

Решение по делу № 042/05/7-177/2024

<...>

650066, Кемеровская область-Кузбасс,

г. Кемерово, пр. Притомский, дом <...>

650070, Кемеровская область-Кузбасс,

пр. Молодежный, дом <...>

Врио начальника отдела полиции

«ФПК» Управления МВД России по г.Кемерово подполковнику полиции

<...>

650070, Кемеровская область-Кузбасс, ул.Свободы, дом 14

## РЕШЕНИЕ ПО ДЕЛУ № 042/05/7-177/2024

«07» мая 2024г. г. Кемерово

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Кемеровской области по рассмотрению дел по признакам нарушения законодательства о рекламе в составе:

Заместителя председателя

Комиссии:

<...>

заместителя руководителя управления;

-

начальника отдела рекламы и

Членов Комиссии:

<...>

недобросовестной конкуренции;

-  
<...> старшего специалиста 1 разряда отдела  
рекламы и  
-  
недобросовестной конкуренции,

рассмотрев дело № 042/05/7-177/2024, возбужденное в отношении физического лица <...> (далее - <...>, дата рождения: <...>, место рождения: Кемеровская область, г.Кемерово, паспорт (РФ), <...> выдан <...>, адрес регистрации: <...>, Кемеровская область, г.Кемерово, пр.Притомский, <...>) по признакам нарушения требований пункта 5 части 4 статьи 5, части 11 статьи 5, пункта 1 статьи 7 Федерального закона от 13.03.2006 № 38-ФЗ «О рекламе» (далее по тексту - ФЗ «О рекламе»),

#### УСТАНОВИЛА:

В адрес Кемеровского УФАС России поступил материал КУСП, зарегистрированный в отделе полиции «ФПК» Управления МВД России по г.Кемерово (исх. от 23.01.2024 № 335, вх. от 24.01.2024 № 740/24) о наличии признаков нарушения ФЗ «О рекламе» при размещении рекламы порно сайта «Pornhub» 23.01.2024 в 12 часов 01 минуту на кузове легкового автомобиля темного цвета марки «Хендай» государственный регистрационный номер <...>, находящегося по адресу: г.Кемерово, пр.Молодежный, дом 5/1 (Постановление о передаче по подследственности от 23.01.2024).

В качестве доказательства, свидетельствующего о наличии признаков нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе отделом полиции «ФПК» представлены фотографии спорной рекламы, размещенной на кузове автомобиля, следующего содержания: «Pornhub casting car» с идентичным изображением, в той же цветовой гамме как логотип порнографического сайта «Pornhub».

«Pornhub casting car» - в переводе с английского языка означает - машина для кастинга в Pornhub.

Кастинг - предварительный отбор, смотр актеров, манекенщиц, претендентов для конкурса, кинопроб).

Слово «порнография» образовалось из двух древнегреческих слов «блуд» и «рисую», что означает «разврат», «женщина, занимающаяся развратом», «занимающиеся непотребностями».

Согласно Википедии «Pornhub» - порносайт, представляющий доступ к порнографическим материалам. Является одним из самых популярных порнографических сайтов в мире.

12.03.2014 года сайт «Pornhub» был заблокирован в России согласно решению Роскомнадзора («16629-URL-on» от 12.12.2013).

В очередной раз в России сайт был заблокирован в сентябре 2016 года из-за «распространения вредоносной информации среди детей» и восстановлен в

апреле 2017 года после указания возраста пользователей. Сайт требует, чтобы российские пользователи аутентифицировались через социальную сеть «ВКонтакте».

В июне 2022 года сайт «Pornhub» был заблокирован Роскомнадзором на территории России. Связано это было с новым запретом пропаганды ЛГБТ, который президент России Владимир Путин подписал 05 декабря 2022 года. Однако со временем данный сайт все же был разблокирован к просмотру на территории России даже без VPN.

08.02.2024 Кемеровским УФАС России установлено, что данный сайт отсутствует (Акт осмотра сайта Кемеровского УФАС России).

При входе на страницы сайта «Pornhub» открывается окно с информацией: «Ошибка при установлении защищенного соединения» или «Для подтверждения, что вы старше 18-ти, пожалуйста, авторизуйтесь через ВК», или «Аккаунт заблокирован администратором сервера».

В ходе рассмотрения поступившего материала КУСП Кемеровским УФАС России было установлено следующее:

Согласно статье 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 1 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 242 Уголовного Кодекса Российской Федерации запрещено незаконное изготовление в целях распространения или рекламирования, распространение, рекламирование порнографических материалов или предметов, а равно незаконная торговля печатными изданиями, кино- или видеоматериалами, изображениями или иными предметами порнографического характера.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Закон о правах ребенка) целями государственной политики в интересах детей являются содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в частности, на принципах поддержки семьи в целях обеспечения воспитания,

отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка (пункт 2 статьи 4 Закона о правах ребенка).

Статьей 14 Закона о правах ребенка на органы государственной власти Российской Федерации возложена обязанность по принятию мер по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопроductии, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Согласно пункта 8 статьи 2 ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» под информацией порнографического характера понимается информация, представляемая в виде натуралистических изображения или описания половых органов человека и (или) полового сношения либо сопоставимого с половым сношением действия сексуального характера, в том числе такого действия, совершаемого в отношении животного.

Согласно пункта 5 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» реклама не должна содержать информацию порнографического характера.

В соответствии с частью 11 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

Таким образом, размещаемая реклама «Pornhub casting car» на кузове автомобиля «Хендай» государственный регистрационный номер Т433НХ142 является рекламой, поскольку направлена на привлечение внимания и поддержания интереса к сайту неограниченного круга лиц, в том числе, несовершеннолетних детей, а также участие в кастинге в Pornhub - товар (содержащий информацию порнографического характера, порнографические материалы, а также информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие), производство и (или) реализация которого запрещена законодательством Российской Федерации, что вступает в противоречие с требованиями пункта 5 части 4 статьи 5, части 11 статьи 5, пункта 1 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно представленным материалам отдела полиции «ФПК» легковой автомобиль «Хендай» государственный регистрационный номер Т433НХ142 принадлежит Бережному Алексею Александровичу (дата рождения: 29.12.1982, место рождения: Кемеровская область, г.Кемерово, паспорт (РФ), 3219 № 040542 выдан 13.04.2019, адрес регистрации: Кемеровская область, г.Кемерово, пр.Притомский, дом 15, корпус 1, кв. 54.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 5 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодаделец.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет как рекламодаделец, так и рекламодатель.

Поскольку только собственник транспортного средства вправе размещать, либо давать согласие на размещение на своем имуществе (легковой автомобиль государственный регистрационный номер <...>) рекламных материалов, рекламодавцем и рекламодателем, в данном случае, является <...> как собственник транспортного средства в соответствии с представленной отделом полиции «ФПК» копией карточки учета транспортного средства.

13.02.2024 определением о возбуждении дела по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе Кемеровским УФАС России было возбуждено дело № 042/05/7-177/2024 в отношении <...> и назначено к рассмотрению на 26.03.2024 на 11 часов 00 минут. Копия данного определения была направлена по адресу регистрации <...> заказным письмом (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат отправителю из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела).

16.02.2024 Кемеровским УФАС России был направлен запрос ОГИБДД Управления МВД России по г. Кемерово (исх. от 16.02.2024 № ТМ/1311/24) о наличии / отсутствии рекламы порно сайта «Pornhub casting car» на кузове легкового автомобиля государственный регистрационный номер <...>.

20.02.2024 в адрес Кемеровского УФАС России поступили фотоматериалы ОГИБДД УМВД России по г. Кемерово (исх. от 20.02.2024 № 1740, вх. от 20.02.2024 № 1910-ЭП/24), зафиксированные 22.12.2023 сотрудниками МОТН и РАМТС по Кемеровской области, при осуществлении регистрационных действий.

Дополнительно направлен фотоматериал транспортного средства «Хендай» государственный регистрационный номер <...>, имеющийся в единой автоматизированной информационной системе технического осмотра, при проведении 22.12.2023 технического осмотра у оператора технического осмотра ИП <...>, ОТО № 14340, по адресу: г. Кемерово, ул. Каменская, дом «ГСК Лада».

Согласно представленным ОГИБДД фотоматериалам Управления МВД России по г. Кемерово реклама, размещенная на кузове легкового автомобиля темного цвета марки «Хендай» государственный регистрационный номер <...> следующего содержания: «Pornhub casting car» с идентичным изображением, в той же цветовой гамме как логотип порнографического сайта «Pornhub» отсутствует.

13.03.2024 определением о продлении срок рассмотрения дела № 042/05/7-177/2024 продлен до 13.05.2024. Копии определения направлены в адрес <...> и Заявителя заказным письмом.

26.03.2024 состоялось заседание Комиссии Кемеровского УФАС России в отсутствие <...> и Заявителя, рассмотрев материалы дела № 042/05/7-177/2024,

Комиссия приняла решение об отложении рассмотрения данного дела в связи с отсутствием сведений о надлежащем уведомлении <...> о дате, времени и месте рассмотрения данного дела, а также для получения дополнительных доказательств по делу.

26.03.2024 определением об отложении рассмотрения дела № 042/05/7-177/2024 было отложено на 07.05.2024 в 10 часов 00 минут. Копии определения были направлены по адресу регистрации <...> и Заявителя заказным письмом (распечатка с сайта АО «Почта России: отслеживание почтовых отправлений» с пометкой «возврат отправителю из-за истечения срока хранения» имеется в материалах дела), а также заявителю заказным письмом.

07.05.2024 состоялось заседание Комиссии Кемеровского УФАС России по делу № 042/05/7-177/2024 в отсутствие <...>, Заявителя, уведомленных надлежащим образом о дате, времени и месте рассмотрения данного дела.

Рассмотрев материалы дела, Комиссия Кемеровского УФАС России установила:

Согласно статье 3 ФЗ «О рекламе» реклама - информация, распространяемая любым способом, в любой форме и с использованием любых средств, адресованная неопределенному кругу лиц и направленная на привлечение внимания к объекту рекламирования, формирование или поддержание интереса к нему и его продвижение на рынке.

Согласно пункту 1 статьи 7 ФЗ «О рекламе» не допускается реклама товаров, производство и (или) реализация которых запрещены законодательством Российской Федерации.

Согласно статье 242 Уголовного Кодекса Российской Федерации запрещено незаконное изготовление в целях распространения или рекламирования, распространение, рекламирование порнографических материалов или предметов, а равно незаконная торговля печатными изданиями, кино- или видеоматериалами, изображениями или иными предметами порнографического характера.

В соответствии с пунктом 1 статьи 4 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» (далее - Закон о правах ребенка) целями государственной политики в интересах детей являются содействие физическому, интеллектуальному, психическому, духовному и нравственному развитию детей, воспитанию в них патриотизма и гражданственности, а также реализации личности ребенка в интересах общества и в соответствии с не противоречащими Конституции Российской Федерации и федеральному законодательству традициями народов Российской Федерации, достижениями российской и мировой культуры, а также защита детей от факторов, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие.

Государственная политика в интересах детей является приоритетной и основана, в частности, на принципах поддержки семьи в целях обеспечения воспитания, отдыха и оздоровления детей, защиты их прав, подготовки их к полноценной жизни в обществе; ответственности должностных лиц, граждан за нарушение прав и законных интересов ребенка, причинение ему вреда; поддержка общественных

объединений и иных организаций, осуществляющих деятельность по защите прав и законных интересов ребенка (пункт 2 статьи 4 Закона о правах ребенка).

Статьей 14 Закона о правах ребенка на органы государственной власти Российской Федерации возложена обязанность по принятию мер по защите ребенка от информации, пропаганды и агитации, наносящих вред его здоровью, нравственному и духовному развитию, в том числе от национальной, классовой, социальной нетерпимости, от рекламы алкогольной продукции и табачных изделий, от пропаганды социального, расового, национального и религиозного неравенства, а также от распространения печатной продукции, аудио- и видеопродукции, пропагандирующей насилие и жестокость, порнографию, наркоманию, токсикоманию, антиобщественное поведение.

Согласно пункта 8 статьи 2 ФЗ «О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» под информацией порнографического характера понимается информация, представляемая в виде натуралистических изображения или описания половых органов человека и (или) полового сношения либо сопоставимого с половым сношением действия сексуального характера, в том числе такого действия, совершаемого в отношении животного.

Согласно пункта 5 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» реклама не должна содержать информацию порнографического характера.

В соответствии с частью 11 статьи 5 ФЗ «О рекламе» при производстве, размещении и распространении рекламы должны соблюдаться требования законодательства Российской Федерации, в том числе требования гражданского законодательства, законодательства о государственном языке Российской Федерации.

Таким образом, размещаемая реклама «Pornhub casting car» на кузове автомобиля «Хендай» государственный регистрационный номер <...> является рекламой, поскольку направлена на привлечение внимания и поддержания интереса к сайту неограниченного круга лиц, в том числе, несовершеннолетних детей, а также участие в кастинге в Pornhub - товар (содержащий информацию порнографического характера, порнографические материалы, а также информацию, причиняющую вред здоровью и развитию детей, негативно влияющих на их физическое, интеллектуальное, психическое, духовное и нравственное развитие), производство и (или) реализация которого запрещена законодательством Российской Федерации, что вступает в противоречие с требованиями пункта 5 части 4 статьи 5, части 11 статьи 5, пункта 1 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

Согласно представленным материалам отдела полиции «ФПК» легкой автомобиль «Хендай» государственный регистрационный номер <...> принадлежит <...> (дата рождения: <...>, место рождения: Кемеровская область, г.Кемерово, паспорт (РФ), <...> выдан <...>, адрес регистрации: Кемеровская область, г.Кемерово, пр.Притомский, дом <...>.

В соответствии с частью 6 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 5 части 4 статьи 5 ФЗ «О рекламе» несет рекламодатель.

В соответствии с частью 7 статьи 38 ФЗ «О рекламе» ответственность за нарушение требований, установленных пунктом 1 статьи 7 ФЗ «О рекламе» несет как рекламодатель, так и рекламораспространитель.

Поскольку только собственник транспортного средства вправе размещать, либо давать согласие на размещение на своем имуществе (легковой автомобиль государственный регистрационный номер <...>) рекламных материалов, рекламодателем и рекламораспространителем, в данном случае, является <...> как собственник транспортного средства в соответствии с представленной отделом полиции «ФПК» копией карточки учета транспортного средства.

Руководствуясь пунктом 1 части 2 статьи 33, частью 1 статьи 36 Федерального закона от 13.03.2006 № 38 - ФЗ «О рекламе» и в соответствии с пунктами 42-47 Правил рассмотрения антимонопольным органом дел, возбужденных по признакам нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе, утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 24.11.2020 № 1922 Комиссия Кемеровского УФАС России,

#### РЕШИЛА:

1. Признать ненадлежащей рекламу физического лица <...> (дата рождения: <...>, место рождения: Кемеровская область, г.Кемерово, паспорт (РФ), <...> выдан <...>, адрес регистрации:<...>, Кемеровская область, г.Кемерово, пр.Притомский, дом <...>), размещенную 23.01.2024 в 12 часов 01 минуту на кузове легкового автомобиля темного цвета марки «Хендай» государственный регистрационный номер <...>, находящегося по адресу: г.Кемерово, пр.Молодежный, дом 5/1, поскольку в ней нарушены требования пункта 5 части 4 статьи 5, части 11 статьи 5, пункта 1 статьи 7 ФЗ «О рекламе».

2. Выдать физическому лицу <...> (дата рождения: <...>, место рождения: Кемеровская область, г.Кемерово, паспорт (РФ), <...> выдан <...>, адрес регистрации: <...>, Кемеровская область, г.Кемерово, пр.Притомский, дом <...>) предписание о прекращении нарушения законодательства Российской Федерации о рекламе.

3. Передать материалы дела уполномоченному должностному лицу Кемеровского УФАС России для возбуждения дела об административном правонарушении, предусмотренном частью 1 статьи 14.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Решение изготовлено в полном объеме « » мая 2024 года.

Решение может быть обжаловано в порядке, предусмотренном статьей 37 ФЗ «О рекламе».

Заместитель председателя Комиссии: <...>

Члены Комиссии:

<...>

<...>

2024-5166