

Резолютивная часть решения оглашена 02 октября 2014 г.
Барнаул

г.

В полном объеме решение изготовлено 07 октября 2014 г.

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия УФАС) в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Б <...> ,

Члены Комиссии:

С<...>;

О<...>;

С<...>;

Ш<...> ,

с участием представителей:

ООО «Барнаульский водоканал» - К<...> , Ш<...> – по доверенности;

ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» – В<...> – по доверенности;

без участия ООО «УК «Росводоканал», Тендерного комитета Внешнего организатора закупки – не явились, надлежащим образом уведомлены,

рассмотрев жалобу ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» (вх. № 10626 от 23.09.2014) в отношении организатора торгов – ООО «Барнаульский водоканал» и Тендерного комитета Внешнего организатора закупки (ООО УК «Росводоканал») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от РНС-1 до Кулагина в г. Барнауле (участок от УГ – 14 до УГ - 19) по адресу: г. Барнаул, участок от проспекта Ленина до проспекта Калинина для нужд ООО «Барнаульский водоканал»,

УСТАНОВИЛА:

30.07.2014 в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте www.b2b-center.ru уполномоченным органом – ООО УК «Росводоканал» – было размещено извещение о проведении запроса предложений на право заключения

договора на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от РНС-1 до Кулагина в г. Барнауле (участок от УГ – 14 до УГ - 19) по адресу: г. Барнаул, участок от проспекта Ленина до проспекта Калинина для нужд ООО «Барнаульский водоканал».

ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» подана заявка на участие в запросе предложений.

Дата и время окончания срока подачи заявок на участие в закупке – 15-00 (время московское) 14.08.2014.

Рассмотрение заявок установлено на 19.08.2014 на 15-00.

Согласно выписке из протокола Тендерного комитета Внешнего организатора закупки (ООО УК «Росводоканал») от 22 августа 2014, размещенной на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте www.b2b-center.ru уполномоченным органом – ООО УК «Росводоканал» 09.09.2014 заявка ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» признана несоответствующей документации о закупке в связи с непредоставлением в составе заявки на участие в закупке заверенной руководителем копии свидетельств о государственной регистрации юридического лица и саморегулируемой организации в сфере строительства о допуске к работам, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства, а также несоответствием формы № 4 требованиям документации (при этом в выписке не конкретизируется, что чему не соответствует).

По мнению заявителя, заказчик и Тендерный комитет Внешнего организатора закупки (ООО УК «Росводоканал») грубо нарушили положение Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц», а именно, на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте www.b2b-center.ru размещена выписка из протокола Тендерного комитета Внешнего организатора закупки, а не сам протокол подведения итогов по закупке. Кроме того, согласно выписке из протокола сам протокол был составлен 22.08.2014, т.е. с опозданием на 4 календарных дня, а выписка подписана еще спустя три дня после составления протокола.

Выписка из протокола размещена на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте www.b2b-center.ru только 09.09.2014. фактически протокол подведения итогов по состоянию на 9 сентября 2014 на указанных сайтах не размещен.

Согласно положению о закупке ООО «Барнаульский водоканал» в качестве способа закупки выбрал электронную форму запроса предложений. При формировании заявки на участие в закупке заявителем были подготовлены все необходимые документы и подписаны (заверены) электронной цифровой подписью лица, уполномоченного действовать от имени заявителя. В этой связи основание отказа является необоснованным.

На заседании комиссии представитель ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» поддержал доводы, изложенные в жалобе и пояснил, что 06.06.2014 ООО УК «Росводоканал» уже объявлялся запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от РНС-1 до Кулагина в г. Барнауле (участок от УГ – 14 до УГ - 19) по

адресу: г. Барнаул, участок от проспекта Ленина до проспекта Калинина для нужд ООО «Барнаульский водоканал» и ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» также подавало заявку и было единственным участником данной закупки. Однако с организацией не заключили договор, а объявили новую закупку. ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» снова подало заявку и подготовило такой же, как и в первый раз, пакет документов, но на этот раз заявку отклонили.

Представители ООО «Барнаульский водоканал» – частично признали нарушение. Заявили ходатайство об отложении рассмотрения дела № 72-ОВ-14 в связи с ограниченным сроком для подготовки и предоставления всех необходимых документов и невозможностью явки представителей ООО «УК «Росводоканал» и Тендерного комитета Внешнего организатора закупки.

Согласно части 14 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» антимонопольный орган обязан рассмотреть жалобу по существу в течение семи рабочих дней со дня поступления жалобы, в связи с чем, отложить рассмотрение дела на более длительный срок не возможно.

Представители ООО «Барнаульский водоканал» пояснили, что согласно агентскому договору № 4-3/58-14 от 11.04.2014 ООО «Управляющая компания «Региональные Объединенные Системы Водоканал» (Агент) осуществляет все действия в области снабжения и закупочной деятельности по приобретению либо организации поставок товаров, работ, услуг, включая разработку положений, регламентов, закупочной документации. Приказом № 64 от 05.08.2014 ООО «УК «Росводоканал» создана постоянно действующая комиссия Тендерного комитета/ Конкурсной комиссии Внешнего организатора закупок.

Согласно выписке из протокола заседания Тендерного комитета Внешнего организатора закупки № 53-2014, комитет рассмотрел предложение участника закупки на соответствие требованиям и условиям, содержащимся в закупочной документации, провел оценку предложения участника закупки и принял решение считать открытый запрос предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от РНС-1 до Кулагина в г. Барнауле (участок от УГ – 14 до УГ - 19) по адресу: г. Барнаул, участок от проспекта Ленина до проспекта Калинина для нужд ООО «Барнаульский водоканал» не состоявшимся и провести повторный запрос предложений. Данное решение было подписано контрактным офицером Корпоративного центра (Карадуман И.А.) 25.08.2014 и контрактным офицером ООО «Барнаульский Водоканал» (Несветайлов Н.Н.) 28.08.2014.

Пунктом 3.2.3.6 Положения о закупке ООО «Барнаульский водоканал» при осуществлении закупки путем запроса предложений заказчик вправе объявить процедуру проведения закупки несостоявшейся или завершить процедуры закупки без заключения договора по ее результатам в любое время, не возмещая участникам закупки понесенных ими расходов в связи с участием в процедуре запроса предложений.

При оценке предложения участника на соответствие требованиям закупочной документации, комиссией Тендерного комитета было установлено, что участник закупки (ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой») представил на электронную торговую площадку B2B-Center не все документы,

предусмотренные к обязательному предоставлению и перечисленные в п. 12 Информационной карты (приложение №1 к закупочной документации).

На официальном сайте 09.09.2014 была размещена выписка из протокола заседания Тендерного комитета Внешнего организатора закупки (ТК ВОЗ) № 53-2014. Поскольку протокол № 53-2014 составлен в отношении нескольких закупочных процедур, по разным извещениям о закупке, а также нескольких водоканалов, то размещение его на официальном сайте до подписания всеми контрактными офицерами заказчиков невозможно. Фактически размещенная выписка из протокола является протоколом Тендерного комитета Внешнего организатора закупки, составленного по итогам закупки в отношении только ООО «Барнаульский водоканал» по извещению о закупке № 393041 и была на официальном сайте как протокол.

В закупке, объявленной 30.07.2014 был изменен перечень документов подтверждающих соответствие участника установленным требованиям и форма № 4 «Анкета участника». При заполнении заявки, для участия вновь объявленном запросе предложений ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» не обратили на это внимание и представили документы не соответствующие установленным требованиям.

В заседании комиссии объявлен перерыв до 02.10.2014 до 16-00.

Заслушав пояснения лиц, участвующих в деле, а также изучив представленные документы, Комиссия УФАС по Алтайскому краю пришла к следующим выводам.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 3 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются принципами информационной открытости закупки.

В соответствии с частью 10 статьи 3 указанного закона участник закупки вправе обжаловать в антимонопольный орган в порядке, установленном антимонопольным органом, действия (бездействие) заказчика при закупке товаров, работ, услуг в случаях неразмещения в единой информационной системе положения о закупке, изменений, вносимых в указанное положение, информации о закупке, подлежащей в соответствии с настоящим Федеральным законом размещению в единой информационной системе, или нарушения сроков такого размещения; предъявления к участникам закупки требования о представлении документов, не предусмотренных документацией о закупке; осуществления заказчиками закупки товаров, работ, услуг в отсутствие утвержденного и размещенного в единой информационной системе положения о закупке и без применения положений Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»; неразмещения или размещения в единой информационной системе недостоверной информации о годовом объеме закупки, которую заказчики обязаны осуществить у субъектов малого и среднего предпринимательства.

Информация о проведении запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от РНС-1 до Кулагина в г. Барнауле (участок от УГ – 14 до УГ - 19) по адресу: г. Барнаул, участок

от проспекта Ленина до проспекта Калинина для нужд ООО «Барнаульский водоканал» была уполномоченным органом – ООО УК «Росводоканал» - размещена 30.07.2014 в сети «Интернет» на официальном сайте www.zakupki.gov.ru и на сайте www.b2b-center.ru.

Пунктом 12.1 информационной карты запроса предложений (приложение № 1 закупочной документации от 30.07.2014) предусматривает, что участник должен включить в состав Предложения следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям, в том числе: копию свидетельства о регистрации, заверенное подписью руководителя и печатью предприятия (для подтверждения наличия опыта работы предприятия не менее 3 лет (с момента регистрации с учетом правопреемственности по аналогичным видам работ); копию свидетельства с приложениями, заверенные подписью руководителя и печатью предприятия (для подтверждения наличия свидетельства СРО о допуске к видам работ, влияющим на безопасность объектов капитального строительства, по данному типу работ в соответствии с положениями Приказа №624 от 30.12.2009г. МРР РФ зарегистрирован в Минюсте 15.04.10г.). Кроме того, форма № 4 «Анкета участника» содержит 18 пунктов, необходимых для заполнения.

06.06.2014 уже объявлялся указанный запрос предложений и пунктом 12.1 информационной карты запроса предложений (приложение № 1 закупочной документации от 06.06.2014) установлено, что участник должен включить в состав Предложения следующие документы, подтверждающие его соответствие вышеуказанным требованиям, в том числе, свидетельство о допуске к работам по строительству, реконструкции и капитальному ремонту, которые оказывают влияние на безопасность объектов строительства по предмету конкурса, выданного Саморегулируемой организацией в порядке, установленном Градостроительным кодексом РФ, а так же, производить организацию работ, стоимость которых по одному договору не превышает их планируемую стоимость, исходя из размера внесенного взноса в компенсационный фонд Саморегулируемой организации (в соответствии с ч. 7 ст. 55.16 Градостроительного Кодекса РФ). Кроме того, форма № 4 «Анкета участника» содержала 14 пунктов, необходимых для заполнения.

Заявка ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» была отклонена правомерно, так как к заявке не приложены необходимые документы, и форма № 4 не соответствует форме, утвержденной в закупочной документации от 30.07.2014.

В соответствии с частью 12 статьи 4 Федерального закона от 18.07.2011 г. № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» протоколы, составляемые в ходе закупки, размещаются заказчиком в единой информационной системе не позднее чем через три дня со дня подписания таких протоколов.

Выписка из протокола заседания Тендерного комитета Внешнего организатора закупки № 53-2014 составлена 22.08.2014, подписана секретарем ТК ВОЗ и Контрактным офицером Корпоративного центра 25.08.2014, Контрактным офицером ООО «Барнаульский водоканал» - 28.08.2014, а размещена указанная выписка только 09.09.2014, т.е. через 11 дней после подписания Контрактным офицером ООО «Барнаульский водоканал».

На заседании Тендерного комитета Внешнего организатора закупки № 53-2014 от 22.08.2014 присутствовало 5 членов ТК ВОЗ из восьми. Согласно приказу № 64 от 05.08.2014 ООО «УК «Росводоканал» в состав Тендерного комитета Внешнего организатора закупки постоянно входит 8 человек, а выписка из протокола подписана только тремя членами ТК ВОЗ. Кроме того, представители ООО «Барнаульский водоканал» указали на то, что Тендерным комитетом Внешнего организатора закупки составляется протокол по рассмотрению заявок по запросам предложений.

Таким образом, Тендерным комитетом Внешнего организатора закупки ООО «УК «Росводоканал» не размещен в установленные федеральным законодательством сроки протокол рассмотрения заявок по запросу предложений № 393041 на право заключения договора на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от РНС-1 до Кулагина в г. Барнауле (участок от УГ – 14 до УГ - 19) по адресу: г. Барнаул, участок от проспекта Ленина до проспекта Калинина для нужд ООО «Барнаульский водоканал», а выписка из протокола размещена с нарушением установленного срока.

Комиссия УФАС, руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» обоснованной.
2. Выдать Тендерному комитету Внешнего организатора закупки ООО «УК «Росводоканал» предписание о совершении действий, направленных на устранение нарушений.

Решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

<...>

ПРЕДПИСАНИЕ № 72-ОВ-14

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных статьёй 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» в составе:

Заместитель председателя Комиссии:

Б <...>- Врио заместителя руководителя управления,

Члены Комиссии:

С<...> – начальник отдела контроля органов власти;

О<...>– главный специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Ш<...>– специалист-эксперт отдела контроля органов власти,

по результатам рассмотрения жалобы ООО «Строительный монтажный трест «Трубопроводстрой» (вх. № 10626 от 23.09.2014) в отношении организатора торгов – ООО «Барнаульский водоканал» и Тендерного комитета Внешнего организатора закупки (ООО УК «Росводоканал») при проведении открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от РНС-1 до Кулагина в г. Барнауле (участок от УГ – 14 до УГ - 19) по адресу: г. Барнаул, участок от проспекта Ленина до проспекта Калинина для нужд ООО «Барнаульский водоканал», руководствуясь ч. 20 ст. 18.1, п. 3.1 ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

1. Тендерному комитету Внешнего организатора закупки (ООО УК «Росводоканал») в срок до **15 октября 2014** разместить в единой информационной системе протокол, составленный в ходе открытого запроса предложений на право заключения договора на выполнение работ по строительству канализационного коллектора от РНС-1 до Кулагина в г. Барнауле (участок от УГ – 14 до УГ - 19) по адресу: г. Барнаул, участок от проспекта Ленина до проспекта Калинина для нужд ООО «Барнаульский водоканал».

Об исполнении настоящего предписания сообщить в УФАС по Алтайскому краю не позднее пяти дней со дня его выполнения.

<...>

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его выдачи.

Примечание: За невыполнение в установленный срок законного предписания антимонопольного органа частью 2.6 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Привлечение к ответственности, предусмотренной законодательством Российской Федерации, не освобождает от обязанности исполнить решение антимонопольного органа.

