

РЕШЕНИЕ

по делу № 022/10/18.1- 1144/2021

12 января 2022 г.

г. Барнаул

Комиссия управления Федеральной антимонопольной службы по Алтайскому краю по рассмотрению жалоб, предусмотренных пунктом 1 части 1 статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии:

К<...> – заместитель руководителя управления, начальник отдела контроля закупок,

Члены Комиссии:

Б<...> – главного специалиста-эксперта отдела контроля органов власти;

С<...> – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти

от заявителя – ООО «Ермак» (ИНН 2225187961, ОГРН 1172225049050) – З<...> (по доверенности от 06.10.2021);

от Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края (ИНН: 2225145231, ОГРН: 1132225020344) – У<...> (по доверенности от 12.01.2022); С<...> (по доверенности от 12.01.2022), Ю<...> (по доверенности от 20.01.2020),

рассмотрев жалобу ООО «Ермак» (вх. № 2114036 от 20.12.2021) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды участков для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (заготовка кедрового ореха) в Чарышском лесничестве Алтайского края по лоту № 1, извещение № 271021/5438691/02, в соответствии со ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

УСТАНОВИЛА:

В управление ФАС по Алтайскому краю поступила жалоба ООО «Ермак» (вх. № 2114036 от 20.12.2021) на действия организатора торгов - Министерство природных ресурсов и экологии Алтайского края (аукционной комиссии) при проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды участков для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (заготовка кедрового ореха) в Чарышском лесничестве Алтайского края по лоту № 1, извещение № 271021/5438691/02.

Из содержания жалобы следует, что организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте www.torgi.gov.ru

(далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды участков для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (заготовка кедрового ореха) в Чарышском лесничестве Алтайского края по лоту № 1, извещение № 271021/5438691/02.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 75668-1 от 15.12.2021 ООО «Ермак» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса российской Федерации. В соответствии с пп. 1.1, 3.7 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя либо его представителя».

По мнению подателя жалобы, отказ в допуске ООО «Ермак» нарушает порядок проведения торгов, так как заявка на участие в оспариваемых торгах подана заявителем посредством электронной торговой площадки ООО РТС-Тендер подать заявку и авторизоваться (осуществить вход) на которую возможно только с помощью усиленной квалифицированной электронной подписи.

23.12.2021 в адрес антимонопольного органа от ООО «Ермак» поступили письменные дополнения, из текста которых следует, что учитывая регламент работы электронной площадки, письма ООО «РТС-Тендер» исх. № 1226 от 21.12.2021 заявка на регистрацию в имущественных торгах ООО «Ермак» была подписана квалифицированной электронной подписью.

28.12.2021 на основании ч. 14¹ ст. 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» рассмотрение жалобы ООО «Ермак» было отложено до 11 ч. 30 мин. 12.01.2022.

12.01.2022 представитель ООО «Ермак» на доводах жалобы настаивал.

Представители организатора торгов - Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края ко дню заседания Комиссии УФАС представили письменные возражения, документы и пояснили, что в ходе участия в аукционе подписанная заявка ООО «Ермак» в электронном виде на площадке РТС-тендер не отобразила электронную подпись, то есть произведенная подпись только идентифицировала лицо, воспроизводящее действия подачи заявки на аукцион.

Таким образом, заявка ООО «Ермак» не содержала электронную подпись как регламентировано Федеральном законе от 06.04.2011 № 63-ФЗ «Об электронной подписи».

Изучив предоставленные сторонами доказательства и документы, имеющие отношение к содержанию жалобы, Комиссия приходит к следующим выводам.

Организатором торгов – Министерством природных ресурсов и экологии Алтайского края на сайте www.torgi.gov.ru (далее – официальный сайт) было размещено информационное сообщение о проведении открытого аукциона на право заключения договоров аренды участков для заготовки пищевых лесных ресурсов и сбор лекарственных растений (заготовка кедрового ореха) в Чарышском лесничестве Алтайского края по лоту № 1, извещение № 271021/5438691/02.

Дата и время начала подачи заявок: 09.11.2021 в 09 ч. 00 мин. (МСК).

Дата и время окончания подачи заявок: 10.12.2021 в 09 ч. 00 мин. (МСК).

Дата и время определения участников торгов: 13.12.2021 11:00.

Согласно протоколу рассмотрения заявок № 75668-1 от 15.12.2021 для участия в аукционе по лоту № 1 было подано 2 заявки: ООО «Ермак» и ООО «Сосновый бор». ООО «Ермак» было отказано в допуске к участию в аукционе по следующему основанию «п. 1 ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса российской Федерации. В соответствии с пп. 1.1, 3.7 Инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме отсутствует усиленная квалифицированная электронная подпись заявителя либо его представителя».

Согласно ч. 12 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации информация о проведении аукциона на право заключения договора аренды лесного участка, находящегося в государственной или муниципальной собственности, включающая извещение о проведении аукциона и подготовленную организатором аукциона документацию об аукционе, размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов, определенном Правительством Российской Федерации (далее - официальный сайт торгов), не позднее чем через тридцать дней со дня принятия решения о проведении аукциона и не менее чем за тридцать пять дней до дня проведения аукциона.

Пунктом «4» ч. 16 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации установлено, что документация об аукционе наряду со сведениями, указанными в извещении о проведении аукциона, должна содержать форму заявки на участие в аукционе, а также инструкцию по ее заполнению.

Комиссией УФАС установлено, что форма заявки и инструкция по ее заполнению по оспариваемому аукциону размещена на сайтах www.torgi.gov.ru и <https://i.rts-tender.ru> в составе документации об аукционе.

Из текста инструкции по заполнению заявки на участие в аукционе в электронной форме, среди прочего, следует, что **заявка должна быть заполнена по всем пунктам в формате .docx и подписана усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя; все прилагаемые электронные документы должны быть подписаны усиленной квалифицированной электронной подписью заявителя либо его представителя.**

Комиссией УФАС по Алтайскому краю установлено, что заявка ООО «Ермак» на участие в аукционе поступила в формате .docx при этом указанный документ, также как и прилагаемые к заявке документы не содержат квалифицированную электронную подпись заявителя либо его представителя.

Довод заявителя о том, что на основании регламента работы электронной

площадки, письма ООО «РТС-Тендер» заявка заявителя считается подписанной электронной цифровой подписью и имеет силу электронного документа, что соответствует требованиям инструкции по заполнению заявки необоснован на основании следующего.

Согласно п. 1.1 Регламента работы электронной площадки «РТС-Тендер» имущественные торги (далее – Регламент площадки) указано, что Клиент электронной площадки – юридическое лицо или физическое лицо, в том числе индивидуальный предприниматель, зарегистрированное на электронной площадке в установленном настоящим Регламентном порядке и которому предоставлен доступ в личный кабинет.

Личный кабинет Клиента электронной площадки – персональный раздел закрытой части электронной площадки, доступ к которому осуществляется только клиентом электронной площадки и /или пользователями такого клиента при вводе логина и пароля или посредством квалифицированной электронной подписи, а также посредством учетной записи в случаях, предусмотренных п. 5.14 Регламента. Клиент электронной площадки в случае входа в личный кабинет посредством логина и пароля получает возможность просматривать информацию в личном кабинете, без возможности совершать юридически значимые действия в соответствии с настоящим регламентом.

Претендент – Клиент электронной площадки, подавший заявку на участие в торговой процедуре в порядке, предусмотренном разделом 9 Регламента.

В письме ООО «РТС-Тендер» указано, что заявка на регистрацию в имущественных торгах ООО «Ермак» была подписана квалифицированной электронной подписью.

При этом, согласно п. 1.1 Регламента электронной площадки регистрация - процедура, предоставляющая юридическому или физическому лицу, в том числе индивидуальному предпринимателю, возможность использовать функционал электронной площадки в соответствии с настоящим Регламентом.

Таким образом, письмо ООО «РТС-Тендер» исх. № 1226 от 21.12.2021 подтверждает лишь наличие квалифицированной подписи ООО «Ермак» при регистрации на электронной площадке.

Из документов, предоставленных ООО «РТС-Тендер» следует, что заявка на участие в оспариваемой процедуре и приложенные к ней документы ООО «Сосновый бор» подписаны ЭЦП, заявка и приложенные к ней документы ООО «Ермак» неподписаны ЭЦП.

В соответствии с ч. 18 ст. 78 Лесного кодекса Российской Федерации несоответствие представленной заявки на участие в аукционе установленным требованиям является основанием для отказа в допуске к участию в аукционе.

Таким образом, в действиях комиссии Министерства природных ресурсов и экологии Алтайского края по отказу в допуске ООО «Ермак» к участию в аукционе нарушение порядка проведения торгов не установлено.

На основании изложенного Комиссия, руководствуясь частью 20 ст. 18.1 Федерального закона «О защите конкуренции»,

РЕШИЛА:

Признать жалобу ООО «Ермак» - необоснованной.

Председатель Комиссии

<...>

Члены комиссии

<...>

<...>

Решение Комиссии может быть обжаловано в Арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его принятия.