

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о назначении административного наказания

по делу № АП2-155/15 об административном правонарушении

26 августа 2015 года

г. Тамбов

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти Управления Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области (далее – Тамбовское УФАС России) ... , рассмотрев протокол № АП2-155/15 об административном правонарушении от 21.08.2015, составленный в отношении председателя аукционной комиссии электронного аукциона № 0164300031414000087 (заказчик – МКУ «Комитет по управлению городским хозяйством») ... по части 7 статьи 19.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее — КоАП РФ), и другие материалы дела, в присутствии ... , которой разъяснены права, предусмотренные частью 1 статьи 25.1 КоАП РФ,

УСТАНОВИЛА:

Составлением протокола об административном правонарушении 21 августа 2015 года возбуждено настоящее дело № АП2-155/15.

Основанием для возбуждения дела послужил факт неисполнений предписания от 31.07.2014 по делам № РЗ-140/14 и №РЗ-143/14 о нарушении законодательства о контрактной системе (исх. от 31.07.2014 № 58-2-09/3447) при проведении электронного аукциона № 0164300031414000087 на выполнение работ по устройству и ремонту автодорог переходного типа по ул. Братская, ул. Белинского, Базарная площадь, ул. Газовая, ул. Гоголя, ул. Дачная, ул. Дружбы, ул. Интернациональная, ул. Комсомольская, ул. Кронштадтская, ул. Ленина, Лермонтовский переулок, ул. Л. Толстого, Молодежный переулок, ул. Плеханова, ул. Солнечная, ул. Спортивная, ул. Южная.

Уполномоченный орган – Администрация города Рассказово Тамбовской области 16.06.2014 опубликовала на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru и на электронной торговой площадке ОАО «Единая электронная торговая площадка» <http://www.roseltorg.ru> извещение № 0164300031414000087 о проведении электронного аукциона на право заключения контракта на выполнение работ по устройству и ремонту автодорог переходного типа по ул. Братская, ул. Белинского, Базарная площадь, ул. Газовая, ул. Гоголя, ул. Дачная, ул. Дружбы, ул. Интернациональная, ул. Комсомольская, ул. Кронштадтская, ул. Ленина, Лермонтовский переулок, ул. Л. Толстого, Молодежный переулок, ул. Плеханова, ул. Солнечная, ул. Спортивная, ул. Южная.

Заказчик – Муниципальное казенное учреждение

Начальная (максимальная) цена контракта – 24 455 404 рубля.

По результатам рассмотрения заявок аукционная комиссия в составе председателя комиссии ... , членов комиссии ... , ... приняла следующее решение: отказать в допуске участию в аукционе участникам закупки, подавшим заявки №№ 2, 4, 5, 6; допустить к участию в аукционе и признать участниками аукциона участников закупки, подавших заявки №1 и №3. Данное решение оформлено протоколом от 14.07.2014 № 0164300031414000087.

Данное решение аукционной комиссии было обжаловано участниками аукциона, подавшими заявки № 5 и № 2.

В результате рассмотрения указанных жалоб и проведения проверки действий аукционной комиссии электронного аукциона № 0164300031414000087 были выявлены нарушения, в том числе, в действиях аукционной комиссии, и выдано предписание об устранении нарушений Закона о контрактной системе, допущенных при проведении указанного аукциона. Так, согласно предписанию по делам № РЗ-140/14 и № РЗ-143/14 аукционной комиссии в срок до 30 августа 2014 года было необходимо:

а) отменить протоколы, составленные в ходе проведения электронного аукциона № 0164300031414000087;

б) повторно провести процедуру рассмотрения заявок с учетом требований Закона о контрактной системе и решения Тамбовского УФАС России;

в) продолжить проведение процедуры аукциона № 0164300031414000087 в соответствии с требованиями Закона о контрактной системе.

Однако, в установленном предписанием срок (до 30 августа 2014 года) муниципальный заказчик не представил сведения и подтверждение доказательства об исполнении указанного предписания, в том числе аукционной комиссией, в связи с чем была проведена внеплановая проверка № ВП-124/14.

При проведении внеплановой проверки установлено, что аукционная комиссия электронного аукциона № 0164300031414000087 в установленный срок не исполнила предписание по делам № РЗ-140/14 и № РЗ-143/14 о нарушении законодательства о контрактной системе, выданное антимонопольным органом 31.07.2014.

Согласно письму МКУ ... (исх. от 22.09.2014 № 1155) неисполнение предписания связано с тем, что уполномоченным органом – администрацией г. Рассказово в Арбитражный суд Тамбовской области подано заявление о признании незаконным решения и предписания Комиссии Тамбовского УФАС России.

При проведении проверки антимонопольным органом было установлено, что заказчиком и уполномоченным органом в Арбитражный суд Тамбовской области не подавалось заявление о принятии обеспечительных мер в виде приостановления действия решения и предписания Тамбовского УФАС России. Решение о приостановлении исполнения рассматриваемого предписания Арбитражный суд Тамбовской области не принимал.

Таким образом, аукционной комиссией электронного аукциона № 0164300031414000087 в нарушение пункта 2 части 22 статьи 99 Закона о контрактной системе предписание Комиссии Тамбовского УФАС России не исполнено.

Статьей 107 Закона о контрактной системе установлено, что лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, несут дисциплинарную, гражданско-правовую, административную, уголовную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ установлена административная ответственность за невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, членом комиссии по осуществлению закупок в установленный срок законного предписания органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок, в виде наложения административного штрафа на должностных лиц в размере пятидесяти тысяч рублей.

Статьей 2.4 КоАП РФ установлено, что административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно Примечанию к ст. 2.4 КоАП РФ лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, совершившие административные правонарушения, предусмотренные, в том числе ч.7 ст.19.5 КоАП РФ, несут административную ответственность как должностные лица.

Согласно протоколам, составленным в ходе проведения электронного аукциона № 0164300031414000087, председателем аукционной комиссии данного электронного аукциона являлась

Таким образом, председатель аукционной комиссии аукциона № 0164300031414000087 ... совершила административное правонарушение, ответственность за которое предусмотрена частью 7 статьи 19.5 КоАП РФ.

Место совершения административного правонарушения: г. Рассказово.

Временем совершения административного правонарушения является дата неисполнения предписания об устранении нарушений законодательства о контрактной системе – 30.08.2014.

На рассмотрении дела об административном правонарушении № АП2-155/15 ... присутствовала лично. Факт нарушения не признала.

Дело об административном правонарушении № АП2-155/15 в соответствии с частью 2 статьи 4.1 КоАП РФ рассматривалось с учетом характера совершенного ... административного правонарушения, личности виновной, обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность.

Вина председателя аукционной комиссии аукциона № 0164300031414000087 ... доказана и подтверждена материалами настоящего дела об административном правонарушении и состоит в том, что она не исполнила предписание от 31.07.2014

по делам № РЗ-140/14 и № РЗ-143/14 о нарушении законодательства о контрактной системе (исх. от 31.07.2014 № 58-2-09/3447) об устранении нарушений Закона о контрактной системе при проведении электронного аукциона № 0164300031414000087, чем проявила пренебрежительное отношение к требованиям действующего законодательства и контрольного органа.

Как отмечалось выше, при обжаловании в Арбитражный суд Тамбовской области решения и предписания по делам № РЗ-140/14 и № РЗ-143/14 о нарушении законодательства о контрактной системе, выданных Тамбовским УФАС России, заказчиком и уполномоченным органом не был заявлен иск о принятии обеспечительных мер в виде приостановления действия выданного предписания.

Решение о приостановлении исполнения рассматриваемого предписания Арбитражный суд Тамбовской области не принимал.

Действующим законодательством Российской Федерации, в том числе законодательством о контрактной системе, также не предусмотрено приостановление действия решения и предписания антимонопольного органа при их обжаловании.

Следовательно, предписание является действующим и обязательным к исполнению с даты его выдачи.

Объективные обстоятельства, делающие невозможным исполнение установленных законом требований, при рассмотрении дела не установлены.

Доказательства малозначительности совершенного правонарушения не представлены и при рассмотрении дела не установлены.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, смягчающие административную ответственность, не установлены.

Обстоятельства, исключающие производство по делу, не установлены.

Руководствуясь статьей 23.66, частью 1 статьи 29.9, статьей 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

Привлечь председателя аукционной комиссии аукциона № 0164300031414000087

... к административной ответственности по части 7 статьи 19.5 КоАП РФ (невыполнение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, членом комиссии по осуществлению закупок в установленный срок законного предписания органа, уполномоченного на осуществление контроля в сфере закупок) и **подвергнуть наказанию в виде наложения административного штрафа в размере 50 000 (пятидесяти тысяч) рублей.**

В соответствии со статьей 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в

законную силу. Сумма административного штрафа вносится или перечисляется лицом, привлеченным к административной ответственности, в банк или в иную кредитную организацию. Предлагаю ... представить копию документа, свидетельствующего об оплате административного штрафа в Тамбовское УФАС России.

Согласно части 5 вышеназванной статьи при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в части 1 статьи 32.2 КоАП РФ, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение 10 суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25 КоАП РФ](#), в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

Реквизиты счета для перечисления штрафа:

УФК по Тамбовской области (Управление Федеральной антимонопольной службы по Тамбовской области)

ИНН 6831001163 КПП 682901001

ОТДЕЛЕНИЕ ТАМБОВ Г.ТАМБОВ

БИК 046850001

Счет: 40101810000000010005

ОКТМО 68 725 000

УИН 161FS201509010260356

Код дохода бюджетной классификации:

161 1 16 33040 04 6000 140

Назначение платежа – денежные взыскания (штрафы) за нарушение законодательства РФ о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для нужд городских округов.

Согласно части 1 статьи 30.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в вышестоящий орган, вышестоящему должностному лицу либо в районный суд по месту рассмотрения дела.

Жалоба на постановление по делу об административном правонарушении может

быть подана в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления (часть 1 статьи 30.3 КоАП РФ).

Заместитель руководителя – начальник отдела контроля закупок и антимонопольного контроля органов власти ...