

01.08.2014

г. Благовещенск

в полном объеме изготовлено 06.08.2014

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Амурской области (далее - Амурское УФАС России) по контролю в сфере закупок в составе: < ...>, в присутствии представителя муниципального заказчика – МУ "Городское управление капитального строительства" < ...>; от уполномоченного органа – администрации города Благовещенска – <...> ,

рассмотрела поступившую в Амурское УФАС России от физического лица – Носова Н. информацию о нарушении уполномоченным органом – администрацией города Благовещенска и муниципальным заказчиком – МУ "Городское управление капитального строительства" положений Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон о контрактной системе) при размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Капитальный ремонт ул. Мухина от ул. Пролетарская до ул. Зейская», объявленной извещением за № 0123300008214000488 от 04.06.2014 на электронной площадке – ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru.

Сторонам по делу разъяснены права, порядок рассмотрения дела, сообщено о ведении аудиозаписи заседания Комиссии Амурского УФАС России.

Из заявления физического лица – <...> следует, что организация приняла участие в торгах, однако двое из участников аукциона необоснованно снизили цену контракта до 3 341 239,33 и 3 464 986,7 рублей, чем подставили организацию, занявшую третье место на торгах, под невозможность продолжать торговаться.

Данные участники в составе вторых частей заявок целенаправленно не представили свидетельства о допуске СРО, в связи с чем, их заявки признаны несоответствующими требованиям документации, победителем торгов признано лицо, получившее третье место по степени ранжирования предложений цены контракта.

Представители заказчика и уполномоченного органа пояснили, что процедура размещения закупки и проведения аукциона осуществлена в полном соответствии с действующим законодательством РФ о контрактной системе.

Аукционной комиссией заявки участников рассмотрены на соответствие требованиям документации, решение о признании заявок за № 9, 10 несоответствующими установленным требованиям приняты согласно положений Закона о контрактной системе.

Комиссия Амурского УФАС России, заслушав доводы сторон, исследовав материалы дела, проведя в соответствии с ч. 3 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановую проверку размещения закупки, установила следующее:

04.06.2014 уполномоченным органом – администрацией города Благовещенска на электронной торговой площадке – ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru

опубликовано извещение за № 0123300008214000488 о размещении закупки путем аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Капитальный ремонт ул. Мухина от ул. Пролетарская до ул. Зейская».

Соответствующая информация также размещена на официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru.

Заказчиком размещения закупки является МУ "Городское управление капитального строительства".

Начальная (максимальная) цена контракта установлена в сумме 24749474,77 рублей.

Дата и время окончания подачи заявок 20.06.2014 в 09:00. Дата и время проведения аукциона 23.06.2014 в 10:15.

Согласно протокола рассмотрения первых частей заявок на участие в электронном аукционе от 20.06.2014 на участие в торгах подано 12 заявок.

Аукционная комиссия, рассмотрев первые части заявок, приняла решение о соответствии всех заявок требованиям аукционной документации, допуске к участию в аукционе и признании участниками аукциона.

Пунктом 13 раздела II Информационной карты электронного аукциона установлены следующие единые требования к участникам торгов, в частности:

1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки:

- копии документов, подтверждающие соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона, а именно:

а) копия свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства (далее – допуск) по следующим видам работ:

I. Виды работ по инженерным изысканиям

1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий

1.1. Создание опорных геодезических сетей

1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений

1.4. Трассирование линейных объектов

2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий

2.1. Инженерно-геологическая съемка в масштабах 1:500 - 1:25000

2.2. Проходка горных выработок с их опробованием, лабораторные исследования физико-механических свойств грунтов и химических свойств проб подземных вод

4. Работы в составе инженерно-экологических изысканий

4.4. Исследования и оценка физических воздействий и радиационной обстановки на территории

II. Виды работ по подготовке проектной документации

1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка:

1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта

1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения

3. Работы по подготовке конструктивных решений

5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий:

5.1. Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений

5.2. Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений

5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений

5.6. Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем

6. Работы по подготовке технологических решений:

6.4. Работы по подготовке технологических решений объектов транспортного назначения и их комплексов

9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды

10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности

или наличие допуска:

13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком);

В соответствии с протоколом проведения электронного аукциона от 23.06.2014 лучшее предложение цены контракта в сумме 3 341 239,33 рублей поступило от участника под № заявки 9, что составляет 86,5% снижение начальной

(максимальной) цены контракта.

Сведения о последних предложениях участников аукциона:

Порядковый номер участника	Предложенная цена	Время подачи предложения	Вид аукциона
9	3 341 239,33	23.06.2014 04:41:19.283 (по московскому времени)	понижение
10	3 464 986,7	23.06.2014 04:32:42.767 (по московскому времени)	понижение
4	12 370 000	23.06.2014 05:01:13.633 (по московскому времени)	понижение
12	13 500 000	23.06.2014 05:01:14.447 (по московскому времени)	понижение
2	13 710 658,21	23.06.2014 05:00:28.693 (по московскому времени)	понижение
1	13 800 000	23.06.2014 04:57:19.213 (по московскому времени)	понижение
8	15 069 359,87	23.06.2014 04:51:29.520 (по московскому времени)	понижение
6	16 500 000	23.06.2014 04:51:16.277 (по московскому времени)	понижение
11	23 134 410,04	23.06.2014 04:57:57.337 (по московскому времени)	понижение
7	23 500 000	23.06.2014 04:48:31.730 (по московскому времени)	понижение
3	(нет)	(нет)	понижение
5	(нет)	(нет)	понижение

В соответствии с протоколом № 0123300008214000488 подведения итогов аукциона в электронной форме от 24.06.2014 на процедуру рассмотрения вторых частей заявок на участие в аукционе в электронной форме от оператора электронной площадки были получены вторые части заявок на участие в аукционе в электронной форме следующих участников аукциона:

№ п/п	Наименование (для юридического лица), Ф.И.О. (для физического лица)	Место нахождения (для юридического лица), место жительства (для физического лица)	Почтовый адрес	Предложения о цене контракта, ранжированные по мере убывания, руб.
1.	Общество с ограниченной ответственностью «Строинвест Юг»	350072, Российская Федерация, Краснодарский край, г.Краснодар,	350072, Российская Федерация, Краснодарский край, г.Краснодар,	3 341 239,33

	(участник с порядковым номером заявки – 9)	ул.Тополиная Аллея, д.2/1	ул.Тополиная Аллея, д.2/1	
2.	Общество с ограниченной ответственностью «КубаньКонсалт2000» (участник с порядковым номером заявки – 10)	350075, Российская Федерация, Краснодарский край, г.Краснодар, ул.Стасова-Сормосвкая, д.178/180, корп.1	350072, Российская Федерация, Краснодарский край, г.Краснодар, ул.Октябрьская, д.59	3 464 986,70
3.	Общество с ограниченной ответственностью «Гидростройпроект» (участник с порядковым номером заявки – 4)	680014, Российская Федерация, Хабаровский край, г.Хабаровск, ул.Костромская, д. 27	680014, Российская Федерация, Хабаровский край, г.Хабаровск, ул.Костромская, д. 27	12 370 000,00
4.	Общество с ограниченной ответственностью «ГдавСтройПроект» (участник с порядковым номером заявки – 12)	344001, Российская Федерация, Ростовская обл., г.Ростов-на-Дону, ул.Республиканская, д. 86	344001, Российская Федерация, Ростовская обл., г.Ростов-на-Дону, ул.Республиканская, д. 86	13 500 000,00
5.	Закрытое акционерное общество «Востокпроект» (участник с порядковым номером заявки – 2)	680000, Российская Федерация, Хабаровский край, г.Хабаровск, ул.Шеронова, д. 56, оф.606	680000, Российская Федерация, Хабаровский край, г.Хабаровск, ул.Шеронова, д. 99-7	13 710 658,21
6.	Общество с ограниченной ответственностью «Амурземпроект» (участник с порядковым номером заявки – 1)	675505, Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский р-он, с.Усть-Ивановка, ул.Ленина, 75/1	675505, Российская Федерация, Амурская обл., Благовещенский р-он, с.Усть-Ивановка, ул.Ленина, 75/1	13 800 000,00
7.	Федеральное государственное унитарное предприятие «Гостехстрой» (участник с	123242, Российская Федерация, г.Москва, пер.Капранова, д.3, стр.1	123242, Российская Федерация, г.Москва, пер.Капранова, д.3, стр.1	15 069 359,87

	порядковым номером заявки – 8)			
8.	Общество с ограниченной ответственностью «Проект-А» (участник с порядковым номером заявки – 6)	625051, Российская Федерация, Тюменская обл., г.Тюмень, ул.Пермякова, д.43 а	625051, Российская Федерация, Тюменская обл., г.Тюмень, ул.Пермякова, д.43 а	16 500 000,00
9.	Общество с ограниченной ответственностью «Юникс» (участник с порядковым номером заявки – 11)	344011, Российская Федерация, Ростовская обл., г.Ростов-на-Дону, пер.Гвардейский, д.61, оф.14	344011, Российская Федерация, Ростовская обл., г.Ростов-на-Дону, пер.Гвардейский, д.61, оф.14	23 134 410,04
10.	Общество с ограниченной ответственностью «РосИнтерСтрой» (участник с порядковым номером заявки – 7)	354000, Российская Федерация, Краснодарский край, г.Сочи, ул.Дагомысская, д.30/9	354000, Российская Федерация, Краснодарский край, г.Сочи, ул.Тоннельная, д.2А, оф.404	23 500 000,00

Аукционная комиссия, рассмотрев вторые части заявок участников, приняла решение: на основании п.2 ч.6 ст.69 Закона о контрактной системе признать заявки с порядковыми номерами **№ 9, 10** на участие в аукционе в электронной форме не соответствующими требованиям, установленным в п.13 раздела II «Информационная карта электронного аукциона» документации об аукционе в электронной форме (непредставление документов, определенных п.1 ч.1 ст.31 Закона), а именно участники закупки не предоставили копии документов, подтверждающих соответствие участника требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим выполнение работ, являющихся предметом аукциона: копию свидетельства о допуске к определенному виду или видам работ, которые оказывают влияние на безопасность объектов капитального строительства по следующим видам работ: I. Виды работ по инженерным изысканиям. 1. Работы в составе инженерно-геодезических изысканий. 1.1. Создание опорных геодезических сетей. 1.3. Создание и обновление инженерно-топографических планов в масштабах 1:200 - 1:5000, в том числе в цифровой форме, съемка подземных коммуникаций и сооружений. 1.4. Трассирование линейных объектов. 2. Работы в составе инженерно-геологических изысканий. 2.1. Инженерно-

геологическая съемка в масштабах 1:500 - 1:25000. 2.2. Проходка горных выработок с их опробованием, лабораторные исследования физико-механических свойств грунтов и химических свойств проб подземных вод. 4. Работы в составе инженерно-экологических изысканий. 4.4. Исследования и оценка физических воздействий и радиационной обстановки на территории. II. Виды работ по подготовке проектной документации. 1. Работы по подготовке схемы планировочной организации земельного участка: 1.2. Работы по подготовке схемы планировочной организации трассы линейного объекта. 1.3. Работы по подготовке схемы планировочной организации полосы отвода линейного сооружения. 3. Работы по подготовке конструктивных решений. 5. Работы по подготовке сведений о наружных сетях инженерно-технического обеспечения, о перечне инженерно-технических мероприятий: 5.1. Работы по подготовке проектов наружных сетей теплоснабжения и их сооружений. 5.2. Работы по подготовке проектов наружных сетей водоснабжения и канализации и их сооружений. 5.3. Работы по подготовке проектов наружных сетей электроснабжения до 35 кВ включительно и их сооружений. 5.6. Работы по подготовке проектов наружных сетей слаботочных систем. 6. Работы по подготовке технологических решений: 6.4. Работы по подготовке технологических решений объектов транспортного назначения и их комплексов. 9. Работы по подготовке проектов мероприятий по охране окружающей среды. 10. Работы по подготовке проектов мероприятий по обеспечению пожарной безопасности или наличие допуска: 13. Работы по организации подготовки проектной документации, привлекаемым застройщиком или заказчиком на основании договора юридическим лицом или индивидуальным предпринимателем (генеральным проектировщиком).

Последнее предложение о цене контракта 12 370 000,00 рублей подано участником с порядковым номером заявки № 4.

В связи с чем, победителем аукциона признано общество с ограниченной ответственностью «Гидростройпроект» с предложением цены контракта 12 370 000 рублей.

Как следует из протокола аукциона участники под номерами заявок 9 и 10 снизили цену контракта на 86,5%. При этом сами участники не соответствовали требованиям аукционной документации, установленным к участникам закупки.

Указанным участникам закупки было известно о необходимости наличия у них СРО, следовательно, они не могли претендовать на заключение контракта. Значит, снижение цены на аукционе (на 86,5%) не подразумевало намерение участников аукциона на заключение контракта по заявленным ценам.

Действия организаторов закупки и аукционной комиссии по проведению электронного аукциона и определению победителя не противоречат требованиям Закона о контрактной системе.

При этом в действиях участников закупки под №№ заявок 9 (ООО «Строинвест Юг»), 10 (ООО «КубаньКонсалт2000») может усматриваться наличие согласованных действий при участии в открытом аукционе в электронной форме, направленных на ограничение конкуренции, создание препятствия другим хозяйствующим субъектам доступа на рынок государственных заказов, что не допускается Федеральным законом от 26.07.2006 N 135-ФЗ "О защите конкуренции".

Изучив материалы дела, проведя внеплановую проверку действий уполномоченного органа – администрации города Благовещенска и муниципального заказчика – МУ "Городское управление капитального строительства" при размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Капитальный ремонт ул. Мухина от ул. Пролетарская до ул. Зейская», объявленной извещением за № 0123300008214000488 от 04.06.2014 на электронной площадке – ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, руководствуясь п. 1 ч. 3 ст. 99, Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", Приказом ФАС России от 24.07.2012 N 498 "Об утверждении административного регламента Федеральной антимонопольной службы по исполнению государственной функции по рассмотрению жалоб на действия (бездействие) заказчика, уполномоченного органа, специализированной организации, конкурсной, аукционной или котировочной комиссии, оператора электронной площадки при размещении заказа на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, в том числе при размещении заказов на энергосервис, для государственных, муниципальных нужд, нужд бюджетных учреждений", Комиссия Амурского УФАС России приняла

РЕШЕНИЕ:

1. В действиях уполномоченного органа – администрации города Благовещенска и муниципального заказчика – МУ "Городское управление капитального строительства" при размещении закупки путем проведения аукциона в электронной форме на выполнение проектно-изыскательских работ по объекту «Капитальный ремонт ул. Мухина от ул. Пролетарская до ул. Зейская», объявленной извещением за № 0123300008214000488 от 04.06.2014 на электронной площадке – ООО "РТС-тендер" www.rts-tender.ru, нарушений законодательства РФ о контрактной системе, не установлено.
2. Передать материалы дела должностному лицу Амурского УФАС России для рассмотрения на наличие в действиях участников закупки при участии в электронном аукционе признаков нарушения антимонопольного законодательства.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.