

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ
ПО КУРСКОЙ ОБЛАСТИ**

РЕШЕНИЕ

Комиссии Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области

по делу №02-08-84-2015

Резолютивная часть решения оглашена 21 декабря 2015 года г.Курск

Решение в полном объеме изготовлено 12 января 2016 года

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Курской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства

рассмотрев дело №02-08-84-2015 по признакам нарушения ассоциацией «Пассажирские перевозки» (307178, Курская область, г.Железнодорожск, ул.Мира, д.64/4) части 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции», в присутствии представителя МУП «Транспортные линии» г.Железнодорожска (по доверенности) — К., представителя простого товарищества «Маяк» (по доверенности) — Т, директора ООО «Фортуна» - А., директора ООО «Гранд» - Ф., директора Ассоциации «Пассажирские перевозки» — В., представителя Администрации МО «город Железнодорожск» Курской области (по доверенности) – С., представителя Управления государственного автодорожного надзора по Курской области (по доверенности) — П,

УСТАНОВИЛА:

В Управление Федеральной антимонопольной службы по Курской области поступили заявления МУП «Транспортные линии» г.Железнодорожска, ООО «Гранд», ООО «Фортуна», простого товарищества «Маяк» с жалобой на действия Некоммерческого партнерства «Компания пассажирских перевозок» (далее — НП «Компания пассажирских перевозок»), выразившиеся в осуществлении транспортного обслуживания и перевозки пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железнодорожска в период с 16.07.2014г. по 16.07.2015 г. без договоров, по которым осуществляется транспортное обслуживание пассажиров другими хозяйствующими субъектами по результатам конкурса.

В процессе рассмотрения поступивших материалов и дополнительно представленных документов Курским УФАС России было установлено следующее.

15.07.2014 г. Администрацией МО «город Железногорск» Курской области проведен открытый конкурс на право заключения контракта на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Железногорска.

По результатам конкурса Администрацией МО «город Железногорск» Курской области заключены контракты на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Железногорска с МУП «Транспортные линии», простым товариществом «Маяк», ООО «Фортуна», ООО «Гранд». НП «Компания пассажирских перевозок» уклонилось от заключения контрактов по итогам вышеуказанного конкурса, в связи с чем в период с 16.07.2014 г. по 16.07.2015г. у данного хозяйствующего субъекта отсутствовали правовые основания для осуществления пассажирских перевозок автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта на территории города Железногорска.

В период с 16.07.2014 г. по 16.07.2015г. Администрацией МО «город Железногорск» и Управлением государственного автодорожного надзора по Курской области (далее — УГАДН по Курской области) установлены факты осуществления НП «Компания пассажирских перевозок» несанкционированных (в отсутствие графика движения по маршруту транспортных средств, утвержденного заказчиком перевозок — Администрацией МО «город Железногорск» Курской области) пассажирских перевозок по маршрутам пассажирского транспорта на территории города Железногорска. Данный факт нарушения со стороны НП «Компания пассажирских перевозок» также подтвержден вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Курской области по делу №А35-3626/2015 от 14.07.2015г.

Статьей 14 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – ФЗ «О защите конкуренции») установлен запрет на недобросовестную конкуренцию, то есть любые действия хозяйствующих субъектов (группы лиц), которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Проанализировав вышеизложенные факты, председатель Комиссии Курского УФАС России по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства признал их достаточными для возбуждения дела по признакам нарушения НП «Компания пассажирских перевозок» статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции», выразившегося в осуществлении транспортного обслуживания и перевозки пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железногорска в период с 16.07.2014г. по 16.07.2015 г. без договоров, по которым осуществляется транспортное обслуживание пассажиров другими хозяйствующими субъектами на основании конкурсного отбора.

На заседании Комиссии Курского УФАС России 14.10.2015г. представитель заявителя - МУП «Транспортные линии» г.Железногорска поддержала заявленные требования, пояснив, что в период с 16.07.2014 г. по 16.07.2015г. НП «Компания пассажирских перевозок» осуществляло транспортное обслуживание и перевозку пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железногорска без контрактов, заключенных по результатам конкурса, на основании которых осуществлялось транспортное обслуживание пассажиров другими хозяйствующими субъектами, в том

числе заявителем. Так же, представитель заявителя пояснила, что на дату рассмотрения дела Ассоциация «Пассажирыские перевозки» (правоприемник НП «Компания пассажирских перевозок») осуществляет вышеуказанную деятельность на основании контрактов, заключенных по результатам конкурса, проходившего 16.07.2015 года.

Представитель заявителя - простого товарищества «Маяк» (далее — ПТ «Маяк») поддержал заявленные требования, пояснив, что размер упущенной выгоды ПТ «Маяк» в период с 16.07.2014 г. по 16.07.2015г. в связи с незаконным осуществлением НП «Компания пассажирских перевозок» транспортного обслуживания и перевозки пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железногорска без заключенных контрактов составил около 30 % от выручки за указанный период.

Директор ООО «Фортуна» поддержал заявленные требования, пояснив, что общество также понесло убытки в результате действий ответчика, размер упущенной выгоды общества в период с 16.07.2014 г. по 16.07.2015г. в связи с незаконным осуществлением НП «Компания пассажирских перевозок» транспортного обслуживания и перевозки пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железногорска без заключенных контрактов составил около 50 % от выручки за указанный период.

Директор ООО «Гранд» поддержала заявленные требования, пояснив, что данная транспортная организация также несла убытки от незаконной деятельности НП «Компания пассажирских перевозок» при осуществлении транспортного обслуживания и перевозки пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железногорска без заключенных контрактов в период с 16.07.2014 г. по 16.07.2015 г. в связи с оттоком части пассажиров.

На заседании Комиссии Курского УФАС России 14.10.2015г. представитель ответчика возражала против требований заявителей, пояснила, что с октября 2015 года НП «Компания пассажирских перевозок» реорганизовано в Ассоциацию «Пассажирыские перевозки», также пояснила что НП «Компания пассажирских перевозок» принимало участие в 2014 году в конкурсе, что по результатам которого выиграло маршруты в соответствии с конкурсной документацией. Не согласившись с результатами конкурса, НП «Компания пассажирских перевозок» обратилось в Арбитражный суд Курской области с исковым заявлением о признании недействительным конкурса, по которому судом отказано в удовлетворении требований НП «Компания пассажирских перевозок». В настоящее время имеется решение Арбитражного суда, которое вступило в законную силу, о привлечении к административной ответственности НП «Компания пассажирских перевозок» за осуществление перевозок без контракта. В то же время, с 16.07.2015 года НП «Компания пассажирских перевозок» заключены 2 контракта с Администрацией МО «город Железногорск», тем самым НП «Компания пассажирских перевозок» добровольно устранило нарушения. При этом, представитель Ассоциации «Пассажирыские перевозки» на рассмотрении дела пояснила, что привлечение НП «Компания пассажирских перевозок» к ответственности было единичным случаем и протокол об административном правонарушении был составлен на конкретного водителя, в то время как в период с 16.07.2014 г. по 16.07.2015 года НП «Компания пассажирских перевозок» не осуществляло транспортное обслуживание и перевозку пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железногорска без заключенных контрактов.

Представитель Администрации МО «город Железногорск» на рассмотрении дела 14.10.2015г. пояснил, что НП «Компания пассажирских перевозок» в 2014 году принимало участие в конкурсе, по результатам которого выиграло право на заключение контрактов на обслуживание ряда маршрутов в соответствии с конкурсной

документацией. В то же время, НП «Компания пассажирских перевозок» отказалось подписывать контракты на выигранные маршруты и обратилось в Арбитражный суд Курской области с исковым заявлением о признании недействительным конкурса. 14.07.2015 г. Арбитражным судом Курской области принято решение об оказании в удовлетворении исковых требований НП «Компания пассажирских перевозок», данное решение вступило в законную силу. В период с 16.07.2014г. по 16.07.2015г. НП «Компания пассажирских перевозок» осуществляло транспортное обслуживание и перевозку пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железногорска без заключенных контрактов, т.е. неправомерно. В адрес администрации МО «город Железногорск» неоднократно обращались перевозчики, осуществляющие транспортное обслуживание и перевозку пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железногорска по контрактам, заключенным по результатам торгов (в т.ч. заявители по настоящему делу), в связи с чем Администрацией проводилась проверка соблюдения НП «Компания пассажирских перевозок» действующего законодательства при осуществлении пассажирских перевозок по городским маршрутам, по результатам которой составлен акт о выявленных нарушениях. Данный акт был передан в УГАДН по Курской области для привлечения виновных лиц к административной ответственности.

Представитель УГАДН по Курской области в ходе рассмотрения дела пояснил, что в период с 16.07.2014 г. по 16.07.2015г. данным контролирующим органом выявлены факты осуществления НП «Компания пассажирских перевозок» маршрутных перевозок в г.Железногорске без наличия действующих контрактов, в связи с чем отдельные лица привлечены к административной ответственности.

Выслушав объяснения лиц, участвующих в рассмотрении дела, проанализировав материалы дела, Комиссия Курского УФАС России приходит к следующему.

Согласно пункту 9 статьи 4 ФЗ «О защите конкуренции» под недобросовестной конкуренцией понимаются любые действия хозяйствующих субъектов, которые направлены на получение преимуществ при осуществлении предпринимательской деятельности, противоречат законодательству Российской Федерации, обычаям делового оборота, требованиям добропорядочности, разумности и справедливости и причинили или могут причинить убытки другим хозяйствующим субъектам - конкурентам либо нанесли или могут нанести вред их деловой репутации.

Частью 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» установлен запрет на недобросовестную конкуренцию.

Правовое регулирование организации и осуществления маршрутных пассажирских перевозок автомобильным транспортом в Курской области осуществляется Законом Курской области от 23.04.2002 года №23-ЗКО «О маршрутных пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Курской области».

В соответствии со статьей 7 Закона Курской области от 23.04.2002 года №23-ЗКО «О маршрутных пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Курской области» размещение маршрутов, не включенных в государственный или муниципальный заказ, осуществляется на основе открытого конкурса.

Порядок проведения конкурсов по размещению маршрутов, не включенных в государственный или муниципальный заказ, и критерии конкурсного отбора перевозчиков устанавливаются органом исполнительной власти Курской области или органом местного самоуправления Курской области.

Закрепление маршрутов, не включенных в государственный или муниципальный

заказ, оформляется контрактом на транспортное обслуживание пассажиров, заключаемым органом исполнительной власти Курской области с перевозчиком, определенным по результатам конкурсного отбора.

Как установлено материалами дела, НП «Компания пассажирских перевозок» зарегистрировано в качестве юридического лица 23.06.2008 г. за основным регистрационным номером 1084600000550. УГАДН по Курской области НП «Компания пассажирских перевозок» выдана лицензия №АСС 46-104829 от 01.09.2008 г. на право осуществления регулярных пассажирских перевозок в городском и пригородном сообщении.

МУП «Транспортные линии» г.Железногорска зарегистрировано в качестве юридического лица 17.01.2006 г. за основным регистрационным номером 1064633000475. ООО «Гранд» зарегистрировано в качестве юридического лица 30.04.2014г. за основным регистрационным номером 1145749003872. ООО «Фортуна» зарегистрировано в качестве юридического лица 05.03.2013г. за основным регистрационным номером 1134633000204. УГАДН по Курской области вышеуказанным хозяйствующим субъектам выданы лицензии на право осуществления регулярных пассажирских перевозок в городском и пригородном сообщении.

Таким образом, НП «Компания пассажирских перевозок», МУП «Транспортные линии» г.Железногорска, ООО «Гранд», ООО «Фортуна» и ПТ «Маяк» осуществляют одну и ту же деятельность (осуществления регулярных пассажирских перевозок в городском и пригородном сообщении на территории города Железногорска), следовательно, являются участниками одного и того же товарного рынка, т.е. конкурентами.

Материалами дела подтверждено, что Администрацией МО «город Железногорск» Курской области по результатам конкурса, состоявшегося 15.07.2014, заключены контракты на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Железногорска от 16.07.2014 г. с победителями конкурса:

- МУП «Транспортные линии» контракт №14 по маршруту №5 «Городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Курская — ул. Мира — Автовокзал — ул.Ленина — ул.М.Жукова — ул.Сентюрева — ул.Заводской проезд — ул.Мира — городская автостанция»;

- ООО «Фортуна» контракт №6 по маршруту №3-а «Автовокзал — ул.Мира - ул. Курская — ул.Димитрова — городская автостанция — Железнодорожный вокзал — поселок «СМП» - Железнодорожный вокзал — городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Курская — ул.Мира — Автовокзал», контракт №7 по маршруту №2 «Автовокзал — ул.Ленина - ул. Воинов-интернационалистов — ул.Энтузиастов — ул.Димитрова — городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Энтузиастов - ул.Воинов-интернационалистов — ул.Ленина — Автовокзал», контракт №8 по маршруту №1 «Городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Энтузиастов — ул.Сентюрева — ул.М.Жукова — ул.Ленина — Автовокзал — ул.Ленина — ул.М.Жукова — ул.Сентюрева — ул.Энтузиастов - ул.Димитрова - Городская автостанция»

- простым товариществом «Маяк» контракт №1 по маршруту №1, контракт №2 по маршруту №2, контракт №3 по маршруту №3-а, контракт №5 по маршруту №5, контракт №5 по маршруту №5-а «Городская автостанция — ул.Мира — ул.Заводской проезд — ул.Сентюрева — ул.М.Жукова — ул.Ленина — Автовокзал — ул.Мира — ул.Курская — ул.Димитрова — Городская автостанция;

- ООО «Гранд» контракт №10 по маршруту №5-а, контракт №11 по маршруту №3

«Автовокзал — ул.Ленина — ул.М.Жукова — ул. Сентюрева — ул.Энтузиастов — ул.Димитрова — Городская автостанция — Железнодорожный вокзал — Городская автостанция — ул.Димитрова — ул.Энтузиастов — ул. Сентюрева — ул.М.Жукова — ул.Ленина — Автовокзал», контракт №12 по маршруту №2, контракт №9 по маршруту №3-а.

Срок действия вышеуказанных контрактов в соответствии с пунктом 4.1 установлен с 16 июля 2014 года по 15 июля 2015 года.

Не согласившись с результатами проведенного 15.07.2014 года открытого конкурса на право заключения контракта на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Железногорска, НП «Компания пассажирских перевозок» отказалось от заключения контрактов на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Железногорска и обратилось в Арбитражный суд Курской области с заявлением о признании недействительным данного конкурса.

В то же время, как установлено материалами дела, в том числе документами, представленными Администрацией города Железногорска как заказчиком пассажирских перевозок, и УГАДН по Курской области как органом государственной власти, уполномоченным на осуществление контроля в соответствующей сфере, НП «Компания пассажирских перевозок» в отсутствие заключенных в установленном законом порядке контрактов на транспортное обслуживание, осуществляло маршрутные перевозки пассажиров в городе Железногорске.

23 апреля 2015 г. и 09 июня 2015г. Администрацией МО «город Железногорск» проведены проверки автотранспортных средств, осуществляющих транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам №1 и №3 соответственно. По результатам проверок установлены факты осуществления НП «Компания пассажирских перевозок» пассажирских перевозок по вышеуказанным маршрутам без расписания (графика) движения по маршруту транспортных средств, утвержденным заказчиком, и соответственно без наличия контракта приложением к которому является указанный график. На основании вышеуказанных актов 24 апреля 2015 года и 11 июня 2015 года Государственным инспектором УГАДН по Курской области составлены протоколы №110277 и №1103 об административном правонарушении в отношении НП «Компания пассажирских перевозок» за осуществление данным юридическим лицом пассажирских перевозок по маршрутам №1 и №3 с нарушением лицензионных требований и условий перевозок, в том числе без графика движения по маршруту транспортных средств, утвержденного заказчиком перевозок — Администрацией МО «город Железногорск» Курской области. Данный факт нарушения со стороны НП «Компания пассажирских перевозок» также подтвержден вступившим в законную силу решением Арбитражного суда Курской области по делу №А35-3626/2015 от 14.07.2015г.

Таким образом, в период с 16.07.2014 года по 16.07.2015 года НП «Компания пассажирских перевозок» осуществляло транспортное обслуживание и перевозку пассажиров по регулярным маршрутам №1, №3 на территории города Железногорска без договоров (контрактов), заключенным по результатам конкурса по которым осуществлялось транспортное обслуживание пассажиров другими хозяйствующими субъектами в указанный период.

Осуществление маршрутных пассажирских перевозок автотранспортом без наличия договора (контракта), заключенного по результатам конкурса, противоречит

требованиям ст.7 Закона Курской области от 23.04.2002 года №23-ЗКО «О маршрутных пассажирских перевозках автомобильным транспортом в Курской области». Таким образом, рассматриваемые действия НП «Компания пассажирских перевозок» являлись противоправными и могли причинить убытки хозяйствующим субъектам — конкурентам, осуществлявшим маршрутные перевозки в городе Железногорске по контрактам, заключенным по результатам конкурса с Администрацией города Железногорска, т.е на законных основаниях.

Исходя из ч.2 ст.15 Гражданского кодекса Российской Федерации под убытками понимаются расходы, которые лицо, чье право нарушено, произвело или должно будет произвести для восстановления нарушенного права, утрата или повреждение его имущества (реальный ущерб), а также неполученные доходы, которые это лицо получило бы при обычных условиях гражданского оборота, если бы его право не было нарушено (упущенная выгода).

Осуществление НП «Компания пассажирских перевозок» маршрутных перевозок по тем же маршрутам, по которым транспортное обслуживание осуществлялось конкурентами, в т.ч. заявителями, могло привести к перераспределению пассажиропотока, уменьшению количества перевезенных пассажиров «легальными» перевозчиками (имеющими необходимые контракты) и соответственно, возникновению у них упущенной выгоды вследствие недополучения доходов по причине оттока части пассажиров к НП «Компания пассажирских перевозок». При этом, в силу положений ч.9 ст.4 ФЗ «О защите конкуренции» фактическое наличие убытков у конкурентов не является необходимым условием квалификации антимонопольного законодательства, для установления факта недобросовестной конкуренции достаточно установить возможность причинения таких убытков хозяйствующим субъектам — конкурентам ответчика.

При таких обстоятельствах, действия НП «Компания пассажирских перевозок» осуществлявшиеся в период с 16.07.2014г. по 16.07.2015 г., противоречат требованиям части 1 статьи 14 ФЗ «О защите конкуренции» и квалифицируются как недобросовестная конкуренция.

Материалами дела установлено, что в июле 2015 года Администрацией МО «город Железногорск» Курской области проведен открытый конкурс на право заключения контракта на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам пассажирского транспорта города Железногорска. По результатам вышеуказанного конкурса Администрацией МО «город Железногорск» Курской области заключены контракты №1, №2 от 16.07.2015 г. с НП «Компания пассажирских перевозок» на транспортное обслуживание пассажиров автобусами и микроавтобусами по маршрутам №2 и №1 соответственно.

Таким образом, по состоянию на дату рассмотрения дела НП «Компания пассажирских перевозок» законно осуществляет транспортное обслуживание пассажиров на основании контрактов, заключенных в установленном порядке по результатам конкурсов, проведенных Администрацией МО «город Железногорск» 15.07.2015 года.

На рассмотрении дела 14.10.2015г. НП «Компания пассажирских перевозок» (ИНН 4633021365) представлена документированная информация о реорганизации некоммерческого партнерства «Компания пассажирских перевозок» в Ассоциацию «Пассажирские перевозки» (ИНН 4633021365) (свидетельство о регистрации в качестве юридического лица за основным регистрационным номером 1084600000550, выписка из ЕГРЮЛ от 12.10.2015г., лицензия №АСС 46-104829 от 01.09.2008 г. на право осуществления

регулярных пассажирских перевозок в городском и пригородном сообщении). Частью 5 статьи 58 Гражданского кодекса Российской Федерации установлено, что при преобразовании юридического лица одной организационно-правовой формы в юридическое лицо другой организационно-правовой формы права и обязанности реорганизованного юридического лица в отношении других лиц не изменяются. Таким образом, в силу указанного положения закона, к Ассоциации «Пассажирские перевозки» перешли все права и обязанности НП «Компания пассажирских перевозок».

Учитывая, что по состоянию на дату рассмотрения дела данное юридическое лицо осуществляет деятельность по транспортному обслуживанию пассажиров на маршрутах города Железнодорожска на основании заключенных по результатам конкурса контрактов, правовые основания для выдачи предписания о прекращении нарушения антимонопольного законодательства отсутствуют.

На основании изложенного, руководствуясь частью 1 статьи 23, частями 1, 2 статьи 41, статьей 49 Федерального закона «О защите конкуренции» от 26.07.2006г. №135-ФЗ, Комиссия

РЕШИЛА:

1. Признать Ассоциацию «Пассажирские перевозки» (307178, Курская область, г. Железнодорожск, ул. Мира, д. 64/4, ИНН 4633021365) нарушившей часть 1 статьи 14 Федерального закона от 26.07.2006г. №135-ФЗ «О защите конкуренции» в части осуществления транспортного обслуживания и перевозки пассажиров по регулярным маршрутам на территории города Железнодорожска в период с 16.07.2014г. по 16.07.2015 г. без договоров (контрактов), заключенных с Администрацией МО «город Железнодорожск» Курской области по результатам конкурса, по которым осуществляется транспортное обслуживание пассажиров другими хозяйствующими субъектами.

2. В связи с устранением нарушения антимонопольного законодательства на дату принятия решения, предписание по делу не выдавать.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии