

РЕШЕНИЕ

по делу № 122-К/18

о нарушении законодательства о контрактной системе

16.08.2018г.
Горно-Алтайск

Г.

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Алтай по контролю в сфере закупок (далее - Комиссия) в составе:

в отсутствие представителей сторон, рассмотрела жалобу ООО «Перспектива» на действия заказчика МБУ «Отдел архитектуры, градостроительства и земельных отношений» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300030318000002 на строительство сельского клуба на 150 посещений и котельной в с. Кара-Кудюр, Улаганского района, Республики Алтай.

ООО «Перспектива» и МБУ «Отдел архитектуры, градостроительства и земельных отношений» должным образом уведомлены о дате и времени рассмотрения жалобы, явку представителей не обеспечили.

УСТАНОВИЛА:

В Алтайское республиканское УФАС России 09.08.2018г. (вх. № 2525) поступила жалоба ООО «Перспектива» на действия заказчика МБУ «Отдел архитектуры, градостроительства и земельных отношений» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300030318000002 на строительство сельского клуба на 150 посещений и котельной в с. Кара-Кудюр, Улаганского района, Республики Алтай.

Заявитель считает, что аукционная документация не соответствует требованиям законодательства о контрактной системе.

Комиссия по контролю в сфере закупок Алтайского республиканского УФАС России, рассмотрев материалы дела, ознакомившись с доводами, изложенными в жалобе, установила следующее:

04.07.2018г. заказчиком МБУ «Отдел архитектуры, градостроительства и земельных отношений» на официальном сайте ЕИС в сфере закупок (zakupki.gov.ru) размещено извещение о проведении электронного аукциона на строительство сельского клуба на 150 посещений и котельной в с. Кара-Кудюр, Улаганского района, Республики Алтай.

Согласно извещению № 0377300030318000002 (в ред. от 09.08.2018г.):

- начальная (максимальная) цена контракта: 26900200.00 рублей;
- дата и время окончания срока подачи заявок: 24.08.2018 23:59 часов;

- дата окончания срока рассмотрения первых частей заявок: 28.08.2018г.;

- дата проведения аукциона: 31.08.2018г.

Согласно [части 5 статьи 30](#) Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) заказчик при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) вправе установить в извещении об осуществлении закупки требование к поставщику (подрядчику, исполнителю), не являющемуся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, о привлечении к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций.

В соответствии с [частью 6 статьи 30](#) Закона о контрактной системе условие о привлечении к исполнению контрактов субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций в случае, предусмотренном [частью 5 статьи 30](#) Закона о контрактной системе, включается в контракты с указанием объема такого привлечения, установленного в виде процента от цены контракта.

На заседании Комиссии УФАС по РА установлено, что согласно извещению о проведении аукциона №0377300030318000002, размещенному в ЕИС, поставщик (подрядчик, исполнитель), не являющийся субъектом малого предпринимательства или социально ориентированной некоммерческой организацией, обязан привлечь к исполнению контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций (в соответствии с частью 5 статьи 30 Федерального закона № 44-ФЗ) **в объеме не менее 15%**.

При этом согласно п. 4.4.16 проекта контракта подрядчик обязан привлечь к исполнению Контракта субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций **в объеме 15 %** от цены Контракта.

На основании изложенного Комиссии УФАС по РА приходит к выводу, что действия Заказчика, установившего противоречивые сведения в отношении объема привлечения субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций к исполнению государственного контракта нарушают [часть 6 статьи 30](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 110.2](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе установить виды и объем работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

[Пунктом 2](#) постановления Правительства от 15.05.2017 № 570 «Об установлении видов и объемов работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без

привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, и о внесении изменений в Правила определения размера штрафа, начисляемого в случае ненадлежащего исполнения заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательств, предусмотренных контрактом (за исключением просрочки исполнения обязательств заказчиком, поставщиком (подрядчиком, исполнителем), и размера пени, начисляемой за каждый день просрочки исполнения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) обязательства, предусмотренного контрактом» (далее - постановление Правительства № 570) установлены: [а](#)) возможные виды и объемы работ по строительству, реконструкции объектов капитального строительства из числа видов работ, утвержденных [ПОСТАНОВЛЕНИЕМ](#) Правительства № 570, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, подлежат включению заказчиком в документацию о закупке; [б](#)) конкретные виды и объемы работ из числа видов и объемов работ, предусмотренных [подпунктом "а" пункта 2](#) постановления Правительства № 570, определенные по предложению подрядчика, включаются в государственный и (или) муниципальный контракт и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении должны составлять: не менее 25 процентов цены государственного и (или) муниципального контракта - с 1 июля 2018 г.; [в](#)) порядок определения размера штрафа, начисляемого за ненадлежащее исполнение подрядчиком обязательств по выполнению видов и объемов работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства, которые он обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному и (или) муниципальному контрактам, устанавливается [Правилами](#) определения неустойки.

Пунктом 4.4.3 проекта контракта предусмотрено обеспечить производство работ в полном соответствии с проектной документацией, техническим заданием, локальными сметными расчетами, графиком производства работ, строительными нормами и правилами.

В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 15.05.2017 №570 подрядчик обязуется выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по настоящему Контракту виды и объемы работ по настоящему Контракту из числа возможных видов и объемов работ, указанных в Техническом задании (приложение №1 к Контракту), из числа видов работ, утвержденных указанным постановлением.

Конкретные виды и объемы работ из числа возможных видов и объемов работ определены по предложению Подрядчика, по форме приложения №5 к Контракту и исходя из сметной стоимости этих работ, предусмотренной проектной документацией, в совокупном стоимостном выражении составляют **не менее 15% цены Контракта**.

Таким образом, Комиссия УФАС по РА приходит к выводу о том, что Заказчиком виды работ по строительству сельского клуба на 150 посещений и котельной в с. Кара-Кудюр, Улаганского района, Республики Алтай, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по государственному контракту установлены в заниженном объеме,

что является нарушением пп. «б» п. 2 постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570.

В соответствии с [частью 3 статьи 64](#) Закона о контрактной системе, документация об электронном аукционе наряду с предусмотренной [частью 1 статьи 64](#) Закона о контрактной системе информацией содержит требования к участникам такого аукциона, установленные в соответствии с [частью 1](#), [частями 1.1, 2](#) и [2.1](#) (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе.

Согласно п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при осуществлении закупки заказчик устанавливает единые требования к участникам закупки, в том числе об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

В нарушение положений п. 11 ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе документация об электронном аукционе не содержит требования к участникам закупки об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

На заседании Комиссии УФАС по РА установлено, что заказчиком процедура определения подрядчика отменена, в связи с чем принято решение не выдать предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия УФАС по РА, руководствуясь ст. 106 Федерального закона № 44-ФЗ от 05.04.2013г. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

РЕШИЛА:

1. Признать жалобу ООО «Перспектива» на действия заказчика МБУ «Отдел архитектуры и градостроительства» при осуществлении закупки путем проведения электронного аукциона № 0377300030318000002 «Строительство сельского клуба на 150 посещений и котельной в с. Кара-Кудюр Улаганского района Республики Алтай» обоснованной.

2. Признать заказчика МБУ «Отдел архитектуры, градостроительства и земельных отношений» нарушившим [ч. 6 ст. 30](#), ч. 3 ст. 64 Закона о контрактной системе и пп. «б» п. 2 постановления Правительства РФ от 15.05.2017 № 570 в связи с установлением противоречивых сведений в отношении объема привлечения субподрядчиков, соисполнителей из числа субъектов малого предпринимательства, социально ориентированных некоммерческих организаций к исполнению государственного контракта, заниженного объема работ, которые подрядчик обязан выполнить самостоятельно и неустановлением требования об отсутствии у участника закупки ограничений для участия в закупках, установленных законодательством Российской Федерации.

3. Передать материалы дела должностному лицу управления для возбуждения административного производства в отношении должностного лица, виновного в нарушении законодательства о контрактной системе.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии