«16» апреля 2010 г.
г. Ростов-на-Дону

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ростовской области по рассмотрению дела о нарушении антимонопольного законодательства в составе:

Коренченко К.А. – зам. руководителя управления - начальник отдела контроля органов власти;

Частников В.Л. – зам. начальника отдела контроля органов власти;

Ратникова О.С. – специалист-эксперт отдела контроля органов власти;

Скутнева К.В. – специалист 1 разряда отдела контроля органов власти,

рассмотрев дело № 97 от 02.02.2010 г. по признакам нарушения Мэром г. Гуково Ростовской области (347871, Ростовская обл., г. Гуково, ул. К. Маркса, д. 100) части 1 статьи 15 Федерального закона от 26.07.2006 г. № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - ФЗ «О защите конкуренции»),

в присутствии представителя Мэра г. Гуково Ростовской области: <…>,

УСТАНОВИЛА:

В ходе осуществления государственного контроля за соблюдением антимонопольного законодательства, Ростовским УФАС России 27.11.2009 г. в адрес Глав 55 муниципальных образований Ростовской области был направлен запрос о представлении информации о том, определено ли органом местного самоуправления на конкурсной основе официальное печатное издание, в котором будут публиковаться извещения о проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества (далее – официальное печатное издание).

Как следует из ответа Администрации г. Гуково Ростовской области (вх. № 14460 от 22.12.2009 г.), официальное печатное издание на конкурсной основе не определялось. В соответствии с Постановлением Администрации г. Гуково от 01.09.2006 г. № 845 официальное опубликование правовых актов муниципального образования «Город Гуково» осуществляет региональная газета Восточного Донбасса «Провинция».

На основании данных фактов 02.02.2010 г. в отношении Мэра г. Гуково было возбуждено настоящее дело.

12.04.2010 г. (вх. № 4025) Администрация г. Гуково представила документы и письменные объяснения, согласно которым:

1. Комитетом по управлению имуществом г. Гуково 18.02.2010 г. был проведен конкурс по определению официального печатного издания, по итогам которого с единственным участником (МУП «Провинция») был заключен муниципальный контракт сроком действия до 31.03.2010 г.

2. 26.03.2010 г. Комитетом по управлению имуществом г. Гуково был проведен конкурс по определению официального печатного издания на второй квартал 2010 г., по итогам которого с единственным участником (МУП «Провинция») будет заключен муниципальный контракт.

Комиссия, изучив материалы дела, пришла к следующим выводам.

20.11.2009 г. вступила в силу ч. 5 ст. 53 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой, при проведении торгов, предусмотренных ч.ч. 1, 3 ст. 17.1 ФЗ «О защите конкуренции», обязательным будет являться опубликование извещений о проведении торгов, вносимых в них изменений, извещений об отказе от проведения торгов в официальном печатном издании, определенном на конкурсной основе органом местного самоуправления.

Таким образом, в срок до 20.11.2009 г. орган местного самоуправления г. Гуково должен был определить официальное печатное издание. При этом, с 20.11.2009 г. орган местного самоуправления г. Гуково должен печатать информацию о торгах в уже определенном на конкурсной основе официальном печатном издании.

В свою очередь, неисполнение органами местного самоуправления г. Гуково Ростовской области вышеуказанной обязанности может привести к тому, что такая информация:

- будет публиковаться в печатных изданиях не прошедших конкурсного отбора, что обеспечит для них преимущественные условия деятельности на рынке издания печатных СМИ;

- не будет опубликована вообще, что ограничит доступ к участию в торгах, проводимых в отношении муниципального имущества.

Материалами дела установлено, что в газете «Провинция» № 163 (3426) от 26.11.2009 г. и № 164 (3427) от 28.11.2009 г. была размещена информация о проведении торгов на право заключения договоров аренды муниципального имущества. Однако, газета «Провинция» на момент

опубликования вышеуказанной информации не прошла конкурсного отбора, что обеспечило для нее преимущественные условия деятельности на рынке издания печатных СМИ.

В силу ст. 36 Федерального закона от 06.10.2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» Глава муниципального образования обеспечивает осуществление органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов местного значения. При этом в силу ч. 1 ст. 16 вышеназванного закона к вопросам местного значения городского округа отнесено распоряжение муниципальным имуществом. В свою очередь, размещение информации о торгах, проводимых в отношении муниципального имущества, является обязательным условием при осуществлении органами местного самоуправления полномочий по распоряжению таким имуществом.

Из изложенного следует, что обязанность по определению на конкурсной основе официального печатного издания возложена на Глав муниципальных образований.

Таким образом, в бездействии Мэра г. Гуково, выраженном в неопределении в установленный законом срок на конкурсной основе официального печатного издания, содержится нарушение ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», согласно которой органам местного самоуправления запрещается совершать бездействие, которое привело или может привести к ограничению конкуренции.

Вместе с тем, из представленных в материалы дела документов и пояснений следует, что в настоящее время на территории г. Гуково при проведении торгов на право заключения договоров, предусматривающих переход прав в отношении муниципального имущества, проводится конкурс по выбору официального печатного издания, в котором будет публиковаться информация о данных торгах. Так, в г. Гуково было проведено два конкурса по определению официального печатного издания: 18.02.2010 г. и 26.03.2010 г., что свидетельствует о добровольном устранении нарушения антимонопольного законодательства.

Руководствуясь ст. 23, ч. 1 ст. 39, ч.ч. 1 – 3 ст. 41, п. 1 ч. 1 ст. 48, ч. 1 ст. 49 ФЗ «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

1. Признать Мэра г. Гуково Ростовской области нарушившим ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции».
2. Прекратить производство по делу № 97 от 02.02.2010 г. о нарушении антимонопольного законодательства, возбужденного в отношении Мэра г. Гуково Ростовской области по признакам нарушения ч. 1 ст. 15 ФЗ «О защите конкуренции», в связи с добровольным устранением нарушения антимонопольного законодательства.

Председатель Комиссии К.А. Коренченко

Члены Комиссии: В.Л. Частников, О.С. Ратникова, К.В. Скутнева

Решение может быть обжаловано в течение трех месяцев со дня его принятия.