

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю в составе председательствующего – заместитель руководителя Хабаровского УФАС России, членов Комиссии: начальник отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России, – ведущий специалист-эксперт отдела контроля органов власти Хабаровского УФАС России,

в присутствии представителей:

- ООО «УК «Развитие» - уведомлено о дате, времени и месте рассмотрения дела, участие представителя в заседании комиссии не обеспечило, в том числе посредством видеоконференцсвязи,

- Администрация Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края - уведомлена о дате, времени и месте рассмотрения дела, участие представителя в заседании комиссии не обеспечила, в том числе посредством видеоконференцсвязи,

рассмотрев жалобу ООО «УК «Развитие» на действия администрации Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственники помещений которых не выбрали способ управления, расположенными на территории Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края (извещение № 270420/2311651/01), материалы дела 8-01/181 (027/01/18.1-775/2020),

### **УСТАНОВИЛА:**

В Хабаровское УФАС России поступила жалоба ООО «УК «Развитие» на действия администрации Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственники помещений которых не выбрали способ

управления, расположенными на территории Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края (извещение № 270420/2311651/01).

Из жалобы следует, что заявка ООО «УК «Ургал» необоснованно допущена конкурсной комиссией к участию в открытом конкурсе, поскольку в составе заявки отсутствовала подтверждающая информация об отсутствии у претендента задолженности перед ресурсоснабжающими организациями за два и более расчетных периода, подтвержденная актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу. Общество не может принимать участие в конкурсе, так как администрация Новоургальского городского поселения является учредителем ООО «УК «Ургал» с долей уставного капитала 25%, поскольку создается преимущественное положение указанному претенденту. Также, по мнению заявителя, ООО «УК «Ургал» умышленно снижена стоимость предлагаемой цены по каждому лоту более чем на 10%, поскольку такое снижение недопустимо, и влечет за собой последствия в виде признания конкурса несостоявшимся.

Из письменных возражений администрации Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 15.06.2020 №513/1-16 следует, что на участие в конкурсе поступили две заявки (ООО «УК «Развитие», ООО «УК «Ургал»). В соответствии с подпунктом 7 пункта 15 Правил при проведении конкурса устанавливается следующее требование к претендентам - отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу. Данное требование подтверждено участником ООО «УК «Ургал» имеющейся справкой, заверенной печатью и подписью директора О.В. Магодеева от 18.05.2020 № 77 о том, что указанная задолженность отсутствует у претендента. В соответствии с пунктом 17 Правил проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2-8 пункта 15 Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям. Конкурсной комиссией осуществлен запрос в ресурсоснабжающую компанию - ООО «БАМсервис», подтвержденный актами сверок взаимных расчетов по состоянию на 30.04.2020, согласно которому задолженность отсутствует. В связи с тем, что администрация Новоургальского городского поселения является учредителем ООО

«УК «Ургал» с долей уставного капитала 25%, данное обстоятельство не является поводом для оспаривания результатов конкурса, а также не создает преимущественного положения указанному претенденту. Конкурсной комиссией по результатам процедуры рассмотрения заявок на участие в конкурсе принято решение о допуске обоих участников.

Жалоба рассматривается комиссией Хабаровского УФАС России по правилам статьи 18.1 Федерального закона от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее - Закон о защите конкуренции).

Статьей 18.1 Закона о защите конкуренции установлен порядок обжалования действий (бездействия) юридического лица, организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии при организации и проведении торгов, заключении договоров по результатам торгов или в случае, если торги, проведение которых является обязательным в соответствии с законодательством Российской Федерации, признаны несостоявшимися.

Действия (бездействие) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии могут быть обжалованы в антимонопольный орган лицами, подавшими заявки на участие в торгах, а в случае, если такое обжалование связано с нарушением установленного нормативными правовыми актами порядка размещения информации о проведении торгов, порядка подачи заявок на участие в торгах, также иным лицом (заявителем), права или законные интересы которого могут быть ущемлены или нарушены в результате нарушения порядка организации и проведения торгов (пункт 2 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции).

По правилам указанной статьи проверке подлежит соблюдение организатором торгов, электронной площадкой, конкурсной или аукционной комиссией установленной законодательством Российской Федерации процедуры организации и проведения торгов, процедуры заключения договоров по результатам торгов.

Комиссия Хабаровского УФАС России, рассмотрев материалы дела, пришла к следующему выводу.

Порядок проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом установлен Правилами, утвержденными

Постановлением Правительства Российской Федерации от 06.02.2006 № 75 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом» (далее – Правила).

В соответствии с подпунктом 7 пунктом 15 Правил при проведении конкурса устанавливаются следующее требование к претендентам, в том числе отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу.

Проверка соответствия претендентов требованиям, указанным в подпунктах 2 - 8 пункта 15 настоящих Правил, осуществляется конкурсной комиссией. При этом конкурсная комиссия не вправе возлагать на претендента обязанность подтверждать соответствие данным требованиям (пункт 17 Правил).

Основаниями для отказа допуска к участию в конкурсе в соответствии с пунктом 18 Правил являются:

- 1) непредставление определенных пунктом 53 настоящих Правил документов либо наличие в таких документах недостоверных сведений;
- 2) несоответствие претендента требованиям, установленным пунктом 15 настоящих Правил;
- 3) несоответствие заявки на участие в конкурсе требованиям, установленным пунктами 52 - 53 настоящих Правил.

Организатор конкурса или по его поручению специализированная организация также вправе опубликовать информацию о проведении конкурса в любых средствах массовой информации, в том числе в электронных средствах массовой информации. При этом такое опубликование и размещение не может заменить размещение, предусмотренное пунктом 32 настоящих Правил (пункт 36 Правил).

Согласно пункту 39 Правил в случае, если до дня проведения конкурса собственники помещений в многоквартирном доме выбрали способ управления многоквартирным домом и реализовали решение о выборе способа управления этим домом, конкурс не проводится. Отказ от проведения конкурса по иным основаниям не допускается.

Заявка на участие в конкурсе включает в себя в том числе, документы, подтверждающие соответствие претендента установленным требованиям для участия в конкурсе, или заверенные в установленном порядке копии таких документов: документы, подтверждающие внесение средств в качестве обеспечения заявки на участие в конкурсе; копию документов, подтверждающих соответствие претендента требованию, установленному подпунктом 1 пункта 15 настоящих Правил, если федеральными законами установлены требования к лицам, осуществляющим выполнение работ, оказание услуг, предусмотренных договором управления многоквартирным домом; копии утвержденного бухгалтерского баланса за последний отчетный период (подпункт 2 пункта 53 Правил).

Требовать от претендента предоставления документов, не предусмотренных пунктом 53 Правил, не допускается (пункт 54 Правил).

При проведении конкурса допускается снижение размера платы за содержание и ремонт жилого помещения не более чем на 10 процентов размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, указанного в извещении о проведении конкурса. В случае снижения указанного размера платы за содержание и ремонт жилого помещения более чем на 10 процентов конкурс признается несостоявшимся, что влечет за собой обязанность организатора конкурса провести новый конкурс в соответствии с настоящими Правилами. При этом организатор конкурса вправе изменить условия проведения конкурса и обязан уменьшить расчетный размер платы за содержание и ремонт жилого помещения не менее чем на 10 процентов (пункт 77 Правил).

Организация и проведение открытого конкурса по отбору управляющей организации проводится в соответствии с Постановлением администрации Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края от 27.04.2020 №101.

27.04.2020 администрацией Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края на официальном сайте Российской Федерации [www.torgi.gov.ru](http://www.torgi.gov.ru) размещено извещение №270420/2311651/01 о проведении открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирными домами, расположенными на территории

Новоургалского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края по лотам №1-26.

Срок подачи заявок на участие в конкурсе с 27.04.2020 по 28.05.2020, дата проведения конкурса - 05.06.2020.

При проведении конкурса устанавливаются следующие требования к претендентам, в том числе отсутствие у претендента задолженности перед ресурсоснабжающей организацией за 2 и более расчетных периода, подтвержденное актами сверки либо решением суда, вступившим в законную силу (подпункт 7 пункта 3.2 статьи 3 Конкурсной документации).

Согласно протоколу вскрытия конвертов от 28.05.2020 по лотам с 1 по 26 поданы заявки от двух участников ООО «УК «Развитие», ООО «УК «Ургал».

Согласно протоколу рассмотрения заявок на участие в открытом конкурсе от 04.06.2020 комиссией рассмотрены заявки на участие в конкурсе, участники допущены к участию в конкурсе.

В соответствии с протоколом от 05.06.2020 № 3 лицами, признанные участниками конкурса являются ООО «УК «Развитие», ООО «УК «Ургал». В соответствии с пунктом 77 Правил проведение органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом, утвержденных постановлением Правительства РФ от 06.02.2006 «О порядке проведения органом местного самоуправления открытого конкурса по отбору управляющей организации для управления многоквартирным домом», в связи со снижением размера платы за содержание и ремонт жилого помещения более чем на 10%, конкурс признан несостоявшимся.

Довод заявителя о том, что участие общества в конкурсе не допускается, в связи с тем, что с администрация Новоургалского городского поселения является учредителем ООО «УК «Ургал» с долей уставного капитала 25%, что влечет создание данному хозяйствующему субъекту преимущественных условий участия в конкурсе, комиссией Хабаровского УФАС России не принимается, поскольку Правилами не ограничено участие хозяйствующих субъектов в состав учредителей, которых входят органы власти.

Утверждение заявителя о несоответствии заявки ООО «УК «Ургал» по причине отсутствия информации о задолженности перед

ресурсоснабжающими организациями, Комиссией Хабаровского УФАС России не может быть принят, поскольку обязанность по предоставлению в составе заявки сведений об отсутствии задолженности Порядком не предусмотрена.

Довод заявителя об умышленном снижении ООО «УК «Ургал» размера платы за содержание и ремонт жилого помещения не более чем на 10 процентов размера платы за содержание и ремонт жилого помещения, комиссией Хабаровского УФАС России отклоняется, поскольку согласно пункту 77 Правил данное снижение допускается.

Таким образом, допуск конкурсной комиссией к участию в конкурсе ООО «УК «Ургал» соответствует подпункту 7 пункта 15 Правил, подпункту 7 пункта 3.2 статьи 3 Конкурсной документации.

Исходя из установленных обстоятельств, Комиссия Хабаровского УФАС России приходит к выводу признать жалобу необоснованной.

В соответствии с частью 17 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции при рассмотрении жалобы по существу комиссия антимонопольного органа рассматривает обжалуемые действия (бездействия) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной или аукционной комиссии. В случае если в ходе рассмотрения жалобы комиссией антимонопольного органа установлены иные нарушения в действиях (бездействии) организатора торгов, оператора электронной площадки, конкурсной комиссии или аукционной комиссии, комиссия антимонопольного органа принимает решение с учетом всех выявленных нарушений.

По результатам рассмотрения жалобы по существу комиссия антимонопольного органа принимает решение о признании жалобы обоснованной или необоснованной и в случае, если жалоба признана обоснованной, либо в случае установления иных не являющихся предметом обжалования нарушений (нарушений порядка организации и проведения торгов, заключения договоров по результатам торгов или в случае признания торгов несостоявшимися) принимает решение о необходимости выдачи предписания, предусмотренного пунктом 3.1 части 1 статьи 23 настоящего Федерального закона (часть 20 статьи 18.1).

На основании изложенного, руководствуясь статьями 18.1, 23 Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции»,

## **РЕШИЛА:**

Признать жалобу ООО «УК «Развитие» на действия администрации Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края при организации и проведении открытого конкурса по отбору управляющих организаций для управления многоквартирными домами, собственники помещений которых не выбрали способ управления, расположенными на территории Новоургальского городского поселения Верхнебуреинского муниципального района Хабаровского края (извещение № 270420/2311651/01) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражный суд Хабаровского края в течение трех месяцев со дня его принятия.