

УПРАВЛЕНИЕ
по Иркутской области

ул. Российская, 17, г. Иркутск, 664025
тел. (3952) 24-32-31, факс (3952) 24-32-26
e-mail: fo38@fas.gov.ru

_____ № _____

На № _____ от _____

РЕШЕНИЕ № 189

27 апреля 2015 г.

г. Иркутск

Комиссия Иркутского УФАС России по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее – Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии: <...>;

члены Комиссии: <...>, <...>; <...>, <...>;

при участии представителей Общества с ограниченной ответственностью «Горсвет» (далее – Общество, заявитель) – <...>, <...>, <...>; представителей федерального казенного учреждения «Управление автомобильной магистрали Красноярск-Иркутск Федерального дорожного агентства» (далее – заказчик) – <...>, <...>; членов Единой комиссии в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных нужд ФКУ Упрдор «Прибайкалье» (далее – аукционная комиссия) – <...>, <...>;

рассмотрев жалобу заявителя на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона на **выполнение работ по ремонту автомобильной дороги А - 331 «Вилуй» - Тулун - Братск - Усть-Кут - Мирный - Якутск** на участке Тулун - Братск - Усть-Кут км 96+000 - км 103+000, в Иркутской области (устройство тонкослойного покрытия), извещение № 0334100007515000047 (далее – электронный аукцион), и в результате осуществления внеплановой проверки в соответствии со статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Федеральный закон № 44-ФЗ),

УСТАНОВИЛА:

В Иркутское УФАС России 22 апреля 2015 года поступила жалоба заявителя на действия членов аукционной комиссии при проведении электронного аукциона.

Заявитель обжалует решение аукционной комиссии по отказу в допуске к участию в электронном аукционе в связи с тем, что первая часть заявки, поданная Обществом, не соответствует требованиям, установленным документацией об аукционе и законодательством Российской Федерации в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

По мнению Общества, такое решение является незаконным, так как им в своей заявке указаны конкретные показатели товара, требуемые заказчику, и данные показатели полностью соответствуют законодательству Российской Федерации, а также документации об электронном аукционе.

Заказчиком представлены возражения на жалобу заявителя. Согласно указанным возражениям, заказчик считает жалобу необоснованной.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией установлено, что заказчиком 05 марта 2015 года на сайте www.roseltorg.ru, Официальном сайте Российской Федерации в сети Интернет для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru опубликованы извещение о проведении электронного аукциона № 0334100007515000047, а также документация об аукционе в электронной форме на **выполнение работ по ремонту автомобильной дороги А - 331 «Вилуй» - Тулун - Братск - Усть-Кут - Мирный - Якутск** на участке Тулун - Братск - Усть-Кут км 96+000 - км 103+000, в Иркутской области (устройство тонкослойного покрытия) (**далее – документация об электронном аукционе**).

18, 19 и 27 марта на указанных сайтах заказчик опубликовал изменения извещения о проведении электронного аукциона № ИИ1, № ИИ2, №ИИ3 а также документацию об электронном аукционе в редакциях № 2, № 3 и № 4 соответственно.

Начальная (максимальная) цена контракта составляет 32 560 000 руб. 00 коп.

14 апреля 2015 года на указанном сайте www.zakupki.gov.ru опубликован протокол рассмотрения первых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме № 0334100007515000038.

Согласно данному протоколу Обществу было отказано в допуске к участию в электронном аукционе на основании пункта 2 части 4 статьи 67 Федерального закона № 44-ФЗ: несоответствие информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

Порядок рассмотрения первых частей заявок регламентируется статьей 67 Федерального закона № 44-ФЗ.

Часть 4 указанной статьи предусматривает, что участник электронного аукциона не допускается к участию в нем в том числе в случае несоответствия информации, предусмотренной [частью 3 статьи 66](#) Федерального закона № 44-ФЗ, требованиям документации о таком аукционе.

В соответствии с частью 3 статьи 66 Федерального закона № 44-ФЗ первая часть заявки на участие в электронном аукционе при заключении контракта на поставку товара должна содержать конкретные показатели, соответствующие значениям, установленным документацией о таком аукционе, и указание на товарный знак (его словесное обозначение) (при наличии), знак обслуживания (при наличии), фирменное наименование (при наличии), патенты (при наличии), полезные модели (при наличии), промышленные образцы (при наличии), наименование страны происхождения товара.

В приложении № 5 к документации об электронном аукционе «Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ» установлены, в частности, следующие требования к асфальтобетонной смеси и асфальтобетону мелкозернистому плотному типа Б марки I.

«Физико-механические показатели указывать в соответствии с требованиями ГОСТ 9128-2013.

Зерновой состав минеральной части смеси должен соответствовать требованиям, приведённым в таблице:

Вид и тип с есей и асфальтобетонов	Размер зерен, мм. (не более ÷)									
	20	15	10	5	2,5	1,25	0,63	0,315	0,16	0,071
плотные типов:	Непрерывные зерновые составы									
Б	(90-100÷)	(80-100÷)	(70-100÷)	(50-60÷)	(38-48÷)	(28-37÷)	(20-28÷)	(14-22÷)	(10-16÷)	(6-12÷)

Остаточная пористость должна быть (свыше двух с половиной процентов и не превышать пяти процентов÷).

Содержание щебня в асфальтобетонной смеси и асфальтобетоне должно быть (более сорока и не превышать пятидесяти процентов÷).

Предел прочности при сжатии:

при температуре пятьдесят градусов цельсия должен быть (не менее одного÷) мегапаскаля,

при температуре двадцать градусов цельсия должен быть (не менее двух с половиной÷) мегапаскалей,

при температуре ноль градусов цельсия должен быть (не более девяти÷) мегапаскалей.

Водостойкость должна составлять (не менее ноля целых девяносто пяти сотых÷).

Водостойкость при длительном водонасыщении должна быть (не менее ноля целых девяти десятых÷).

Водонасыщение для образцов, отформированных из смеси, должно быть (более одного целого пяти десятых (одного) и не превышать четырех (в скобках приведено значение для образцов из переформованных вырубков и кернов) ÷) процентов по объему. для вырубков и кернов готового покрытия должно быть (не более четырех с половиной÷) процентов по объему.

Пористость минеральной части должна быть (от четырнадцати до девятнадцати÷) процентов.

Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения должна быть (не менее ноля целых восьми десятых÷), по сцеплению при сдвиге при температуре пятьдесят градусов цельсия (не менее ноля целых тридцати двух сотых÷) мегапаскалей.

Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре ноль градусов цельсия и скорости деформирования пятьдесят миллиметров в минуту должна быть (не менее трех и не более пяти с половиной÷) мегапаскалей».

ГОСТ 9128-2013 «Межгосударственный стандарт смеси асфальтобетонные, полимерасфальтобетонные, асфальтобетон, полимерасфальтобетон для автомобильных дорог и аэродромов. Технические условия», введенный в действие приказом Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии от 17 декабря 2013 года № 2309-ст, устанавливает аналогичные требования к асфальтобетонной смеси и асфальтобетону мелкозернистому плотному типа Б марки I.

Документация об электронном аукционе должна содержать инструкцию по заполнению заявки на участие в электронном аукционе, что предусмотрено пунктом 2 части 1 статьи 64 Федерального закона № 44-ФЗ.

Указанная инструкция содержится в приложении № 3 к документации об электронном аукционе и предписывает участникам заполнять заявки по следующим правилам.

«Если в документации о закупке значение показателя технического или функционального параметра является минимальным (не менее, не ниже, от и т.п. приведенные в абзаце выше), максимальным (не более, не выше, до и т.п. приведенные в абзаце выше) либо находится в установленных минимальным и максимальным значениями пределах, в предоставляемых сведениях участник закупки указывает конкретное (точное) значение соответствующего показателя технического или функционального параметра предлагаемого

(используемого) товара. В случае, если указанный диапазон (в т. ч. показатели, сопровождающиеся словосочетаниями и знаками «в пределах», «не более», «не менее», «+/-», «не выше», «не ниже», «от», «до», «или», «/», «≤», «≥», «около» и т.п. приведенные в абзаце выше, а также при перечислении показателей через запятую и/или знак «;») взят в круглые скобки, и знак «+» используется вместе с диапазоном, поставленный в скобки диапазон является конкретным показателем.

Если в документации о закупке установлены такие значения показателей, которые не могут изменяться, участник закупки указывает такие показатели в своей заявке без изменений».

Заявителем в своей заявке указаны следующие показатели асфальтобетонной смеси и асфальтобетона мелкозернистого плотного типа Б марки II.

Зерновой состав минеральной части смеси (непрерывный зерновой состав):	
Вид и тип смеси и асфальтобетона	Плотный тип Б
размер зерен мельче 20 мм	99,7 % по массе
размер зерен мельче 15 мм	91,56 % по массе
размер зерен мельче 10 мм	75,60 % по массе
размер зерен мельче 5 мм	53,88 % по массе
размер зерен мельче 2,5 мм	39,44 % по массе
размер зерен мельче 1,25 мм	31,15 % по массе
размер зерен мельче 0,63 мм	24,12 % по массе
размер зерен мельче 0,315мм	17,82 % по массе
размер зерен мельче 0,16 мм	12,84 % по массе
размер зерен мельче 0,071 мм	8,01 % по массе
Остаточная пористость, %	2,6%
Содержание щебня в асфальтобетонной смеси и асфальтобетоне, %:	46,12%
Предел прочности при сжатии, при температуре 50°C	1,4 МПа
Предел прочности при сжатии, при температуре 20°C	3,7 МПа
Предел прочности при сжатии, при температуре 0°C	5,5 МПа
Водостойкость	1,00
Водостойкость при длительном водонасыщении	0,95
Водонасыщение, % по объему:	
Образцов, отформованных из смеси/образцов из переформованных вырубков и кернов	1,7 % по объему/1,7 % по объему
вырубков и кернов готового покрытия	2,3 % по объему
Пористость минеральной части	16,6%
Сдвигоустойчивость по коэффициенту внутреннего трения	0,83
Сдвигоустойчивость по сцеплению при сдвиге при температуре 50°C	0,63 МПа
Трещиностойкость по пределу прочности на растяжение при расколе при температуре 0°C и скорости деформирования 50мм/мин	4,0 МПа

Следовательно, информация, содержащаяся в заявке Общества, не соответствует требованиям документации об электронном аукционе, так как в ней показатели, указанные заявителем, противоречат приложению № 5 «Требования к показателям товара, используемого при выполнении работ», а также приложению № 3 «Инструкция по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме» к документации об электронном аукционе.

Таким образом, аукционная комиссия правомерно отказала заявителю в допуске к участию в электронном аукционе.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьей 106 Федерального закона от 05 апреля 2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», Комиссия по контролю за соблюдением законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд,

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Горсвет» необоснованной.
2. Направить копию решения сторонам по жалобе.

Решение, принятое по результатам рассмотрения жалобы на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа,

специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

<...>

<...>