Федеральная служба

по финансовому мониторингу

107450, г. Москва, ул. Мясницкая,

д. 39, строение 1

ООО «ММТО»

127006, г. Москва, Воротниковский

переулок, д. 8, стр. 1, подвал. пом. II,

комн. 2Е

ООО «ВЕКТОР СМР»

119571, г. Москва, проспект Вернадского,

д. 92, эт. 2, пом. VI, комн. 28

РЕШЕНИЕ

по делу № 1-11-2274/77-17

о нарушении антимонопольного законодательства

г. Москва

Резолютивная часть решения оглашена «07» февраля 2018 года.

В полном объеме решение изготовлено «21» февраля 2018 года.

Комиссия Московского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе: Председателя Комиссии — заместителя руководителя Московского УФАС России <...>; членов Комиссии: ведущего специалиста-эксперта отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> и специалиста 1 разряда отдела антимонопольного контроля финансовых и товарных рынков Московского УФАС России <...> (далее — Комиссия), рассмотрев дело № 1-11-2274/77-17 по признакам нарушения ООО «ММТО» ИНН 7727808273 ОГРН 1137746569070 (адрес нахождения: 127006, г. Москва, Воротниковский переулок, д. 8, стр. 1, подвал. пом. II, комн. 2Е) и ООО «ВЕКТОР СМР» ИНН 7726318692 ОГРН 1027726000906 (адрес нахождения: 119571, г. Москва, проспект Вернадского, д. 92, эт. 2, пом. VI, комн. 28) пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции), выразившегося в заключении ограничивающего конкуренцию соглашения, которое привело или могло привести к поддержанию цен на торгах,

в присутствии на заседании Комиссии генерального директора ООО «ММТО» <...>, действующего на основании решения единственного учредителя №2/2013 от 11.10.2013, и представителя ООО «ВЕКТОР СМР» <...>, действующего на основании доверенности от 05.02.2018 б/н,

УСТАНОВИЛА:

Основанием для проведения анализа участия ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» в аукционах в электронной форме послужило обращение Федеральной службы по финансовому мониторингу (далее — Росфинмониторинг), перенаправленное из ФАС России (вх. № 30258-ДСП/17 от 29.06.2017) о возможных признаках картельного сговора между участниками торгов, проводимым организациями, подведомственными Министерству обороны Российской Федерации.

В целях всестороннего, полного и объективного рассмотрения доводов Росфинмониторинга, Управлением были направлены запросы информации в адрес оператора электронной торговой площадки АО «Электронные торговые системы» (исх. от 19.07.2017 № НП/35820/17).

В рамках возложенных на антимонопольный орган функций по обеспечению государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства хозяйствующими субъектами, выявлению нарушений антимонопольного законодательства, принятию мер по прекращению нарушения антимонопольного законодательства Управлением проведена работа по взаимодействию с электронной торговой площадкой АО «Электронные торговые системы» (далее - Торговая площадка) с целью получения детальной информации о проведенных торгах.

В результате анализа сведений, представленных Торговой площадкой, были выявлены признаки нарушения ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» требований пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в ходе их участия в аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0318100069416000109 и 0348100029916000055.

В соответствии с пунктами 1,2 части 2 статьи 39 Закона о защите конкуренции одним из оснований для возбуждения и рассмотрения антимонопольным органом дела о нарушении антимонопольного законодательства является обнаружение антимонопольным органом признаков нарушения антимонопольного законодательства.

На основании приказа Московского УФАС России (далее — Управление) от 18.10.2017 № 327 в отношении ООО «ММТО» и ООО

«ВЕКТОР СМР» было возбуждено дело № 1-11-2274/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2274/77-17, а также анализа сведений, полученных от Торговых площадок, Комиссией установлено следующее.

На Официальном сайте Российской Федерации для опубликования информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее — ЕИС) в 2015-2016 гг. ФГБУ «Санаторно-курортный комплекс «Подмосковье» Министерства обороны Российской Федерации и ФГБУ «Санаторно-курортный комплекс «Сочинский» Министерства обороны Российской Федерации были опубликованы 2 аукциона в электронной форме с реестровыми №№ 0318100069416000109, 0348100029916000055, предметами которых являлись соответственно:

- оказание услуг по комплексному содержанию внутренних помещений и прилегающей территории на объектах филиалов ФГБУ «СКК «Сочинский» МО РФ;
- оказание услуг по санитарному содержанию фондов.

Ответчики, подав в ходе аукционов по одному ценовому предложению, или воздержавшись от подачи ценовых предложений, отказывались от дальнейшей конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение по всем рассматриваемым аукционам составило от 0,5% до 1 % от начальной (максимальной) цены контрактов (далее - НМЦК).

Общая НМЦК составила 176 708 221,10 руб.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах публикации, датах проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу №1 (по составу участников).

Таблица № 1

Реестровый номер торгов	Предмет	Заказчик	НМЦК	Дата опубликования	Дата проведения	Победитель	ЦП победителя	Снижение, %	Втор уча
0318100069416000109	Оказание услуг по комплексному содержанию внутренних помещений и прилегающей территории на объектах филиалов ФГБУ « СКК «Сочинский» МО РФ	ФГБУ «СКК «Сочинский» МО РФ	90 751 697,88	08.10.2016	11.11.2016	ООО «ММТО»	89 844 180,90	-1,0	ОО «ВЕК СМ
0348100029916000055	Оказание услуг по санитарному содержанию фондов	ФГБУ «СКК «Подмосковье» МО РФ	85 956 523,32	23.12.2016	13.01.2017	ООО «ВЕКТОР СМР»	85 526 740,70	-0,5	ОО «ММ

Вышеуказанные аукционы состоялись 11.12.2016 и 13.01.2017, и по их итогам ООО «ММТО» был заключен 1 контракт по цене 89 844 180,90 руб., ООО «ВЕКТОР СМР» был заключен 1 контракт по цене 85 526 740,70 руб.

Торговыми площадками представлена информация о том, что подача заявок и ценовых предложений ответчиками, а также подписание контрактов осуществлялись преимущественно с одних и тех же IP-адресов (данные сведены в Таблицу №2).

Таблица №2

Реестровый номер торгов	Наименование участника	IP-адрес при подаче заявки	IP-адрес при подаче ЦП	IP-адрес при подписании контракта
0318100069416000109	ООО «ММТО»	94.25.172.172	46.39.229.8	46.39.229.8
	ООО «ВЕКТОР СМР»	94.25.172.154	46.39.229.8	-
0348100029916000055	ООО «ВЕКТОР СМР»	46.39.229.5	46.39.229.5	46.39.229.5
	ООО «ММТО»	46.39.229.5	-	-

Согласно сведениям, указанным ответчиками в качестве контактных данных на Торговых площадках, их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ММТО» - 117149, г. Москва, ул. Азовская, д. 6, корп. 2;
- ООО «ВЕКТОР СМР» - 117588, г. Москва, Литовский б-р, д. 6, корп. 1, кв. 243.

Таким образом, в период проведения рассматриваемых аукционов ответчики находились по различным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на Торговых площадках.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети TCP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

Соответственно, Комиссия пришла к выводу, что ответчики совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок и ценовых предложений, а также подписание контрактов, используя совместно единые инфраструктуры.

Кроме того, в результате анализа свойств файлов, полученных Торговыми площадками от ответчиков, поданных ими в рамках участия в аукционе №0348100029916000055 с одного и того же IP-адреса, а в рамках участия в аукционе №0318100069416000109 — с разных, установлено совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок ответчиков поданные ответчиками для участия во всех трех аукционах, кроме того, установлено совпадение дат создания и изменения таких файлов (данные сведены в Таблицу №3).

Таблица №3

Реестровый номер торгов	Наименование участника	Наименование файла	Учетная запись, создавшая файл	Учетная запись, изменившая файл	Дата и время создания	Дата и время изменения
0318100069416000109	ООО «ММТО»	Заявка Клининг	Марина	Марина	01.11.2016, 11:41:00	01.11.2016, 11:41:00
		декларация соответствия	Марина	Марина	01.11.2016, 13:34:00	01.11.2016, 13:35:00
	ООО «ВЕКТОР СМР»	Товары	Марина	Марина	01.11.2016, 13:22:00	01.11.2016, 13:23:00
		декларация	Марина	Марина	01.11.2016, 13:36:00	01.11.2016, 13:36:00
0348100029916000055	ООО «ВЕКТОР СМР»	Товар	M1	Марина	29.12.2016, 16:43:00	29.12.2016, 16:43:00
	ООО «ММТО»	Первая часть заявки	M1	Марина	29.12.2016, 16:40:00	29.12.2016, 17:03:00

Комиссией также проанализированы и признаны идентичными в части содержания файлы заявок типа «Форма 2», поданные ответчиками для участия в каждом из рассматриваемых аукционов. В указанных файлах полностью совпадает их содержание, в том числе наименование товарных знаков и производителей предлагаемой к поставке продукции, при том, что такие требования к поставляемым товарам заказчиками не конкретизированы.

Совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, поданные ими для участия в каждом из рассматриваемых аукционов, совпадение содержания файлов заявок типа «Форма 2» в части наименований товарных знаков и производителей предлагаемой к поставке продукции, а также совпадение дат создания и изменения таких файлов заявок, свидетельствует о том, что ответчики координировали свой действия при подготовке файлов заявок, преобразовывали и сохраняли такие файлы на одних и тех же электронно-вычислительных устройствах, а также обменивались файлами заявок.

Тот факт, что заказчиками ни одна из заявок ответчиков не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ответчиками, осуществлялся в целях допуска ответчиков до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой, не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ответчиков возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В целях установления факта наличия между ответчиками деловых связей и взаимодействия, Комиссией была проанализирована информация о финансовых операциях, проведенных по их расчетным счетам.

По результатам анализа сведений, представленных АО «НС Банк» (вх. №46988/17 от 29.09.2017), об операциях, проведенных в 2016-2017 гг. ООО «ВЕКТОР СМР» по расчетному счету №40702810016000000148, Комиссией выявлено, что 13.09.2017 ООО «ВЕКТОР СМР» были переведены в адрес ООО «ММТО» денежные средства в размере 5 200 000,00 руб. по договору займа.

Кроме того, среди операций, проведенных ООО «ВЕКТОР СМР» по расчетному счету №40702810016000000148 в 2017 году, выявлены перечисления денежных средств с назначением платежей «за копировально-множительные услуги...», «по договору оказания транспортных услуг...» в адрес Индивидуального предпринимателя <...> на общую сумму 600 000,00 руб. При этом, физическое лицо Сизов Михаил Иванович одновременно является единственным учредителем другого ответчика - ООО «ММТО».

Таким образом, передача денежных средств по договорам займа друг другу, а также наличие у ООО «ВЕКТОР СМР» договорных отношений (в части оказания копировально-множительных и транспортных услуг) с ИП <...>, который одновременно является единственным учредителем другого ответчика - ООО «ММТО», свидетельствует об устойчивых финансовых взаимосвязях, взаимодействии и доверительных отношениях между ответчиками.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-2274/77-17 в адрес Управления поступили заявления ООО «ММТО» (вх. № 61974/17 от 14.12.2017) и ООО «ВЕКТОР СМР» (вх. № 62614/17 от 18.12.2017) о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения, направленного на поддержание цен на торгах.

В заявлении ООО «ММТО» (вх. № 61974/17 от 14.12.2017) сообщено, что при участии в аукционах №№ 0318100069416000109, 0348100029916000055 между ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключённое 26.09.2016 в устной форме на встрече генеральных директоров ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР».

В целях реализации указанного соглашения ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» по согласованию друг с другом на основании гражданско-правового договора был привлечен один и тот же сотрудник для выполнения работ по подготовке заявок на аукционы и для работы на электронных площадках, в подтверждение чего ООО «ММТО» представлен соответствующий договор, заключенный между ООО «ММТО» и физическим лицом <...> (Договор № 11/16 на выполнение работ/оказание услуг с физическим лицом — гражданином РФ от 18.10.20165).

ООО «ММТО» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ВЕКТОР СМР», в подтверждение чего ООО «ММТО» приложено уведомление о расторжении недопустимого с соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, направленное в адрес ООО «ВЕКТОР СМР» 13.01.2017.

В заявлении ООО «ВЕКТОР СМР» (вх. № 62614/17 от 18.12.2017) также сообщено о том, что при участии в рассматриваемых Комиссией электронных аукционах №№ 0318100069416000109, 0348100029916000055 между ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» было реализовано соглашение, направленное на поддержание цен на торгах, заключённое 26.09.2016 в устной форме на встрече генеральных директоров ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР», чем полностью подтвердило сведения, изложенные в заявлении ООО «ММТО».

ООО «ВЕКТОР СМР» сообщено об отказе в участии в соглашении с ООО «ММТО», в подтверждение чего ООО «ВЕКТОР СМР» приложено уведомление о расторжении недопустимого с соответствии с антимонопольным законодательством соглашения, направленное ООО «ВЕКТОР СМР» в адрес ООО «ММТО» 13.01.2017.

Таким образом, факты изложенные в заявлениях ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» и представленные ими доказательства, а также установленные Комиссией обстоятельства по делу № 1-11-2274/77-17, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения между ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» в отношении 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0318100069416000109, 0348100029916000055, реализация которого привела к поддержанию цены на указанных аукционах и позволила ООО «ММТО» заключить 1 контракт по цене 89 844 180,90 руб., ООО «ВЕКТОР СМР» заключить 1 контракт по цене 85 526 740,70 руб.

По результатам проведенного анализа состояния конкуренции от 30.01.2018 на 3 открытых аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0318100069416000109, 0348100029916000055, Комиссией установлено следующее:

1. Временной интервал настоящего исследования определен периодом с 08.10.2016 по 13.01.2017 включительно.

2. Предметами рассматриваемых аукционов являются:

- санитарное содержание прилегающий территории и внутренних помещений;
- техническое обслуживание и содержание имущества;
- оказание услуг по техническому обслуживанию казарменно-жилищного фонда на объектах филиалов ФГБУ «СКК «Сочинский» МО РФ.

3. Состав хозяйствующих субъектов, участвовавших в торгах: ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР», которые в период проведения рассматриваемых аукционов являлись между собой конкурентами на право заключения контракта с заказчиками.

Согласно сведениям, содержащимся на сайте ФНС России, а также документам, содержащимся в материалах дела, установлено, что ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» не входят в одну группу лиц (на даты проведения рассматриваемых аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7, 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, или между хозяйствующими субъектами, осуществляющими приобретение товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного, учитывая совокупность имеющихся доказательств по делу № 1-11-2274/77-17, таких как:

- совместное использование ответчиками одних и тех же IP-адресов в ходе участия в рассматриваемых Комиссией аукционах;
- совпадение учетных записей, на которых ответчиками создавались и изменялись файлы заявок, поданные ими для участия в каждом из рассматриваемых аукционов, совпадение содержания файлов заявок типа «Форма 2» в части наименований товарных знаков и производителей предлагаемой к поставке продукции, а также совпадение дат создания и изменения таких файлов заявок,
- передача ответчиками денежных средств по договорам процентного займа друг другу, а также наличие у ООО «ВЕКТОР СМР» договорных отношений (в части оказания копировально-множительных и транспортных услуг) с ИП Сизовым Михаилом Ивановичем, который одновременно является единственным учредителем другого ответчика - ООО «ММТО»;
- представление ответчиками заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, направленного на поддержание цен на торгах, и приложенным к ним документов,

Комиссия пришла к выводу, что ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» в ходе 2 аукционов в электронной форме с реестровыми №№ 0318100069416000109, 0348100029916000055 нарушены требования пункту 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

Согласно сведениям, опубликованным в ЕИС, Комиссией установлено, что доход ООО «ММТО» от реализации картельного соглашения составил 89 844 180,90 руб.; доход ООО «ВЕКТОР СМР» от реализации картельного соглашения составил 85 526 740,70 руб.

Ущерб от реализации картельного соглашения между ООО «ММТО» и ООО «ВЕКТОР СМР» Комиссией не установлен.

Направленное в адрес ответчиков заключение об обстоятельствах дела о нарушении антимонопольного законодательства № 1-11-2275/77-17 (исх от 01.02.2018 № ЕП/4945/18) участниками дела не оспорено, каких-либо возражений не представлено.

На основании изложенного, руководствуясь статьи 23, части 1 статьи 39, частями 1 - 4 статьи 49, статьей 50 Закона о защите конкуренции, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать ООО «ММТО» ИНН 7727808273 ОГРН 1137746569070 и ООО «ВЕКТОР СМР» ИНН 7726318692 ОГРН 1027726000906 нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на 2 аукционах в электронной форме с реестровыми №№ 0318100069416000109, 0348100029916000055.

2. В соответствии с подпунктами д, н) пункта 2 части 1 статьи 23, статьей 50 Закона о защите конкуренции выдать ООО «ММТО» ИНН 7727808273 ОГРН 1137746569070 и ООО «ВЕКТОР СМР» ИНН 7726318692 ОГРН 1027726000906 предписание о недопущении действий, которые могут являться препятствием для возникновения конкуренции и (или) могут привести к ограничению, устранению конкуренции и нарушению антимонопольного законодательства, а также о совершении действий, направленных на обеспечение конкуренции.

4. Материалы по делу № 1-11-2274/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства передать должностному лицу для проведения административного расследования в отношении ООО «ВЕКТОР СМР» ИНН 7726318692 ОГРН 1027726000906 в соответствии со статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.