

РЕШЕНИЕ № 4-16/ов-т

о признании жалобы обоснованной

29 января 2016 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. заместитель руководителя управления,
председатель Комиссии;
2. начальник отдела, член Комиссии;
3. старший государственный инспектор отдела
контроля органов власти, член Комиссии,

рассмотрела жалобу на действия организатора торгов – Управления муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению № 091215/4519880/01 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, Лот № 9, расположенным по адресу: Саратовская область, г. Вольск, ул. Волгоградская, д. 58, руководствуясь ст. 18.1, п. 3¹ ч. 1 ст. 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135–ФЗ "О защите конкуренции", Комиссия

УСТАНОВИЛА:

20.01.2016 в Саратовское УФАС России подана жалоба (далее – заявитель) на действия организатора торгов – Управления муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области (далее – Управление) при проведении открытого конкурса по извещению № 091215/4519880/01 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, Лот № 9, расположенным по адресу: Саратовская область, г. Вольск, ул. Волгоградская, д. 58 (далее по тексту – Конкурс).

Из жалобы заявителя следует, что Управление муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области при организации и проведении Конкурса нарушило действующее законодательство в части принятия решения о признании участником Конкурса.

Изучив представленные документы и материалы, заслушав и исследовав доводы лиц, участвующих в рассмотрении жалобы, Комиссия пришла к следующим

ВЫВОДАМ.

28.10.2015 извещение № 091215/4519880/01 о проведении торгов было опубликовано организатором торгов на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о проведении торгов www.torgi.gov.ru (далее – Официальный сайт).

Предметом Аукциона по Лоту № 9, согласно извещению № 091215/4519880/01, является право заключения договора управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Саратовская область, г. Вольск, ул. Волгоградская, д. 58. Площадь многоквартирного дома с лоджиями, балконами, шкафами, коридорами и лестничными клетками – 5994,3 кв.м.; площадь жилых помещений (общая площадь квартир) – 5354,8 кв.м.

Дата начала подачи заявок на участие в аукционе – 28.10.2015, дата окончания подачи заявок – 25.11.2015, дата и время вскрытия конвертов – 25.11.2015 10 часов 00 минут, дата и время рассмотрения заявок – 25.11.2015 11 часов 00 минут, дата проведения конкурса – 01.12.2015.

Размер обеспечения заявки по Лоту № 9, согласно извещению № 091215/4519880/01, опубликованному 28.10.2015, составляет 4473,94 руб.

Согласно приказу Управления муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области № 93 от 19.11.2015 «О внесении изменений в конкурсную документацию по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – приказ № 93), в конкурсную документацию были внесены изменения в части определения даты окончания подачи заявки – 08.12.2015, срока отказа от проведения торгов – 16.12.2015, даты и времени вскрытия конвертов – 09.12.2015 10 часов 00 минут, даты и времени рассмотрения заявок – 09.12.2015 11 часов 00 минут, а также даты проведения конкурса – 16.12.2015 10 часов 00 минут.

В соответствии с приказом Управления муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области № 94 от 20.11.2015 «О внесении изменений в конкурсную документацию по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Приказ № 94), была изменена конкурсная документация в части размера обеспечения заявки на участие в конкурсе по Лоту № 9 – 7724,45 руб., а также были внесены изменения в размер площади многоквартирного дома, расположенного по адресу: Саратовская область, г. Вольск, ул. Волгоградская, д. 58: площадь многоквартирного дома с лоджиями, балконами, шкафами, коридорами и лестничными клетками – 9884,80 кв.м.; площадь жилых помещений (общая площадь квартир) – 9245,30 кв.м.

24.11.2015 подало заявку на участие в Конкурсе по Лоту № 9, в составе которой было платежное поручение № 301 от 20.11.2015 на сумму 4473,94 руб.

Согласно пояснениям представителя _____, Приказ № 94, утверждающий изменения конкурсной документации в части определения размера обеспечения заявки по Лоту № 9, был опубликован на официальном сайте организатора торгов 26.11.2015. Представитель Управления данный факт не отрицает.

В соответствии с приказом Управления муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области № 96 от 07.12.2015 «О внесении изменений в конкурсную документацию по проведению открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», был изменен срок окончания подачи заявок на 15.01.2016, дата и время вскрытия конвертов – 19.01.2016 10 часов 00 минут, дата и время рассмотрения заявок – 19.01.2016 11 часов 00 минут, дата проведения конкурса – 20.01.2016 10 часов 00 минут.

Согласно п. 57 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006 (далее – Правила), претендент вправе изменить или отозвать заявку на участие в конкурсе в любое время непосредственно до начала процедуры вскрытия конвертов с заявками на участие в конкурсе.

В соответствии с протоколом № 1 вскрытия конвертов с заявками на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 19.01.2016, 10 часов 15 минут, опубликованном на официальном сайте организатора торгов, в состав заявки на участие в Конкурсе по Лоту № 9 входило в только одно платежное поручение № 301 от 20.11.2015 на сумму 4473,94 руб.

Согласно протоколу № 2 рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами от 19.01.2016, 11 часов 00 минут, представитель обратился в комиссию с просьбой приобщить к конкурсной документации платежное поручение № 305 от 27.11.2015 на сумму 3256,06 руб. (далее – платежное поручение № 305) по дополнительному взносу на обеспечение заявки на участие в конкурсе по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом. Конкурсная комиссия приняла решение приобщить к конкурсной документации платежное поручение № 305, признать заявку по Лоту № 9 соответствующей конкурсной документации и участником открытого конкурса.

В соответствии с абз. 2 пп. 2 п. 53 Правил заявка на участие в конкурсе включает в себя, в частности, документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе.

Согласно пп.1 п. 18 Правил основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе является в частности непредставление определенных [пунктом 53](#) настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений.

В соответствии с п. 70 Правил, на основании результатов рассмотрения заявок на участие в конкурсе конкурсная комиссия принимает решение о признании претендента участником конкурса или об отказе в допуске претендента к участию в конкурсе по основаниям, предусмотренным [пунктом 18](#) настоящих Правил.

Исходя из этого, довод заявителя о нарушении организатором торгов действующего законодательства в части принятия решения о признании участником Конкурса, является обоснованным, поскольку изменило свою заявку на участие в Конкурсе по Лоту № 9 после вскрытия конвертов с заявками.

Таким образом, организатор торгов, признав участником Конкурса, нарушил п. 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006.

В ходе рассмотрения жалобы Комиссией было также установлено нарушение действующего законодательства в части не размещения конкурсной документации, протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола рассмотрения заявок на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru.

Согласно п. 32 Правил информация о проведении конкурса размещается организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" для размещения информации о проведении торгов по адресу www.torgi.gov.ru (далее - официальный сайт).

В соответствии с п. 44 Правил организатор конкурса или по его поручению специализированная организация обеспечивают размещение конкурсной документации на официальном сайте одновременно с размещением извещения о проведении конкурса.

Согласно п. 65 Правил протокол вскрытия конвертов ведется конкурсной комиссией и подписывается всеми присутствующими членами конкурсной комиссии непосредственно после вскрытия всех конвертов. Протокол размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией в день его подписания.

В соответствии с п. 70 Правил, конкурсная комиссия оформляет протокол рассмотрения заявок на участие в конкурсе по форме согласно [приложению N 7](#), который подписывается присутствующими на заседании членами конкурсной комиссии в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе. Текст указанного протокола в день окончания рассмотрения заявок на участие в конкурсе размещается на официальном сайте организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией.

Информации, подтверждающей опубликование на официальном сайте конкурсной документации, протокола вскрытия конвертов с заявками и протокола рассмотрения заявок, Комиссии представлено не было.

Таким образом, организатор торгов, не разместив конкурсную документацию, протокол вскрытия конвертов с заявками и протокол рассмотрения заявок, нарушил п. 44, п. 65 и п. 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006.

Также в ходе рассмотрения данной жалобы Комиссией было установлено нарушение действующего законодательства в части внесения изменений в конкурсную документацию.

Согласно п. 50 Правил, организатор конкурса по собственной инициативе или в соответствии с запросом заинтересованного лица вправе внести изменения в конкурсную документацию не позднее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе. В течение 2 рабочих дней с даты принятия решения о внесении изменений в конкурсную документацию такие изменения размещаются организатором конкурса или по его поручению специализированной организацией на официальном сайте и направляются заказными письмами с уведомлением всем лицам, которым была предоставлена конкурсная документация.

Изменения в конкурсную документацию, утвержденные приказом № 93, были внесены 19.11.2015, то есть менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе – 25.11.2015; приказ № 93 на официальном сайте размещен не был.

Изменения в конкурсную документацию, утвержденные приказом № 96, были внесены 07.12.2015, то есть менее чем за 15 дней до даты окончания срока подачи заявок на участие в конкурсе – 09.12.2015; приказ № 96 был размещен на официальном сайте 09.12.2015.

Таким образом, организатор торгов, внося изменения в конкурсную документацию с нарушением срока, установленного законодательством, а также, не разместив данные изменения на официальном сайте, нарушил п. 50 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006.

Исходя из вышесказанного, организатор торгов при организации и проведении Конкурса, нарушил п. 44, 50, 65 и 70 Правил проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006.

На основании вышеизложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции», Комиссия

Р Е Ш И Л А:

1. Признать жалобу _____ на действия организатора торгов – Управления муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению № 091215/4519880/01 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Саратовская область, г. Вольск, ул. Волгоградская, д. 58, обоснованной.
2. проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации № 75 от 06.02.2006.

3. Выдать организатору торгов - Управлению муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области предписание об аннулировании открытого конкурса по извещению № 091215/4519880/01 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Саратовская область, г. Вольск, ул. Волгоградская, д. 58.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии:

ПРЕДПИСАНИЕ № 4-16/ов-т

29 января 2016 года

г. Саратов

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Саратовской области по рассмотрению жалоб в порядке, предусмотренном статьей 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции" (далее по тексту – Комиссия) в составе:

1. заместитель руководителя управления, председатель Комиссии;
2. начальник отдела, член Комиссии;
3. старший государственный инспектор отдела контроля органов власти, член Комиссии,

на основании своего решения № 4-16/ов-т от 29 января 2016 года, принятого по результатам рассмотрения жалобы на действия организатора торгов – Управления муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области при проведении открытого конкурса по извещению № 091215/4519880/01 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, Лот № 9, расположенным по адресу: Саратовская область, г. Вольск, ул. Волгоградская, д. 58, и в соответствии с пунктом 3¹ части 1 статьи 23 Федерального Закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ "О защите конкуренции",

ПРЕДПИСЫВАЕТ:

Организатору торгов – Управлению муниципального хозяйства администрации Вольского муниципального района Саратовской области:

1. В срок до 5 февраля 2016 года аннулировать конкурс по извещению № 091215/4519880/01 по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, расположенным по адресу: Саратовская область, г. Вольск, ул. Волгоградская, д. 58.

2. В срок до 8 февраля 2016 года сообщить об исполнении настоящего предписания, представив в Саратовское УФАС России документы, подтверждающие исполнение настоящего предписания.

Предписание может быть обжаловано в арбитражный суд в течение трех месяцев со дня его вынесения.

Председатель Комиссии:

Члены Комиссии: