

Дело № 603-17

Заказчик :

ГБУЗ Архангельской области
"Северодвинская городская
детская клиническая больница"

164504 г. Северодвинск, ул.
Ломоносова, 49

e-mail: db@sevskdeti.ru,
ekon@sevskdeti.ru

Уполномоченный орган :

Контрактное агентство
Архангельской области

163000, г. Архангельск, ул.
Выучейского, д. 18, оф. 904

E-mail: dkr@dvinaland.ru

Оператор электронной площадки:

АО «Единая электронная торговая
площадка»

117312, г. Москва, ул.
Кожевническая, д. 14, стр. 5

E-mail: info@roseltorg.ru

Заявитель:

ООО "НордИмпэкс"

163000, г. Архангельск, Окружное
шоссе, д. 25

E-mail: nordx@nordx.ru

РЕШЕНИЕ

25 января 2017 года

г. Архангельск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок (далее – Комиссия Архангельского УФАС России) в составе:

Председатель комиссии:

Цакулов Ю.Г. Заместитель руководителя Управления - начальник отдела антимонопольного контроля и рекламы

Члены комиссии:

Вознесенская Н.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок,
Могилевская А.В. Главный специалист-эксперт отдела контроля закупок;

на основании пункта 1 части 15 статьи 99, статьи 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее - ФЗ «О контрактной системе»), Постановления Правительства РФ от 26.08.2013 № 728 «Об определении полномочий федеральных органов исполнительной власти в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»,

в присутствии представителей от:

Уполномоченного органа: Анисимова А.А. (доверенность от 01.04.2016 № 03-Д);

Заказчик, Заявитель уведомлен надлежащим образом о времени и месте рассмотрения настоящего дела, своего представителя не направил.

УСТАНОВИЛА:

18 января 2017 года в Архангельское УФАС России – уполномоченный федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий контроль в сфере закупок, поступила жалоба ООО "НордИмпэкс" (далее - Заявитель) на действия единой комиссии, созданной уполномоченным органом - Контрактным агентством Архангельской области, при проведении электронного аукциона на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (извещение № 0124200000616007870).

Содержание жалобы:

Заявитель обжалует действия единой комиссии, созданной Уполномоченным органом, в связи с отказом ООО "НордИмпэкс" в допуске к участию в электронном аукционе по результатам рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе.

Уполномоченный орган не согласен с доводами Заявителя по основаниям, изложенным в объяснении по жалобе от 20.01.2017 № 314-05-81.

Заказчик в адрес Архангельского УФАС России направил обращение о внесении изменений в техническое задание документации об аукционе (вх. № 241 от 16.01.2017) и объяснение по жалобе (от 20.01.2017 № 115), в котором также просит внести изменения в аукционную документацию.

Комиссия Архангельского УФАС России рассмотрела жалобу и провела на основании части 15 статьи 99 ФЗ «О контрактной системе» внеплановую проверку осуществления закупки с учетом следующего.

В соответствии с Постановлением Правительства Архангельской области «Об утверждении Положения о контрактном агентстве Архангельской области» от 18.12.2009 № 215-пп контрактное агентство Архангельской области является уполномоченным исполнительным органом государственной власти Архангельской области, осуществляющим: регулирование контрактной системы в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд Архангельской области; определение поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области; организацию и проведение аукционов по продаже права на заключение договоров аренды отдельных лесных участков.

Взаимодействие Уполномоченного органа и заказчиков Архангельской области в сфере закупок для обеспечения нужд Архангельской области осуществляется в порядке, установленном Постановлением Правительства Архангельской области «Порядок взаимодействия контрактного агентства Архангельской области, государственных заказчиков Архангельской области, государственных бюджетных учреждений Архангельской области, муниципальных заказчиков Архангельской области, муниципальных бюджетных учреждений муниципальных образований Архангельской области и отдельных юридических лиц при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) для обеспечения нужд Архангельской области» от 20 декабря 2013 года № 595-пп (далее - Постановление № 595-пп).

Согласно Постановлению № 595-пп Заказчик направляет в Уполномоченный орган заявку на осуществление закупки. Уполномоченный орган на основании представленной заявки Заказчика подготавливает документацию об электронном аукционе, и организует осуществление закупки.

23.12.2016 Уполномоченным органом на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в сети Интернет <http://zakupki.gov.ru> размещено извещение № 0124200000616007870 о проведении электронного

аукциона и документация об электронном аукционе на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (далее – документация об аукционе).

Начальная (максимальная) цена контракта – 413 183,33 рубля.

В соответствии с протоколом рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2017 на участие в электронном аукционе было подано 6 заявок, которым были присвоены порядковые номера 1, 2, 3, 4, 5, 6.

В ходе изучения материалов дела установлено, что заявка Заявителя была зарегистрирована под номером 2.

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2017 заявки с порядковым номером 2 было отказано в допуске к участию в электронном аукционе «на основании пункта 1 части 4 статьи 67 Закона 44-ФЗ: непредоставление информации, предусмотренной подпунктом «б» пункта 1 части 3 статьи 66 Закона 44-ФЗ, а именно, не представлены конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным в разделе II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе в электронной форме», а именно:

№ п/п	характеристики товара, установленные заказчиком		характеристики товара, предлагаемого для поставки участником закупки	
1.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	более 10 мкм	Очистка воздуха от пыли от частиц	Более 10 мкм
2.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	более 10 мкм	Очистка воздуха от пыли от частиц	Более 10 мкм
3.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	более 10 мкм	Очистка воздуха от пыли от частиц	Более 10 мкм

В жалобе Заявитель сообщил на то, что в первой части заявки предложенные показатели:

1.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	Более 10 мкм
2.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	Более 10 мкм
3.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	Более 10 мкм

указаны в соответствии с техническими характеристиками облучателей рециркуляторов, требуемых Заказчику, такой показатель как «очистка воздуха от частиц и пыли» не может быть зафиксирована конкретным числом, поскольку размер фильтруемых частиц может быть разным, но, однако, он должен быть более 10 мкм. Величина данной характеристики подтверждается информационным письмом производителя данных облучателей ЗАО «КронТ-М» от 29.09.2016 № 190.

Уполномоченный орган в объяснениях по жалобе от 20.01.2017 № 314-05-81 отметил, что документация об аукционе в части формирования описания объекта закупки была разработана на основе заявки Заказчика. Представитель Уполномоченного органа в заседании Комиссии Архангельского УФАС России также пояснил, что в части 11 раздела 1 документации об аукционе содержится инструкция по

заполнению заявки на участие в электронном аукционе (далее - Инструкция). Пунктом 5 Инструкции установлено, что в случае, если значение показателя товара установлено как точное значение или сопровождается словами «не более», «**более**», «не менее», «менее», «не менее... и не более...», «не более и не менее...», «не менее... , не более...», «не более... , не менее...», «ниже», «выше», «не ниже... не выше...» участником электронного аукциона в заявке на участие в электронном аукционе устанавливается единственное точное значение без вышеперечисленных слов. Таким образом, из заявок на участие в аукционе, зарегистрированных под номером 2, невозможно установить соответствие предлагаемого товара требованиям, установленным Заказчиком.

Комиссия Архангельского УФАС России, заслушав объяснения представителя Уполномоченного органа, рассмотрев материалы дела, в том числе объяснения и обращение Заказчика о возможности внесения изменений в документацию об аукционе, установила следующее.

Согласно пункту 1 части 1 статьи 64 ФЗ «О контрактной системе» документация об аукционе должна содержать наименование и описание объекта закупки и условия контракта в соответствии со статьей 33 указанного Федерального закона, в том числе обоснование начальной (максимальной) цены контракта.

Частью 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» определены правила, которыми заказчик должен руководствоваться при описании объекта закупки в документации об аукционе.

Пунктом 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе» установлено, что заказчик при описании в документации о закупке объекта закупки должен руководствоваться следующими правилами: описание объекта закупки должно носить объективный характер. В описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости).

Часть 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе содержит таблицу, в которой установлены наименование и описание объекта закупки (функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости)), количество товара, в том числе в пунктах 1.5, 2.5, 3.5 таблицы установлены следующие характеристики:

№ п/п	Наименование и описание объекта закупки	
	Наименование функциональных, технических характеристик	Значение функциональных, технических характеристик
I	Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный	20 штук
1.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	более 10 мкм
II	Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный	10 штук
2.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	более 10 мкм
III	Облучатель-рециркулятор воздуха ультрафиолетовый бактерицидный	5 штук
3.5	Очистка воздуха от пыли от частиц	более 10 мкм

Заказчик в обращении и объяснении указал на то, что в таблице, представленной в части 1 раздела II «Сведения о товаре, на поставку которого осуществляется закупка, и об условиях контракта» документации об аукционе, выявлена техническая ошибка при описании характеристик по позициям 1.5, 2.5, 3.5.

Кроме того, с учетом информации от производителя облучателей-рециркуляторов воздуха ультрафиолетовых бактерицидных, где указано, что размер фильтруемых частиц может быть разным, но, однако, он должен быть «более 10 мкм». Следовательно в позициях 1.5, 2.5, 3.5 таблицы Заказчиком необъективно дано описание характеристики товара.

Таким образом, Заказчик нарушил пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».

При выявленном нарушении ФЗ «О контрактной системе» со стороны Заказчика Комиссия Архангельского УФАС России не дает правовой оценки действиям единой комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе участнику закупки с порядковым номером заявки 2 ООО "НордИмпэкс".

Руководствуясь пунктом 1 части 15, пунктом 2 части 22 статьи 99 и частью 8 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Архангельской области по контролю в сфере закупок,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО "НордИмпэкс" обоснованной.
2. Признать Заказчика - ГБУЗ Архангельской области "Северодвинская городская детская клиническая больница", нарушившим пункт 1 части 1 статьи 33 ФЗ «О контрактной системе».
3. Заказчику, Уполномоченному органу, единой комиссии, оператору электронной площадки - АО «Единая электронная торговая площадка» (далее – Оператор электронной площадки) выдать предписание об устранении выявленных нарушений ФЗ «О контрактной системе», а именно:
 - 3.1. Уполномоченному органу, единой комиссии отменить протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 17.01.2017, протокол подведения итогов электронного аукциона от 20.01.2017. Разместить информацию об отмене указанных протоколов на сайте электронной площадки.
- Оператору электронной площадки обеспечить Заказчику, Уполномоченному органу возможность исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания), отменить протокол проведения аукциона от 20.01.2017.
- 3.2. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня

исполнения пункта 3.1 настоящего решения (предписания):

- вернуть заявки участникам закупки, подавшим заявки на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (извещение № 0124200000616007870);

- уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о возможности подачи заявок на участие в электронном аукционе вновь;

- прекратить блокирование операций по счетам для проведения операций по обеспечению участия в электронных аукционах, открытых участникам закупки, подавшим заявки на участие в аукционе, в отношении денежных средств в размере обеспечения заявки на участие в аукционе.

3.3. Заказчику, Уполномоченному органу в документацию об электронном аукционе и в извещение внести изменения в соответствии с требованиями Заказчика; продлить срок подачи заявок на участие в электронном аукционе на право заключения контракта на поставку медицинского оборудования (извещение № 0124200000616007870) на срок **не менее 7 дней** с момента размещения на официальном сайте указанных изменений; установить дату окончания срока рассмотрения заявок на участие в электронном аукционе и дату проведения электронного аукциона в соответствии с действующим законодательством.

3.4. Оператору электронной площадки не позднее 1 рабочего дня со дня исполнения пункта 3.3 настоящего решения (предписания) назначить время проведения электронного аукциона и уведомить участников закупки, подавших заявки на участие в аукционе, о новой дате окончания рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе, дате и времени проведения аукциона.

4. Заказчику, Уполномоченному органу исполнить пункты 3.1, 3.3 настоящего решения (предписания) **в срок до 17 февраля 2017 года** и в тот же срок сообщить об исполнении настоящего решения (предписания) в Архангельское УФАС России в письменном виде, по факсу (8182) 21-54-45, либо на адрес электронной почты fo29@fas.gov.ru с приложением подтверждающих документов.

Примечание. Согласно части 9 статьи 106 ФЗ «О контрактной системе» решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы по существу, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Ю.Г. Цакулов

Члены Комиссии

Н.В. Вознесенская

А.В. Могилевская