



Управление Федеральной антимонопольной службы
по республике Коми

ПОСТАНОВЛЕНИЕ

июля 2016 года

№ 04-05/6697

г. Сыктывкар

о назначении административного наказания по делу № ЗШ 166-07/16 об административном правонарушении

<.....> Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Коми (адрес места нахождения: 167982, Республика Коми, г. Сыктывкар, ул. Интернациональная, 160а) <.....>, рассмотрев материалы административного дела № ЗШ 166-07/16, возбужденного постановлением от 24.06.2016 и.о. прокурора Усть-Вымского района, в отношении <.....> по части 1.4 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ),

по факту размещения на официальном сайте Российской Федерации в сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг www.zakupki.gov.ru (далее - официальный сайт) информации, подлежащей размещению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в части размещения на официальном сайте отчета об исполнении муниципального контракта от 29.09.2015

№ 0107300015815000025-0103950-01, заключенного по результатам осуществления закупки путем проведения электронного аукциона «Дополнительные работы по устройству покрытия из тротуарной плитки входного крыльца здания администрации городского поселения «Микунь», извещение № 0107300015815000025 (далее - муниципальный контракт) с нарушением законодательно установленного срока,

УСТАНОВИЛА:

В Коми УФАС России поступили материалы административного производства, возбужденного постановлением от 24.06.2016 и.о. прокурора Усть-Вымского района в отношении <.....>, по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, по факту размещения должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок ли направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате проведения проверки установлено следующее.

1. Заказчиком осуществления закупки способом электронного аукциона явилась Администрация городского поселения «Микунь».

Объект закупки - «Дополнительные работы по устройству покрытия из тротуарной плитки входного крыльца здания администрации городского поселения «Микунь».

Начальная (максимальная) цена контракта составила 225 498,34 рублей.

Источником финансирования закупки явились средства бюджета МО ГО «Микунь».

Извещение о проведении электронного аукциона, документация об электронном аукционе размещены на официальном сайте 31.08.2015.

По результатам осуществления закупки, на основании протокола от 16.09.2015 № 0107300015815000025-3 подведения итогов электронного аукциона, между Администрацией городского поселения «Микунь и обществом с ограниченной ответственностью «АртСиТи» 29.09.2015 заключен муниципальный контракт.

1.2. Согласно пункту 1 части 1 статьи 94 Закона о контрактной системе исполнение контракта включает в себя комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта.

В соответствии с частями 3, 9-11 статьи 94 Закона о контрактной системе для проверки предоставленных поставщиком (подрядчиком, исполнителем) результатов, предусмотренных контрактом, в части их соответствия условиям контракта заказчик обязан провести экспертизу. Экспертиза результатов,

предусмотренных контрактом, может проводиться заказчиком своими силами или к ее проведению могут привлекаться эксперты, экспертные организации на основании контрактов, заключенных в соответствии с настоящим Федеральным законом.

Результаты отдельного этапа исполнения контракта, информация о поставленном товаре, выполненной работе или об оказанной услуге отражаются заказчиком в отчете, размещаемом в единой информационной системе и содержащем информацию:

- 1) об исполнении контракта (результаты отдельного этапа исполнения контракта, осуществленная поставка товара, выполненная работа или оказанная услуга, в том числе их соответствие плану-графику), о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта;
- 2) о ненадлежащем исполнении контракта (с указанием допущенных нарушений) или о неисполнении контракта и о санкциях, которые применены в связи с нарушением условий контракта или его неисполнением;
- 3) об изменении или о расторжении контракта в ходе его исполнения.

К отчету прилагаются заключение по результатам экспертизы отдельного этапа исполнения контракта, поставленного товара, выполненной работы или оказанной услуги и документ о приемке таких результатов либо иной определенный законодательством Российской Федерации документ.

[Порядок](#) подготовки и размещения в единой информационной системе отчета, указанного в [части 9](#) настоящей статьи, [форма](#) указанного отчета определяются Правительством Российской Федерации.

По пунктам 1-3, 10 Положения о подготовке и размещении в единой информационной системе в сфере закупок отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения», утвержденного Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 (далее - Положение), настоящее Положение устанавливает порядок и сроки подготовки, размещения отчета об исполнении государственного (муниципального) контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения в единой информационной системе в сфере закупок (далее соответственно - единая система, отчет), содержащего информацию, предусмотренную [частью 9 статьи 94](#) Федерального закона «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

В отчете сроки отдельного этапа исполнения государственного (муниципального) контракта (далее - контракт), наименование и цена поставленных товаров, выполненных работ, оказанных услуг, размер аванса и сроки оплаты обязательств по контракту указываются в соответствии с условиями контракта, а также документами о приемке поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги и документами о приемке результатов отдельного этапа исполнения контракта.

Отчет размещается заказчиком в единой системе в течение 7 рабочих дней со дня:

а) оплаты заказчиком обязательств и подписания заказчиком документа о приемке результатов исполнения контракта и (или) о результатах отдельного этапа его исполнения, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком по отдельному этапу исполнения контракта;

б) оплаты заказчиком обязательств по контракту и подписания документа о приемке поставленных товаров, выполненных работ и оказанных услуг, а в случае создания приемочной комиссии - подписания такого документа всеми членами приемочной комиссии и утверждения его заказчиком;

в) расторжения контракта, то есть со дня, определенного соглашением сторон о расторжении контракта, дня вступления в законную силу решения суда о расторжении контракта или дня вступления в силу решения поставщика, подрядчика или исполнителя (далее - исполнитель) либо заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Отчет и документы в электронной форме, предусмотренные [частью 10 статьи 94](#) Закона о контрактной системе, подлежат размещению в единой системе.

Указанные отчет и документы размещаются в единой системе в виде файлов, обеспечивающих возможность их сохранения на технических средствах пользователей и допускающих после их сохранения возможность поиска и копирования произвольного фрагмента текста (электронный вид), или файлов с графическим образом оригинала документа (графический вид). При этом такие файлы должны быть подписаны электронной подписью уполномоченного должностного лица заказчика.

В соответствии с [пунктом 2](#) Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093 до ввода в эксплуатацию ЕИС отчет размещается на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг в порядке, установленном [пунктом 3](#) Положения.

Подпунктом 1.2 пункта 1 муниципального контракта определен срок выполнения работ - «начало выполнения работ - с даты подписания контракта, окончание выполнения работ - три календарных дня с даты подписания контракта. Подрядчик вправе выполнить работы досрочно».

Согласно пункту 2.1 пункта 2 муниципального контракта стоимость (цена) поручаемых Подрядчику работ по настоящему Контракту составляет 167 515 (сто шестьдесят семь тысяч пятьсот пятнадцать) рублей 90 копеек без учета НДС.

По подпункту 3.2 пункта 3 муниципального контракта «оплата за фактически выполненные работы производится Заказчиком Подрядчику на основании выставленных Подрядчиком счетов, накладных, актов приемки выполненных работ по форме КС-2, справок о стоимости выполненных работ и затрат по форме КС-3 в течение 10 банковских дней после подписания вышеуказанных документов».

Акт о приемке выполненных работ № 1 подписан сторонами 30.09.2015.

Согласно платежному поручению от 11.11.2015 № 1545 окончательная оплата заказчиком обязательств по муниципальному контракту осуществлена 11.11.2015

на основании счета № 10, акта приемки выполненных работ № 1 по форме КС-2, справки о стоимости выполненных работ и затрат № 1 по форме КС-3 от 30.09.2015.

Таким образом, в соответствии с требованиями части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, подпункта «б» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093, на заказчика - Администрацию городского поселения «Микунь» возложена обязанность в срок не позднее 20.11.2015 размещения на официальном сайте отчета об исполнении муниципального контракта, документов в электронной форме, предусмотренных [частью 10 статьи 94](#) Закона о контрактной системе.

По результатам обзора официального сайта установлено, что в нарушение указанных требований законодательства отчет об исполнении муниципального контракта в порядке и по форме, установленным Положением, документы в электронной форме, предусмотренные [частью 10 статьи 94](#) Закона о контрактной системе, на официальном сайте размещен с нарушением сроков 19.05.2016.

Действие заказчика - Администрации городского поселения «Микунь» в части размещения на официальном сайте отчета об исполнении муниципального контракта с нарушением срока, в порядке и по форме, установленным Положением, документов в электронной форме, предусмотренных [частью 10 статьи 94](#) Закона о контрактной системе, противоречит частям 9, 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, подпункту «б» пункта 3 Постановления Правительства РФ от 28.11.2013 № 1093.

2. Согласно части 1 статьи 25.1 КоАП РФ лицо, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении, вправе знакомиться со всеми материалами дела, давать объяснения, представлять доказательства, заявлять ходатайства и отводы, пользоваться юридической помощью защитника, а также иными процессуальными правами в соответствии с настоящим Кодексом.

Частью 2 статьи 25.1 КоАП РФ определено, что дело об административном правонарушении рассматривается с участием лица, в отношении которого ведется производство по делу об административном правонарушении. В отсутствие указанного лица дело может быть рассмотрено лишь в случаях, предусмотренных [частью 3 статьи 28.6](#) настоящего Кодекса, либо если имеются данные о надлежащем извещении лица о месте и времени рассмотрения дела и если от лица не поступило ходатайство об отложении рассмотрения дела либо если такое ходатайство оставлено без удовлетворения.

Постановлением и.о. прокурора Усть-Вымского района от 24.06.2016 дело об административном правонарушении по части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ возбуждено в отношении <.....>.

<.....>, прокуратура Усть-Вымского района надлежащим образом о времени и месте рассмотрения дела № 166-07/16 об административном правонарушении извещены.

Дело № 3Ш 166-07/16 об административном правонарушении рассмотрено в отсутствие <.....>, представителя Прокуратуры Усть-Вымского района.

Довод, заявленный <.....> по факту размещения отчета с нарушением срока связан с тем, что документы по исполнению контракта, передавались с нарушением установленного срока либо вообще не передавались. Однако учет факта передачи сведений <.....> не фиксировались. Вышеуказанный довод несостоятелен в виду следующего.

В материалах административного дела, представленных прокуратурой Усть-Вымского района представлена служебная записка <.....> от 25.01.2016 на имя руководителя администрации городского поселения «Микунь» с просьбой организации работы по размещению информации об исполнении контрактов (в том числе с единственным поставщиком (связь, энерго-, тепло-, водоснабжение, водоотведение) с 2016 года на должном уровне. Однако действия необходимые для размещения отчета предприняты значительно позже 20.11.2015 – даты, не позднее которой на официальном сайте должен быть размещен отчет. В материалах дела отсутствуют доказательства о ранее предпринятых мерах по осуществлению размещения данного отчета на сайте.

Частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ определено, что размещение должностным лицом заказчика, должностным лицом уполномоченного органа, должностным лицом уполномоченного учреждения, специализированной организацией в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, либо нарушение указанными лицами порядка предоставления конкурсной документации или документации об аукционе, порядка разъяснения положений такой документации, порядка приема заявок на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя), окончательных предложений, за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 настоящей статьи, - влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей; на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.

В соответствии со статьей 2.4. КоАП РФ под должностным лицом следует понимать лицо, постоянно, временно или в соответствии со специальными полномочиями осуществляющее функции представителя власти, то есть наделенное в установленном законом порядке распорядительными полномочиями в отношении лиц, не находящихся в служебной зависимости от него, а равно лицо, выполняющее [организационно-распорядительные](#) или [административно-хозяйственные](#) функции в государственных органах, органах местного самоуправления, государственных и муниципальных организациях, а также в Вооруженных Силах Российской Федерации, других войсках и воинских формированиях Российской Федерации. Лица, осуществляющие функции члена комиссии по осуществлению закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, контрактные управляющие, работник контрактной службы, совершившие административные правонарушения, предусмотренные [статьями 7.29 - 7.32, частями 7, 7.1 статьи 19.5, статьей 19.7.2](#) настоящего Кодекса, несут административную ответственность как должностные лица.

Распоряжением главы городского поселения «Микунь» - руководителем администрации поселения от 27.12.2013 №137-р (далее - распоряжение) был

утвержден состав контрактной службы в администрации городского поселения «Микунь» (далее – контрактная служба), определены должностные обязанности работников контрактной службы, утверждено положение о контрактной службе.

В соответствии с приложением №1 вышеуказанного распоряжения, <.....> включена в состав работников контрактной службы.

Согласно приложению №2 к распоряжению от 27.12.2013 №137-р в должностные обязанности руководителя отдела организационно-правовой работы входит размещение в единой информационной системе или до ввода в эксплуатацию указанной системы на официальном сайте Российской Федерации в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг отчета содержащего информацию об исполнении контракта, о соблюдении промежуточных и окончательных сроков исполнения контракта.

Распоряжением руководителя администрации городского поселения «Микунь» от 12.01.2015 №01-р <.....> наделена правом использования электронной цифровой подписи электронных документов при работе на общероссийском официальном сайте.

Из просмотра официального сайта следует, что отчет об исполнении муниципального контракта размещен под электронной цифровой подписью <.....>.

Таким образом, <.....>, допустила нарушение требований части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, тем самым допустила совершение административного правонарушения, ответственность за которое предусмотрена частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

Место совершения правонарушения: Республика Коми, Усть-Вымский район, г. Микунь, ул. Железнодорожная, д.21.

Время совершения правонарушения – 19.05.2016.

В соответствии с частью 1 статьи 4.5 КоАП РФ давность привлечения к административной ответственности - 1 год со дня совершения административного правонарушения.

Основания для освобождения <.....> от административной ответственности в силу статьи 2.9 КоАП РФ (при малозначительности административного правонарушения) отсутствуют ввиду следующего.

В силу статьи 1.2 КоАП РФ задачами законодательства об административных правонарушениях являются, в том числе защита собственности, общества и государства от административных правонарушений, а также предупреждение административных правонарушений.

По пункту 18.1 Постановления Пленума Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 02.06.2004 № 10 «О некоторых вопросах, возникших в судебной практике при рассмотрении дел об административных правонарушениях» квалификация правонарушения как малозначительного может иметь место только

в исключительных случаях.

Характер совершенного административного правонарушения не свидетельствует о его малозначительности.

Допущенное нарушение противоречит принципам открытости, прозрачности информации о контрактной системе в сфере закупок, профессионализма заказчика.

Состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, является формальным и не требует материально-правовых последствий содеянного.

Статья 7.30 КоАП РФ включена в главу 7 Кодекса об административных правонарушениях, объединяющую административные правонарушения в области охраны собственности.

С учетом целей и задач законодательства об административных правонарушениях, установление административной ответственности за несоблюдение требований законодательства о закупках имеет целью предотвратить наступление существенной угрозы охраняемым общественным отношениям в сфере охраны государственной собственности, нарушение которых препятствует расширению возможностей для участия физических и юридических лиц в осуществлении закупок, развитию добросовестной конкуренции, эффективному и рациональному, производимому на основе принципов гласности и прозрачности, использованию бюджетных средств, приводит к невозможности достижения целей по предотвращению коррупции и других злоупотреблений в сфере осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Объективным отражением степени общественной опасности противоправного деяния и, как следствие, потенциальной угрозы охраняемым общественным отношениям служит санкция части 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ, являющаяся по своему характеру абсолютно-определенной и предусматривающая применение к должностным лицам административного штрафа в размере пятнадцати тысяч рублей.

Частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ предусмотрено, что административное наказание является установленной государством мерой ответственности за совершение административного правонарушения и применяется в целях предупреждения совершения новых правонарушений как самим правонарушителем, так и другими лицами.

Статья 7.30 КоАП РФ, выражается в *действии* в виде *размещения* на официальном сайте информации и документов с нарушением требований законодательства о закупках.

Из материалов дела об административном правонарушении № 3Ш 166-07/16 обстоятельства, исключающие возможность соблюдения <.....> требований части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093, а также свидетельствующие о принятии <.....> всех зависящих мер по

соблюдению Закона о контрактной системе, не усматриваются.

Смягчающим обстоятельством будет являться признание вины <.....> в совершении административного правонарушения.

Обстоятельства, отягчающие административную ответственность, в ходе рассмотрения дела не установлены.

На основании вышеизложенного, принимая во внимание цели административного наказания, установленные частью 1 статьи 3.1 КоАП РФ, учитывая характер совершенного <.....> административного правонарушения, личность <.....>, имущественное положение подтвержденное справкой о доходах <.....>, отсутствие обстоятельств, отягчающих административную ответственность, наличие обстоятельства смягчающего административную ответственность руководствуясь частью 1.4 статьи 7.30, статьями 23.66, 29.9, 29.10 КоАП РФ,

ПОСТАНОВИЛА:

1. Признать <.....>, виновной в совершении административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 ст. 7.30 Кодекса об административных правонарушениях, по факту размещения на официальном сайте отчёта об исполнении контракта с нарушением законодательно установленного срока, что противоречит требованиям части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

2. Назначить <.....>, административное наказание в виде административного штрафа в размере 15 000 (пятнадцати тысяч рублей) 00 копеек за размещение на официальном сайте отчета об исполнении контракта с нарушением законодательно установленного срока, что противоречит требованиям части 11 статьи 94 Закона о контрактной системе, пункта 3 Постановления Правительства Российской Федерации от 28.11.2013 № 1093.

Согласно части 1 статьи 32.2 КоАП РФ административный штраф должен быть уплачен лицом, привлеченным к административной ответственности, не позднее шестидесяти дней со дня вступления постановления о наложении административного штрафа в законную силу.

Реквизиты для уплаты штрафа:

ГРКЦ НБ РЕСП. КОМИ БАНКА РОССИИ
Г.СЫКТЫВКАР

БИК 048702001

Сч. №

банк получателя

ИНН 1101481197

КПП 110101001

Сч. № 40101810000000010004

УФК ПО РЕСПУБЛИКЕ КОМИ (КОМИ УФАС
РОССИИ)

Вид оп. 01 Срок плат.

Наз. пл. Очер. плат. 3

Получатель

Код Рез. поле

16111633050136000140 87644105 0 0 0 0

ШТРАФ ЗА НАРУШЕНИЕ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА РФ О РАЗМЕЩЕНИИ ЗАКАЗОВ НА
ПОСТАВКИ ТОВАРОВ, ВЫПОЛНЕНИЕ РАБОТ, ОКАЗАНИЕ УСЛУГ

ПО ДЕЛУ № ЗШ 166-07/16 СОГЛАСНО ПОСТАНОВЛЕНИЮ № _____ ОТ

В соответствии с частью 5 статьи 32.2 КоАП РФ при отсутствии документа, свидетельствующего об уплате административного штрафа, и информации об уплате административного штрафа в Государственной информационной системе о государственных и муниципальных платежах, по истечении срока, указанного в [части 1](#) настоящей статьи, орган, должностное лицо, вынесшие постановление, направляют в течение десяти суток постановление о наложении административного штрафа с отметкой о его неуплате судебному приставу-исполнителю для исполнения в порядке, предусмотренном федеральным законодательством. Кроме того, должностное лицо федерального органа исполнительной власти, структурного подразделения или территориального органа, иного государственного органа, рассмотревших дело об административном правонарушении, рассмотревшего дело об административном правонарушении, составляет протокол об административном правонарушении, предусмотренном [частью 1 статьи 20.25](#) настоящего Кодекса, в отношении лица, не уплатившего административный штраф.

В силу статей 30.2, 30.3 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано вышестоящему должностному лицу либо в суд в течение десяти суток со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно статье 31.1 КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу:

1) после истечения [срока](#), установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении (десять суток со дня вручения или получения), если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано;

2) после истечения [срока](#), установленного для обжалования решения по жалобе, протесту, если указанное решение не было обжаловано или опротестовано, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление;

3) немедленно после вынесения не подлежащего обжалованию решения по

жалобе, протесту, за исключением случаев, если решением отменяется вынесенное постановление.

Срок предъявления постановления к исполнению составляет 2 года.

<.....>