ул. Угрешская, д. 14, стр. 2, пом. 311,

г. Москва, 115088

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

о наложении штрафа по делу № 4-14.32-1068/77-18

об административном правонарушении

«01» октября 2018 года г. Москва

Я, заместитель руководителя Московского УФАС России (далее - Управление) <...>, рассмотрев протокол и материалы дела № 4-14.32-1068/77-18 об административном правонарушении в отношении ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» (адрес: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 14, стр. 2, пом. 311; дата регистрации 18.11.2013, ОГРН 5137746086748, ИНН 7723889850, КПП 772301001) в отсутствие законного представителя/защитника (несмотря на неоднократно направленные Управлением уведомления по адресу, указанному ЕГРЮЛ в качестве места нахождения данного хозяйствующего субъекта, с указанием на время и место совершения процессуальных действий обществом не получается, что рассматривается в качестве надлежащего извещения данного общества, с учетом постановления Пленума ВАС РФ от 30.07.2013 № 61),

УСТАНОВИЛ:

Протоколом от 10.08.2018 по делу № 4-14.32-1064/77-18 об административном правонарушении зафиксирован факт административного правонарушения, предусмотренного частью 2 статьей 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ).

Решением Управления от 05.03.2018 по результатам рассмотрения дела № 1-11-2078/77-17 ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» признаны нарушившими требования пункта 2 части 1 статьи 11 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции) посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на трех аукционах № 0873200000416000041, 0373200086716001074, 0373200032217000465, состоявшихся в период с 18.04.2016 по 29.05.2017.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2078/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства, Управлением было установлено следующее.

На официальном сайте Российской Федерации для размещения информации о размещении заказов zakupki.gov.ru (далее - ЕИС) ГКУ города Москвы «Дирекция заказчика жилищно-коммунального хозяйства и благоустройства юго-западного административного округа» 08.11.2016 и 15.05.2017 было опубликовано 2 аукциона в электронной форме с реестровыми № № 0373200086716001074, 0373200032217000465, предметами которых являлись соответственно:

- поставка мебели для хранения одежды и документов для оснащения бытового городка ГБУ «Жилищник района Бирюлево Западное».
- поставка мебели для нужд ГКУ «ДЗ ЖКХиБ ЮЗАО».

В указанных торгах приняли участие ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ».

В ходе аукциона с реестровым № 0373200086716001074, ООО «ОЭРБИ» подав 2 ценовых предложения, а ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» подав одно ценовое предложение, в дальнейшем отказались от конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение начальной (максимальной) цены контракта (далее — НМЦК) в ходе торгов составило 5%.

В ходе аукциона с реестровым № 0373200032217000465 ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-мебель», подав по одному ценовому предложению, также в дальнейшем отказались от конкурентной борьбы друг с другом. В результате снижение НМЦК в ходе торгов составило 1%.

Общая НМЦК составила 3 637 721, 58 рублей.

Аукционы состоялись 24.11.2016 и 29.05.2017.

Данные о реестровых номерах аукционов, их предметах, НМЦК, датах их публикации, датах их проведения, победителях, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 1.

№ заказа	Заказчик	Предмет заказа	НМЦК	Дата опубликования заказа	Дата проведения аукциона	^I Победитель	Предложение победителя	Снижение	Другой Участник
037320008671600107	ГКУ города Москвы «Дирекция заказчика жилищно- коммунального хозяйства и благоустройства юго-западного административного округа»	одежды и документов для оснащения бытового городка ГБУ	3 2 877 791,58	08.11.2016	24.11.2016	ООО «ОЭРБИ»	2 733 902,00	-5,00	ООО «ОГ- МЕБЕЛЬ»
037320003221700046	ГКУ города Москвы «Дирекция заказчика жилищно- коммунального хозяйства и благоустройства юго-западного административного округа»	Поставка мебели для нужд ГКУ «ДЗ ЖКХиБ ЮЗАО»	030 nc	15.05.2017	29.05.2017	ООО «ОЭРБИ»	752 330,70	-1,00	000 «ОГ- МЕБЕЛЬ»

По итогам вышеуказанных аукционов ООО «ОЭРБИ» заключило 2 контракта на общую сумму 3 486 232, 70 рублей.

Торговыми площадками представлены сведения, что подача заявок и ценовых предложений ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», а также подписание контрактов ООО «ОЭРБИ» осуществлялось с одного и того же IP-адреса 178.248.71.117.

(Данные сведены в таблицу № 2).

Таб∧ица № 2

Наименование участника IP-адрес подачи заявки IP-адрес подачи ценового пред∧ожения IP-адрес подписания контракта Аукцион № 0373200086716001074

ООО «ОЭРБИ»	178.248.71.117	178.248.71.117	178.248.71.117
ООО «ОГ-мебель»	178.248.71.117	178.248.71.117	

Аукцион № 0373200032217000465

ООО «ОЭРБИ» 178.248.71.117 178.248.71.117 178.248.71.117

ООО «ОГ-мебель» 178.248.71.117 178.248.71.117

Согласно сведениям, указанным ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» в качестве контактных данных на Торговой площадке, в период проведения рассматриваемых торгов их фактическим местонахождением являлись следующие адреса:

- ООО «ОЭРБИ» 115088, г. Москва, ул.Южнопортовая, д. 7, стр. 7, пом. 307;
- ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 14, стр. 2, пом. 311.

Таким образом, согласно сведениям, указанным ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» в качестве контактных данных на Торговых площадках, в момент проведения аукционов № 0373200086716001074 0373200032217000465, указанные общества располагались по разным адресам, с которых мог осуществляться выход в сеть Интернет для реализации юридически значимых действий на указанных аукционах.

Предоставление одного IP-адреса по разным фактическим адресам, в том числе одним и тем же провайдером, невозможно в силу того, что действующие стандарты DHCP (англ. Dynamic Host Configuration Protocol — протокол динамической настройки узла — сетевой протокол, позволяющий компьютерам получать IP-адрес и другие параметры, необходимые для работы в сети ICP/IP) не позволяют организовывать повторяющуюся IP-адресацию, как для статических, так и для динамических адресов. При попытке искусственного создания повторяющегося IP-адреса происходит блокировка отправителей с последующей блокировкой IP-адреса.

С целью установления лица, которому был выделен IP-адрес 178.248.71.117, и адреса, по которому он предоставлялся в период проведения торгов, был направлен запрос информации в адрес провайдера ООО «Интерком Технолоджи» (исх. от 07.08.2017 № ЕП/39316/17).

ООО «Интерком Технолоджи» в ответ на запрос, были представлены сведения, согласно которым IP-адрес 178.248.71.117 в период с 01.09.2014 по настоящее время выделен ООО «ОЭРБИ», в соответствии с договором об оказании услуг связи № 2119 от 01.09.2014 по адресу: 115088, г. Москва, ул. Южнопортовая, д. 7, стр. 7, этаж 3, офис 307.

Соответственно, Управление пришло к выводу, что ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» совершали юридически значимые действия на рассматриваемых аукционах, такие, как подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов, используя совместно единую инфраструктуру с IP-адресом 178.248.71.117, принадлежащую ООО «ОЭРБИ».

В результате анализа свойств файлов, полученных Торговой площадкой, с одного и того же IP-адреса от ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» установлено совпадение учетных записей, на которых создавались файлы заявок, поданные ими для участия в аукционах с реестровыми № № 0373200086716001074 и 0373200032217000465. При этом даты создания и изменения таких файлов также совпадают, а время создания и изменения отличается на 20-30 минут (данные сведены в Таблицу № 3).

Таб∧ица № 3

Наименование участника	Наименование файла в составе заявки	Учетная запись создавшая файл	Дата/время создания файла заявки	Дата/время изменения файла заявки			
Аукцион № 0373200086716001074							
ООО «ОЭРБИ»	Сведения о товаре и coгласие.pdf	Sveta	15.11.2016, 19:50:40	15.11.2016, 19:50:40			
	Согласие участника.pdf	Sveta	15.11.2016, 18:38:35	15.11.2016, 18:38:36			
ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ»	Сведения о качестве товара.pdf	<>	15.11.2016, 18:39:56	15.11.2016, 18:39:59			
Аукцион № 0373200032217000465							
ООО «ОЭРБИ»	Согласие.pdf	Sveta	22.05.2017, 15:17:50	22.05.2017, 15:17:50			
OOO «OJPBII»	Декларация СМП.pdf	Анна	22.05.2017, 15:16:13	22.05.2017, 15:16:16			
ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ»	Согласие.pdf	Sveta	22.05.2017, 15:40:05	22.05.2017, 15:40:05			
COC "CI -IVILDL/\D"	Декларация СМП.pdf	Анна	22.05.2017, 15:36:41	22.05.2017, 15:36:43			

Также установлено, что учетные записи, на которых создавались файлы, поданные ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» для участия в рассматриваемых аукционах, отличны от учетных записей файлов, размещенных заказчиками в составе аукционной документации.

В результате анализа содержания файлов заявок с наименованиями «Сведения о товаре и согласие» и «Сведения о качестве товара», поданных ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» для участия в аукционе с реестровым № 0373200086716001074, признаны идентичными такие файлы в части предлагаемых товаров, их технических характеристик и наименований производителей, при том, что такие данные заказчиками не стандартизированы.

В связи с тем, что вышеуказанные файлы заявок, идентичные по своему содержанию, были созданы в один день с разницей во времени 11 минут, Управление приходит к выводу, что такие файлы были созданы на одном и том же электронно-вычислительном устройстве, при этом файл заявки «Сведения о качестве товара» послужил основой для подготовки файла заявки «Сведения о товаре и согласие».

Совпадение в большинстве случаев учетных записей, на которых создавались файлы заявок, а также совпадение содержания файлов, поданных ответчиками для участия в аукционе № 0373200086716001074, в части предлагаемых товаров, их технических характеристик и производителей, свидетельствует об использовании и обмене файлами заявок ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» между собой и осуществлении координации при подготовке заявок на аукционы.

Тот факт, что заказчиком ни одна заявка не отклонена, косвенно свидетельствует о том, что обмен информацией между ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», осуществлялся в целях допуска их до аукционов.

Вышеизложенное свидетельствует об использовании конкурентами единой инфраструктуры и совместной подготовке к торгам. Использование самостоятельными субъектами гражданского оборота единой инфраструктуры и совместная подготовка к торгам возможны только в случае кооперации и консолидации, при этом такие действия осуществляются для достижения единой для всех цели. Однако коммерческие организации в аналогичных ситуациях, конкурируя между собой не действуют в интересах друг друга. Следовательно, такие действия ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» возможны исключительно в результате достигнутых договоренностей.

В результате анализа сведений сайта ЕИС (раздел «Контракты»), установлено наличие расчетных счетов № № 40702810838000018831 и 40702810201700001333, принадлежащих ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» и ООО «ОЭРБИ», открытых в одном и том же банке — ПАО Банк «ФК Открытие».

В целях установления финансовых взаимосвязей между ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» и ООО «ОЭРБИ», Управлением был направлен запрос информации от 02.08.2017 исх. № ЕП/38311/17 в адрес ПАО Банк «ФК Открытие».

В ответ на запрос Управления, банком дополнительно была представлена информация о наличии у ООО «ОЭРБИ» расчетного счета № 40702810701700002049.

В результате анализа представленных банком выписок из расчетных счетов № № 40702810838000018831 и 40702810701700002049, принадлежащих ООО «ОЭРБИ», и № 40702810201700001333, принадлежащего ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», установлены многочисленные перечисления денежных средств ООО «ОЭРБИ» в адрес ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» в период с 13.01.2015 по 25.07.2017 на общую сумму 266 682 444.00 рублей с назначениями платежей: «За мебель...».

На основании сведений, представленных ПАО Банк «ФК Открытие», также проанализированы IP-адреса, с которых ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» осуществлялся доступ к системе «Клиент-Банк».

Система «Клиент-Банк» – программный комплекс, позволяющий клиенту совершать операции по счету, обмениваться документами и информацией с банком без посещения офиса кредитной организации. Обмен информации происходит через электронновычислительное устройство, имеющее доступ в сеть «Интернет». При этом, при каждом входе клиента в программу «Клиент-Банк» кредитные организации получают информацию относительно IP-адреса, с которого клиентом совершается вход в программу.

В результате анализа представленных банком сведений, выявлены многочисленные факты использования ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» для осуществления операций по переводу денежных средств IP-адреса 178.248.71.117, с которого они также осуществлялись действия по подаче заявок, ценовых предложений и подписанию контрактов в ходе рассматриваемых аукционов.

При этом, установлено совпадение МАС-адресов 46-EC-99-7A-18-43; 24-EC-99-7A-18-43, 4C-72-B9-A9-4B-83, 00-FF-E6-B8-9F-9C, с которых ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» осуществляли доступ к системе удаленного доступа «Банк-Клиент» в период проведения аукционов с реестровыми № 0373200086716001074 и 0373200032217000465.

MAC-адрес — уникальный идентификатор, присваиваемый каждой единице активного оборудования или некоторым их интерфейсам в компьютерных сетях Ethernet.

Факт ведения ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» финансовой деятельности (осуществление платежей в системе «Клиент-Банк») с использованием единых инфраструктур, свидетельствует о взаимосвязях, взаимодействии и доверительных отношениях между ними.

Кроме того, согласно сведениям с официального сайта ООО «ОЭРБИ», расположенного в сети интернет по адресу «http://oerby.ru/», адресом местонахождения склада товаров ООО «ОЭРБИ» является: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 14, стр. 2. При этом согласно выписки ЕГРЮЛ с официального сайта ФНС России, юридическим адресом ООО «ОГ-мебель» также является: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 14, стр. 2.

В результате анализа сведений, содержащихся на официальном сайте ООО «ОЭРБИ», установлено использование им в качестве контактного адреса электронной почты «info@oerby.ru».

В результате анализа сведений, размещенных в ЕИС, установлено, что в качестве контактного адреса электронной почты исполнителя контракта, заключенного по результатам аукциона с реестровым № 0873200000416000040, ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» указан контактный адрес электронной почты «<u>info@oerby.ru</u>».

Таким образом, нахождение склада товаров ООО «ОЭРБИ» и регистрация ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» по одному и тому же адресу, а также использование одного и того же контактного адреса электронной почты свидетельствует о том, что между ними осуществляется взаимодействие и существуют договоренности относительно совместного ведения хозяйственной деятельности.

Кроме того, в ходе рассмотрения дела № 1-11-2078/77-17 ООО «ОЭРБИ» представило заявления (вх. № 54858/17 от 10.11.2017, вх. № 59325/17 от 01.12.2017) о том, что при участии в рассматриваемых электронных аукционах № № 0373200032217000465 и 0373200086716001074, проведенных 24.11.2016 и 29.05.2017, а также дополнительно представленном аукционе № 0873200000416000041, проведенном 18.04.2016, было реализовано соглашение, заключенное с января 2016 года в устной форме между ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», направленное на поддержание цен на торгах и выразилось в использовании единой инфраструктуры, необходимой для подачи заявок для участия в аукционах. В подтверждение было приложено устройство с файлами заявок, поданных для участия в рассматриваемых аукционах, а также дополнительно представленном аукционе.

ООО «ОЭРБИ» сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном соглашении с ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» с июля 2017 года.

Второй участник — ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» в ходе рассмотрения дела № 1-11-2078/77-17 также представил заявление о заключении с ООО «ОЭРБИ» с января 2016 года недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения в отношении электронных аукционов № № 0373200086716001074 и 0373200032217000465, проведенных 24.11.2016 и 29.05.2017, а также позднее представил дополнительно аналогичное заявление (вх. № 3382/18 от 23.01.2018) в отношении аукциона № 087320000416000041 с приложением поданных для участия файлов заявок, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «ОЭРБИ» факты.

ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном соглашении с ООО «ОЭРБИ» с июля 2017.

Данные о реестровом номере аукциона, дополнительно указанного ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» в своих заявлениях, его предмете, НМЦК, дате публикации, дате проведения, победителе, ценовых предложениях, снижениях и участниках сведены в таблицу № 4.

Таб∧ица № 4

Реестровый номер торгов	Заказчик	Предмет	НМЦ	Дата опубликования	Дата 1 проведения	Победитель	предложение		Ц Другой п участник д уч	rk ik
0873200000416000041	жилищно- коммунального хозяйства и благоустройства	Поставка мобильных перегородок для нужд ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮВАО»	382 277,91	06.04.16	18.04.16	ООО «ОГ- МЕБЕЛЬ»	372 720,96	-2,50	ООО «ОЭРБИ» ³	7

Сведения, изложенные в заявлениях ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» и представленные ими доказательства, а также установленные обстоятельства по делу № 1-11-2078/77-17, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения, которое привело к поддержанию цены на аукционах с реестровыми № № 087320000416000041, 0373200086716001074 и 0373200032217000465.

Таким образом, соглашение между ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» было реализовано на аукционах с реестровыми № № 0873200000416000041, 0373200086716001074 и 0373200032217000465, которые состоялись в период с 18.04.2016 по 29.05.2017, общая НМЦК по которым составила $4\,019\,999.49$ рублей.

Вышеуказанное устное соглашение позволило ООО «ОЭРБИ» выиграть 2 аукциона со снижением от 1% до 5% от НМЦК, и в дальнейшем заключить контракты на сумму 3 486 232,70 рублей, ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» выиграть один аукцион на сумму 372 720,96 рублей со

снижением 2,5% от НМЦК, и в дальнейшем заключить контракт на сумму 372 720,96 рублей.

Согласно Аналитическому отчету от 23.01.2018, по результатам анализа состояния конкуренции в ходе закупочных процедур с реестровыми № № 0873200000416000041, 0373200086716001074 и 0373200032217000465, установлено следующее.

Временной интервал исследования определен с 06.04.2016 по 29.05.2017.

Предметом торгов по закупочным процедурам с реестровыми № № 0873200000416000041, 0373200086716001074 и 0373200032217000465 является соответственно:

- поставка мобильных перегородок для нужд ГКУ «Дирекция ЖКХиБ ЮВАО»;
- поставка мебели для хранения одежды и документов для оснащения бытового городка ГБУ «Жилищник района Бирюлево Западное»;
- поставка мебели для нужд ГКУ «ДЗ ЖКХиБ ЮЗАО».

В состав хозяйствующих субъектов участвующих в торгах по закупочным процедурам с реестровыми № № 0873200000416000041, 0373200086716001074 и 0373200032217000465 входили два хозяйствующих субъекта: ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», которые в период проведения торгов являлись между собой конкурентами на право заключения государственного контракта.

Согласно сведениям сайта ФНС России, а также информации имеющейся в материалах дела, установлено, что ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» не входили в одну группу лиц (на даты проведения аукционов и в настоящее время) по признакам, предусмотренным частями 7 и 8 статьи 11 Закона о защите конкуренции.

В соответствии с пунктом 18 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции соглашение - договоренность в письменной форме, содержащаяся в документе или нескольких документах, а также договоренность в устной форме.

Согласно пункту 7 части 1 статьи 4 Закона о защите конкуренции под конкуренцией понимается соперничество хозяйствующих субъектов, при котором самостоятельными действиями каждого из них исключается или ограничивается возможность каждого из них в одностороннем порядке воздействовать на общие условия обращения товаров на соответствующем товарном рынке.

Соответственно, итоги аукционов в электронной форме с реестровыми № 0873200000416000041, 0373200086716001074 и 0373200032217000465 не могут быть признаны результатом конкурентной борьбы, а являются следствием устного соглашения, не отвечающего принципам конкуренции, подтверждающегося совокупностью установленных фактических обстоятельств по делу.

В соответствии с пунктом 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции признаются картелем и запрещаются соглашения между хозяйствующими субъектами-конкурентами, то есть между хозяйствующими субъектами, осуществляющими продажу товаров на одном товарном рынке, если такие соглашения приводят или могут привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах.

На основании вышеизложенного Управление, учитывая совокупность имеющихся по делу № 1-11-2078/77-17 доказательств, а именно:

- использование ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» единой инфраструктуры (подача заявок, ценовых предложений и подписание контрактов с использованием одного и того же IP-адреса, принадлежащего ООО «ОЭРБИ») в ходе аукционов с реестровыми № № 0373200086716001074 и 0373200032217000465;
- совпадение учетных записей, на которых создавались и изменялись файлы заявок, поданные ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» в ходе аукционов с реестровыми № 0373200086716001074 и 0373200032217000465, дат создания и изменения таких файлов, а также в некоторых случаях,

наименований указанных файлов;

- наличие финансовых взаимосвязей между ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» и ООО «ОЭРБИ» и осуществление финансовой деятельности с использованием единых инфраструктур;
- нахождения склада товаров ООО «ОЭРБИ» и регистрация ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» по одному и тому же адресу, а также использование одного и того же контактного адреса электронной почты, свидетельствующие о взаимодействии и договоренностях относительно совместного ведения хозяйственной деятельности;
- предоставление ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» и ООО «ОЭРБИ» заявлений о заключении между ними недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством устного соглашения в ходе аукционов с реестровыми № № 087320000416000041, 0373200086716001074, 0373200032217000465 и приложенных к ним документов,

пришло к выводу о том, что в ходе аукционов с реестровыми № № 087320000416000041, 0373200086716001074, 0373200032217000465 нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, посредством заключения устного картельного соглашения, реализация которого привела к поддержанию цены на вышеуказанных аукционах.

Доход ООО «ОЭРБИ» полученный по результатам аукционов с реестровыми № № 0373200086716001074, 0373200032217000465, состоявшихся в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 3 486 232,70 рублей.

Доход ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» полученный по результатам аукциона № 0873200000416000041, состоявшегося в условиях отсутствия конкурентной борьбы на торгах в силу реализации участниками картельного сговора, составил 372 720, 96 рублей.

Ущерб от реализации устного картельного соглашения, заключенного между ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», не установлен.

Ответственность за заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, а равно участие в нем или осуществление хозяйствующим субъектом недопустимых в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации согласованных действий установлена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

Согласно части 2 статьи 14.32 КоАП РФ заключение хозяйствующим субъектом недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения, если такое соглашение приводит или может привести к повышению, снижению или поддержанию цен на торгах, либо заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством Российской Федерации соглашения между организаторами торгов и (или) заказчиками с участниками этих торгов, если такое

соглашение имеет своей целью либо приводит или может привести к ограничению конкуренции и (или) созданию преимущественных условий для каких-либо участников, либо участие в них -

влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере от двадцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей или дисквалификацию на срок до трех лет; на юридических лиц - от одной десятой до одной второй начальной стоимости предмета торгов, но не более одной двадцать пятой совокупного размера суммы выручки правонарушителя от реализации всех товаров (работ, услуг) и не менее ста тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.1 КоАП РФ, административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность, при этом юридическое лицо признается виновным в совершении административного правонарушения, если будет установлено, что у него имелась возможность для соблюдения правил и норм, за нарушение которых Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях или законами субъекта Российской Федерации предусмотрена административная ответственность, но данным лицом не были приняты все зависящие от него меры по их соблюдению.

Вина ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» состоит в нарушении требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции в части заключения устного картельного соглашения с ООО «ОЭРБИ», реализация которого привела к поддержанию цены на трех аукционах № № 087320000416000041, 0373200086716001074, 0373200032217000465, состоявшихся в период с 18.04.2016 по 29.05.2017.

Таким образом, ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» нарушены требования пункта 2 части 1 статьи 11 Закона о защите конкуренции, ответственность за нарушение которых предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.

В соответствии с частью 6 статьи 4.5 КоАП РФ срок давности привлечения к административной ответственности за административное правонарушение, предусмотренное статьей 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения антимонопольного органа, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации.

Таким образом, срок давности привлечения к административной ответственности за нарушение ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» части 2 статьи 14.32 КоАП РФ, начинает исчисляться со дня вступления в силу решения Московского УФАС России по делу № 1-11-2078/77-17, которым установлен факт нарушения антимонопольного законодательства Российской Федерации — 05.03.2018.

Место совершения указанного правонарушения - город Москва.

Согласно примечанию 4 к статье 14.31 КоАП РФ за совершение административного правонарушения, предусмотренного настоящей статьей либо статьей 14.31.1, 14.31.2, 14.32 или 14.33 настоящего Кодекса, при отсутствии обстоятельств, смягчающих и отягчающих административную ответственность, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, административный штраф налагается на юридическое лицо в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, смягчающих административную ответственность, за исключением обстоятельств, предусмотренных пунктами 5 и 6 части 1 статьи 4.2 настоящего Кодекса, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит уменьшению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения. При наличии обстоятельств, отягчающих административную ответственность, размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению за каждое такое обстоятельство на одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения.

НМЦК по аукционам в электронной форме с реестровыми № № 087320000416000041, 0373200086716001074, 0373200032217000465, в которых участвовало ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», составила 4 019 999,49 рублей.

Согласно части 3 статьи 4.1 КоАП РФ при назначении административного наказания юридическому лицу учитываются характер совершенного им административного правонарушения, имущественное и финансовое положение юридического лица, обстоятельства, смягчающие административную ответственность, и обстоятельства, отягчающие административную ответственность.

В ходе рассмотрения дела № 1-11-2078/77-17 ООО «ОЭРБИ» представило заявления (вх. № 54858/17 от 10.11.2017, вх. № 59325/17 от 01.12.2017) о том, что при участии в рассматриваемых электронных аукционах № № 0373200032217000465 и 0373200086716001074, проведенных 24.11.2016 и 29.05.2017, а также дополнительно представленном аукционе № 0873200000416000041, проведенном 18.04.2016, было реализовано соглашение, заключенное с января 2016 года в устной форме между ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», направленное на поддержание цен на торгах и выразилось в использовании единой инфраструктуры, необходимой для подачи заявок для участия в аукционах. В подтверждение было приложено устройство с файлами заявок, поданных для участия в рассматриваемых аукционах, а также дополнительно представленном аукционе.

ООО «ОЭРБИ» сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном соглашении с ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» с июля 2017 года.

Второй участник — ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» в ходе рассмотрения дела № 1-11-2078/77-17 также представил заявление о заключении с ООО «ОЭРБИ» с января 2016 года недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством РФ соглашения в отношении электронных аукционов № № 0373200086716001074 и 0373200032217000465, проведенных 24.11.2016 и 29.05.2017, а также позднее представил дополнительно аналогичное заявление (вх. № 3382/18 от 23.01.2018) в отношении аукциона № 0873200000416000041 с приложением поданных для участия файлов заявок, чем подтвердил изложенные в заявлении ООО «ОЭРБИ» факты.

ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» также сообщено об отказе от дальнейшего участия в устном соглашении с ООО «ОЭРБИ» с июля 2017 года.

Таким образом, сведения, изложенные в заявлениях ООО «ОЭРБИ» и ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» и представленные ими доказательства, а также установленные обстоятельства по делу № 1-11-2078/77-17, свидетельствуют о заключении устного картельного соглашения, которое привело к поддержанию цены на аукционах с реестровыми № № 087320000416000041, 0373200086716001074 и 0373200032217000465.

В адрес Управления 06.04.2018 поступило заявление ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» об исполнении предписания № ЕП/10714/18 от 06.03.2018.

Выявлено четыре обстоятельства, смягчающих административную ответственность:

- добровольное прекращение лицом, совершившим административное правонарушение, противоправного поведения;
- добровольное сообщение лицом, совершившим административное правонарушение, в антимонопольный орган о совершенном административном правонарушении;
- оказание лицом, совершившим административное правонарушение, содействия антимонопольному органу в установлении обстоятельств, подлежащих установлению по делу об административном правонарушении;
- добровольное исполнение ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» до вынесения постановления по делу об административном правонарушении предписания об устранении допущенного нарушения выданного Комиссией Московского УФАС России по рассмотрению дела № 1 11 2078/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, не установлено.

Расчет суммы штрафа.

Значения Суммы

НМЦ — начальная (максимальная) цена 4 019 999,49

МаксШ (1/2 от стоимости торгов) - максимальный штраф 2 009 999,75 (50%)

МинШ (1/10 от стоимости торгов) - минимальный штраф 401 999,95 (10%)

БШ=(МаксШ-МинШ)/2+МинШ 1 205 999,85= (2 009 999,75 -401 999,95)/2

базовый штраф + 401 999,95

OO (OC)=(МаксШ-МинШ)/8 200 999,97 = (2 009 999,75 - 401 999,95)/8

Выявлены четыре обстоятельства, смягчающие административную ответственность.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, не установлены.

 $\Pi \coprod = 5 \coprod + (OO^*n) - (OO^*n) \qquad \qquad 401\ 999,95 = 1\ 205\ 999,85 + (200\ 999,97\ ^*\ 0) - (OO^*n) - (OO^*n$

применяемый штраф (200 999,97 * 4)

Где «МаксШ» - максимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «МинШ» - минимальный размер административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «БШ» - базовый штраф, применяемый для установления размера оборотного штрафа в каждом конкретном случае, составляющий административный штраф в размере суммы минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и половины разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения; «ОО (ОС)» - коэффициент, на который размер административного штрафа, налагаемого на юридическое лицо, подлежит увеличению (уменьшению) за каждое отягчающее (смягчающее) обстоятельство, составляющий одну восьмую разности максимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и минимального размера административного штрафа, предусмотренного за совершение данного административного правонарушения, и правонарушения; «ПШ» - размер оборотного штрафа, применяемого в рассматриваемом случае.

Таким образом, с учетом положений статей 4.1 и 4.2 КоАП РФ, а также на основании расчетов, произведенных в соответствии с приложением 4 к статье 14.31 КоАП РФ, в отношении ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ», подлежит применению штраф в размере 401 999,95 рублей, что составляет 10% от НМЦК по трем аукционам.

Согласно части 1 статьи 3.1 КоАП РФ административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

В соответствии со статьей 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются в том числе защита законных экономических интересов юридических лиц, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

Исходя из указанных выше положений КоАП РФ, целью административного наказания является в том числе предупреждение совершения новых правонарушений, а не нанесение непоправимого экономического вреда, ведущего к банкротству юридического лица.

Согласно пункту 3 части 1 статьи 3.5 КоАП РФ при определении размера административного штрафа сумма выручки правонарушителя от реализации товара, на рынке которого совершено правонарушение, определяется за календарный год, предшествующий году, в котором было выявлено правонарушение.

При этом, в соответствии с частями 2 и 4 статьи 3.5 КоАП РФ размер административного штрафа, подлежащего наложению, не может быть менее 100 000,00 рублей и не может превышать одну двадцать пятую совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение (Приказ Московского УФАС России от 15.09.2017 № 299 о возбуждении дела № 1-11-2078/77-17 о нарушении антимонопольного законодательства).

Согласно представленным ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» документам и сведениям (бухгалтерскому балансу и отчету о финансовых результатах), совокупный размер суммы выручки за 2016 год составил 76 808 000,00 рублей.

При этом, одна двадцать пятая (4%) совокупного размера суммы выручки ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2016 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение составляет 3 072 320,00

рублей.

Таким образом, в связи с тем, что рассчитанный от стоимости торгов размер штрафа не превышает одну двадцать пятую (4%) совокупного размера суммы выручки от реализации всех товаров (работ, услуг) за 2016 год, предшествующий году, в котором было выявлено административное правонарушение, в отношении ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» за заключение недопустимого в соответствии с антимонопольным законодательством соглашения подлежит применению сумма штрафа в размере 401 999,95 рублей, что составляет 10% от НМЦК по трем аукционам.

Руководствуясь статьями 23.48 и 29.9, а также частью 2 статьи 14.32 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

ПОСТАНОВИЛ:

- 1. Признать ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» (адрес: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 14, стр. 2, пом. 311; дата регистрации 18.11.2013, ОГРН 5137746086748, ИНН 7723889850, КПП 772301001) виновным в совершении правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 2 статьи 14.32 КоАП РФ.
- 2. Назначить ООО «ОГ-МЕБЕЛЬ» (адрес: 115088, г. Москва, ул. Угрешская, д. 14, стр. 2, пом. 311; дата регистрации 18.11.2013, ОГРН 5137746086748, ИНН 7723889850, КПП 772301001) административное наказание в виде штрафа в размере 401 999,95 рублей (Четыреста одна тысяча девятьсот девять сублей 95 копеек).

В соответствии с частью 1 статьи 32.2 КоАП РФ штраф должен быть уплачен не позднее 60 дней со дня вступления постановления о наложении штрафа в законную силу либо со дня истечения срока отсрочки или срока рассрочки, предусмотренных статьей 31.5 КоАП РФ.

В соответствии с частью 5 статьи 3.5 КоАП РФ сумма административного штрафа подлежит зачислению в бюджет в полном объеме.

Сумма административного штрафа должна быть перечислена в федеральный бюджет через банк или иную кредитную организацию на счет федерального казначейства по следующим реквизитам:

Извещение Наименование получателя платежа:

УФК по г Москве (для Московского УФАС России, л/с 04731324890)

инн/кпп: 7706096339 / 770101001

Код ОКТМО: 45375000

Номер счета получателя платежа: 40101810045250010041

Наим.банка: ГУ Банка России по ЦФО

БИК: 044525000 КБК:161 1 16 02010 01 6000140

Фамилия И.О.: _____

Адрес:

Наименование платежа: Административный штраф по делу №4-14.32-1068/77-18 от 01.10.2018

Согласно части 1 статьи 20.25 КоАП РФ неуплата административного штрафа в срок влечет наложение административного штрафа в двукратном размере суммы не уплаченного штрафа.

В соответствии с частью 3 статьи 30.1 и частью 1 статьи 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно части 1 статьи 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

Заместитель руководителя <...>