурга (указать сумму в рублях в денежном выражении без учета НДС и представить в отдельной справке, заверить надлежащем образом);

- отчет о прибылях и убытках ОАО «Екатеринбурггаз» за 2010 год по форме № 2 по ОКУД «Отчет о прибылях и убытках», утв. приказом Министерства финансов Российской Федерации от 22.07.2003 № 67н.

Председатель Комиссии

С.Н. Волков

Члены Комиссии

Ю.В. Анисимова

М.В. Алферова

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия в суд или в арбитражный суд.

Примечание. За невыполнение в установленный срок законного решения антимонопольного органа [статьей 19.5](#) КоАП РФ установлена административная ответственность.