

03 мая 2017 год

г. Хабаровск

Инспекция Управления Федеральной антимонопольной службы по Хабаровскому краю по контролю закупок в составе:
на основании статьи 99 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закона о контрактной системе), заявления сопредседателя регионального отделения Общероссийского движения «Народный фронт «За Россию» в Хабаровском крае (далее - Заявитель), содержащего информацию о нарушении заказчиком администрацией городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края (далее - Заказчик) законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

В заявлении Заявитель указывает о нарушении требований Закона о контрактной системе при заключении контракта, в том числе нарушение сроков приемки работ (электронный аукцион 0122300022316000076).

Также в своем заявлении Заявитель просит провести проверку расходов и отчетности в отношении Заказчика и победителя электронного аукциона 0122300022316000076.

В ответ на запрос Хабаровского УФАС России администрацией городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края представлены копии документов электронного аукциона 0122300022316000076.

В результате изучения материалов дела № 7-3/86, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Инспекция Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

В соответствии с извещением об осуществлении закупки, документацией о закупке, протоколами, составленными при определении поставщика (подрядчика, исполнителя):

1) извещение об осуществлении закупки размещено на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок (адрес в сети Интернет www.zakupki.gov.ru) 24.06.2016;

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) – электронный аукцион;

3) объект закупки – строительство объекта: "Участок улицы Пионерская от улицы Ленина до улицы Гончарова в городе Советская Гавань" (реестровый номер закупки 0122300022316000076);

4) начальная (максимальная) цена контракта – 31 844 200,00 рублей;

5) согласно протоколу рассмотрения единственной заявки на участие в электронном аукционе от 12.07.2016, Комиссия заказчика рассмотрела единственную заявку ООО «Альянс-Стройиндустрия», и приняла решение о признании ее победителем.

срок завершения работ обозначен Заказчиком ноябрь 2016 год.

Разделом 2 «Информационная карта» документации электронного аукциона указан срок выполнения работ – 30.11.2016 (включительно), что также указано в проекте контракта документации (п. 3.1).

27.07.2016 между заказчиком администрацией городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края и победителем ООО «Альянс-Стройиндустрия» заключен контракт № 44 на сумму 31 844 200,00 рублей.

Согласно условиям вышеуказанного контракта, срок выполнения работ соответствует электронному аукциону – 30.11.2016

21.11.2016 между заказчиком администрацией городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края и победителем ООО «Альянс-Стройиндустрия» заключено дополнительное соглашение № 1, где цена контракта изложена в следующей редакции 18 308 043,38 рублей.

Статус контракта указан – исполнение.

В ходе проведения внеплановой (выборочной) проверки, исходя из конкретных обстоятельств настоящего дела, Инспекцией Хабаровского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно ч. 1 ст. 103 Закона о контрактной системе Федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, ведет реестр контрактов, заключенных заказчиками (далее - реестр контрактов).

Согласно ч. 1 Положения о Федеральном казначействе, утвержденного Постановлением Правительства РФ от 01.12.2004 № 703, Федеральное казначейство (Казначейство России) является федеральным органом исполнительной власти (федеральной службой), осуществляющим в соответствии с законодательством Российской Федерации правоприменительные функции по обеспечению исполнения федерального бюджета, кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, предварительному и текущему контролю за ведением операций со средствами федерального бюджета главными распорядителями, распорядителями и получателями средств федерального бюджета, функции по контролю и надзору в финансово-бюджетной сфере, внешнему контролю качества работы аудиторских организаций, определенных Федеральным законом "Об аудиторской деятельности".

Постановлением Правительства РФ от 28.11.2013 N 1084 "О порядке ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками, и реестра контрактов, содержащего сведения, составляющие государственную тайну" утверждены Правила ведения реестра контрактов, заключенных заказчиками" (далее – Постановление 1084), где указано следующее:

в целях ведения реестра контрактов заказчик формирует и направляет в Федеральное казначейство в течение 3 рабочих дней со дня изменения контракта (исполнения (расторжения) контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги, наступления гарантийного случая, исполнения (неисполнения) обязательств по предоставленной гарантии качества товаров, работ, услуг) - информацию и документы, указанные в подпунктах "з", "к", "л" и "н" пункта 2 настоящих Правил.

21.11.2016 между заказчиком администрацией городского поселения «Город

Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края и победителем ООО «Альянс-Стройиндустрия» заключено дополнительное соглашение № 1, где цена контракта изложена в следующей редакции 18 308 043,38 рублей.

Согласно информации с ЕИС заключенное вышеуказанное дополнительное соглашение опубликовано 19.12.2016

Исходя из вышеизложенного Заказчиком опубликована информация и документы в единой информационной системе за пределами установленного Постановлением № 1084 сроков (п. 12), что является нарушением требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе.

Вместе с тем, согласно карточке контракта 3270401759716000044 (контракт № 44) Заказчик оплатил работы на общую сумму 18 308 043,38 рублей, документов о приемке выполненных работ в ЕИС, отсутствуют

Таким образом, Инспекция Хабаровского УФАС России приходит к выводу о нарушении в данной части Заказчиком требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084 (п. 12).

Кроме того, Заявитель в своем заявлении указывает о нарушениях Заказчика при выполнении работ по заключенному контракту 3270401759716000044 (контракт № 44).

Согласно ч. 1 ст. 99 Закона о контрактной системе в соответствии с настоящим Федеральным законом и иными нормативными правовыми актами, правовыми актами, определяющими функции и полномочия государственных органов и муниципальных органов, контроль в сфере закупок осуществляют следующие органы контроля в пределах их полномочий:

1) федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, контрольный орган в сфере государственного оборонного заказа, органы исполнительной власти субъекта Российской Федерации, органы местного самоуправления муниципального района, органы местного самоуправления городского округа, уполномоченные на осуществление контроля в сфере закупок;

2) федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, финансовые органы субъектов Российской Федерации и муниципальных образований, органы управления государственными внебюджетными фондами;

3) органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля, определенные в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации.

Органы внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля осуществляют контроль (за исключением контроля, предусмотренного частью 8 настоящей статьи), в том числе, в отношении:

применения заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта; соответствия поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги условиям контракта;

соответствия использования поставленного товара, выполненной работы (ее результата) или оказанной услуги целям осуществления закупки.

На основании вышеизложенного, руководствуясь ст. 99 Закона о контрактной системе,

РЕШИЛА:

1. Признать в действиях администрации городского поселения «Город Советская Гавань» Советско-Гаванского муниципального района Хабаровского края нарушение требований ч. 3 ст. 103 Закона о контрактной системе, Постановления № 1084 (п. 12);

2. Во исполнение ч. 8 ст. 99 Закона о контрактной системе передать настоящий акт для рассмотрения по существу в рамках компетенции органа внутреннего финансового контроля, в части неисполнения (ненадлежащих исполнений) условий контрактов заключенного по итогам проведения электронного аукциона 0122300022316000076.

3. Передать материалы настоящего дела уполномоченному должностному лицу для решения вопроса о возбуждении административного производства.